



INDEKS KEMAHALAN KONSTRUKSI PROVINSI BALI 2018

ISBN : 978-602-1393-63-5

No Publikasi : 51540.1906

Katalog : 7102025.51

Ukuran Buku : 14,8 cm x 21 cm.

Jumlah Halaman : x + 38 halaman.

Naskah : Bidang Statistik Distribusi.

Penyunting : Bidang Statistik Distribusi.

Cover : Bidang Statistik Distribusi.

Gambar cover : Designed by benzolx / Freepik.

Designed by benzolx / Freepik.

Diterbitkan oleh : ©BPS Provinsi Bali.

Dicetak Oleh : CV. Bhinneka.

Dilarang mengumumkan, mendistribusikan, mengomunikasikan, dan/atau menggandakan sebagian atau seluruh isi buku ini untuk tujuan komersil tanpa izin tertulis dari Badan Pusat Statistik.

Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali 2018

Penanggung Jawab Umum:

Ir. Adi Nugroho, M.M.

Penanggung Jawab Teknis:

I Gede Nyoman Subadri, SE.

Koordinator:

Ni Made Inna Dariwardani, MA., ME.

Anggota:

Dyah Ayu Setyaningrum, SST

Layout:

Dyah Ayu Setyaningrum, SST

https://pail.bps.do.id

KATA PENGANTAR

Indeks Kemahalan Konstruksi (IKK) merupakan indeks yang menggambarkan tingkat kemahalan harga barang dan jasa konstruksi suatu kabupaten/kota dibandingkan kota acuan. Data IKK diperoleh dari hasil Survei Harga Kemahalan Konstruksi khusus bahan bangunan atau konstruksi, sewa alat berat, dan upah jasa konstruksi yang dilaksanakan di seluruh Kabupaten/Kota di Bali.

Data IKK merupakan salah satu komponen yang digunakan dalam perumusan Dana Alokasi Umum (DAU) di samping jumlah penduduk, Indeks Pembangunan Manusia (IPM), luas wilayah, dan Angka Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) perkapita. Publikasi ini dimaksudkan untuk memberikan gambaran perkembangan data IKK di Provinsi Bali dan kabupaten/kota se-Provinsi Bali Tahun 2014-2018.

Semoga publikasi ini bermanfaat dan dapat memenuhi sebagian harapan pengguna data. Berbagai saran dan masukan sangat kami harapkan demi edisi yang lebih baik di masa yang akan datang. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penerbitan publikasi ini, terutama kepada perusahaan atau responden atas kerjasamanya dalam memberikan data dasar yang diperlukan.

Denpasar, Oktober 2019 Kepala Badan Pusat Statistik

Provinsi Bali,

Ir. Adi Nugroho, M.M.

https://pail.bps.do.id

Daftar isi

Daftar Isi	vii
Daftar Tabel	viii
Daftar Gambar	ix
Lampiran	х
Bab I:	
Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Tujuan	2
1.3 Cakupan	3
1.4 Konsep dan Definisi	3
Bab II:	
Metodologi	5
2.1 Indeks Kemahalan Konstruksi	5
2.2 Paket Komoditas IKK	6
2.3 Diagram Timbang IKK	10
2.4 Dana Alokasi Umum (DAU)	10
Bab III:	
Ulasan Ringkas	13
3.1 Gambaran Umum Provinsi Bali	13
3.2 Dana Alokasi Umum Provinsi Bali	18
3.3 Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali	19
3.4 Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota	22
Lampiran	27

Daftar Tabel

Tabel 3.1. Panjang Jalan Menurut Kabupaten/Kota dan Status di Bali, Keadaan Akhir Tahun 2017 (km)	17
Tabel 3.2. Panjang Jalan Menurut Status dan Kondisi Jalan di Bali, Keadaan Akhir Tahun 2017 (km)	18
Tabel 3.3. Rincian Dana Alokasi Umum (DAU), 2018	19
Tabel 3.4. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota, 2018	23
https://po	

Daftar Gambar

Gambar 3.1. Persentase Luas Wilayah Provinsi Bali Menurut Kabupaten/Kota, 2018	14
Gambar 3.2. Ketinggian Ibu Kota Kabupaten/Kota di Provinsi Bali, 2018	15
Gambar 3.3. Indeks Kemahalan Konstruksi Menurut Provinsi, 2018.	20
Gambar 3.4. Ranking Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali Tahun 2014-2018	21
Gambar 3.5. Indeks Kemahalan Konstruksi Menurut Kabupaten/Kota, 2018	24
Gambar 3.6. Indeks Kemahalan Konstruksi dan Dana Alokasi Umum Menurut Kabupaten/Kota di Bali, 2018	25

Lampiran

Tabel 1. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2014 (Kota Samarinda = 100)	29
Tabel 2. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2015 (Kota Surabaya = 100)	30
Tabel 3. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2016 (Kota Surabaya = 100)	31
Tabel 4. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2017 (Kota Surabaya = 100)	32
Tabel 5. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2018 (Kota Semarang = 100)	33
Tabel 6. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2014 Provinsi Bali (Kota Samarinda = 100)	34
Tabel 7. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2015 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)	35
Tabel 8. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2016 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)	36
Tabel 9. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2017 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)	37
Tabel 10. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2018 Provinsi Bali (Kota Semarang = 100)	38

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pelaksanaan Otonomi Daerah sejak 1 Januari 2001 dilandasi oleh Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintah Derah dan Undang-undang Nomor 25 Tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Kebijakan Otonomi Daerah salah satunya bertujuan untuk mendorong percepatan pembangunan daerah dan melakukan pembangunan secara adil dan merata agar tujuan pembangunan nasional untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat dapat tercapai secara efektif dan efisien. Otonomi Daerah memberikan kewenangan yang luas, nyata dan bertanggung jawab kepada setiap Pemerintah Daerah untuk menyelenggarakan pemerintah dan pembangunannya sendiri. Sebagaimana diatur dalam UU Nomor 23 Tahun 2014, setiap Pemerintah Daerah diberi kewenangan untuk mendayagunakan potensi keuangan daerah sendiri dan perimbangan keuangan Pusat dan Daerah yang berupa Dana Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak, Dana Alokasi Umum (DAU) dan Dana Alokasi Khusus (DAK).

DAU merupakan salah satu sumber pendapatan pemerintah daerah. Azas kesenjangan fiskal *(fiscal gap)* yang mendasari penghitungan DAU diduga memerlukan dukungan data

yang valid, akurat dan terkini dengan harapan pembagian DAU ke daerah menjadi lebih adil, proporsional dan merata. Dalam formulasi DAU, salah satu variabel yang dibutuhkan adalah Indeks Kemahalan Konstruksi (IKK) Kabupaten/Kota.

Badan Pusat Statistik (BPS) melakukan penghitungan IKK sejak tahun 2002 untuk keperluan penghitungan DAU 2003 yang kemudian dilanjutkan hingga sekarang. Data IKK tersebut ditujukan untuk melihat tingkat perbandingan harga barang/jasa konstruksi antarwilayah dibandingkan dengan harga barang/jasa konstruksi suatu kota acuan. Menurut *World Bank*, Indonesia sebagai negara kepulauan dengan kondisi geografis yang relatif beragam dan jumlah penduduk terbesar keempat di dunia, infrastruktur diduga memegang peranan dalam penentuan harga konstruksi di Indonesia. Semakin sulit letak geografis suatu daerah maka diduga semakin tinggi pula tingkat harga konstruksi di daerah tersebut.

1.2 Tujuan

Penyajian Publikasi Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali 2018 dimaksudkan untuk memberikan informasi terkait data tingkat kemahalan konstruksi seluruh kabupaten/kota di Provinsi Bali dan perbandingan tingkat kemahalan konstruksi Provinsi Bali dengan provinsi lainnya.

1.3 Cakupan

Data yang disajikan dalam publikasi ini merupakan hasil pengolahan dan penghitungan Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali dan seluruh kabupaten/kota di Provinsi Bali tahun 2014-2018.

1.4 Konsep dan Definisi

1.4.1 Indeks Kemahalan Konstruksi

Indeks Kemahalan Konstruksi (IKK) didefinisikan sebagai suatu indeks yang menggambarkan tingkat perbandingan harga barang/jasa konstruksi antarwilayah dibandingkan dengan harga barang/jasa konstruksi suatu kota acuan.

1.4.2 Bahan bangunan atau konstruksi

Bahan bangunan atau konstruksi didefinisikan sebagai material yang digunakan dalam pembentukan komponen bangunan dan ditempatkan pada bagian suatu bangunan atau konstruksi yang merupakan satu kesatuan dari bangunan tersebut.

1.4.3 Kegiatan Konstruksi

Kegiatan Konstruksi didefinisikan sebagai suatu kegiatan meliputi perencanaan, persiapan, pembuatan, pembongkaran, dan perbaikan bangunan yang hasil akhirnya berupa bangunan atau konstruksi yang menyatu dengan lahan tempat kedudukannya baik digunakan sebagai tempat tinggal atau sarana kegiatan lainnya. Kegiatan konstruksi yang tercatat dalam penghitungan IKK hanya kegiatan investasi (pembangunan baru, bukan renovasi yang tidak

menambah nilai aset). Hasil kegiatan konstruksi antara lain: gedung, jalan, jembatan, rel dan jembatan kereta api, terowongan, bangunan air dan drainase, bangunan sanitasi, landasan pesawat terbang, dermaga, bangunan pembangkit listrik, transmisi, serta distribusi dan bangunan jaringan komunikasi.

1.4.4 Sewa Alat Berat

Harga sewa alat berat konstruksi didefinisikan sebagai harga yang terjadi ketika seseorang/organisasi/institusi menyewa alat-alat berat yang digunakan untuk kegiatan konstruksi dalam periode tertentu. Satuan/unit yang digunakan dalam harga sewa ini merupakan sewa selama 1 bulan atau 200 jam. Harga sewa hanya biaya sewa alat, tidak termasuk biaya mobilisasi alat dari penyewa ke lokasi proyek, dan juga tidak termasuk biaya jasa operator. Umur alat berat yang disewakan juga memiliki syarat batas umur maksimal 8 tahun.

BAB II METODOLOGI

2.1 Indeks Kemahalan Konstruksi

Indeks Kemahalan Konstruksi (IKK) merupakan angka indeks yang menunjukkan perbandingan harga bahan bangunan atau jasa konstruksi antar lokasi yang berbeda pada periode yang sama dibandingkan dengan suatu kota acuan. Lebih lanjut, IKK merupakan cerminan dari suatu nilai bangunan atau konstruksi atau biaya yang dibutuhkan untuk membangun 1 (satu) unit bangunan per satuan ukuran luas di suatu kabupaten/kota atau provinsi.

Untuk tujuan membandingkan harga konstruksi antar wilayah/daerah, dikenal dua metode penghitungan, yang pertama dengan pendekatan harga input dan yang kedua dengan pendekatan harga output. Pendekatan harga input yaitu dengan mencatat semua material penting yang digunakan, digabung dengan upah dan sewa peralatan sesuai dengan bobotnya masingmasing. Kelemahan metode ini bahwa kegiatan konstruksi dianggap mempunyai produktivitas yang sama dan tidak mempertimbangkan *overhead cost*. Disisi lain, pendekatan output dilakukan dengan cara menanyakan harga konstruksi yang sudah jadi. Namun, terdapat kelemahan pada pendekatan ini yaitu dalam harga bangunan sudah termasuk biaya manajemen dan

keuntungan kontraktor yang bervariasi antar daerah dan antar proyek sehingga kurang sesuai untuk tujuan membandingkan kemahalan konstruksi antar wilayah. Dengan pertimbangan ini, disepakati penghitungan IKK menggunakan pendekatan harga input.

Dalam penghitungan IKK diperlukan data/komponen penunjang yaitu paket komoditas, diagram timbang, dan data harga jenis bahan bangunan yang menjadi paket komoditas penghitungan IKK. Selain itu, ditetapkan pula suatu kabupaten/kota sebagai acuan dalam penghitungn indeksnya. Penentuan kota acuan dalam penghitungan IKK dilakukan dengan menentukan salah satu kabupaten/kota yang memiliki nilai IKK mendekati angka rata-rata seluruh kabupaten/kota se-Indonesia. Pertimbangan penggunaan salah satu ibukota provinsi sebagai acuan dalam menghitung IKK diduga untuk memberikan fleksibilitas dalam penghitungan IKK apabila ada penambahan jumlah kabupaten/kota yang akan dihitung IKK-nya. Pada tahun 2013 sampai 2014 digunakan Kota Samarinda sebagai kota acuan. Tahun 2015 hingga 2017 digunakan Kota Surabaya sebagai kota acuan, sedangkan tahun 2018 digunakan Kota Semarang sebagai kota acuan.

2.2 Paket Komoditas IKK

Pengumpulan data harga di sektor konstruksi menggunakan pendekatan Basket of Construction Components

Pendekatan (BOCC). ini digunakan dalam International Comparation Programs (ICP) tahun 2005. Metode pendekatan ini didesain untuk tujuan perbandingan antar wilayah. Dalam metode BOCC, data harga yang dikumpulkan terdiri dari komponen konstruksi utama dan input dasar yang umum dalam suatu wilayah. Komponen konstruksi merupakan output fisik konstruksi yang diproduksi sebagai tahap intermediate dalam proyek konstruksi. Elemen kunci dalam proses pendekatan ini yaitu semua harga yang diestimasi berhubungan dengan komponen yang dipasang, termasuk biaya material, tenaga kerja, dan peralatan dengan tujuan memberikan perbandingan harga konstruksi antar wilayah yang lebih sederhana dan biaya yang murah serta memungkinkan menggunakan metode Bill of Quantity (BOQ). Mengacu pada pendekatan BOCC, paket komoditas IKK didefinisikan sebagai suatu keranjang atau paket yang terdiri dari sejumlah bahan bangunan atau konstruksi yang dominan digunakan untuk membangun satu unit bangunan atau konstruksi.

IKK dihitung menurut jenis kelompok barang/komoditas yang terdiri dari 5 (lima) jenis kelompok bangunan. Pengelompokan jenis bangunan yang dimaksud mengacu pada Klasifikasi Lapangan Usaha Indonesia (KLUI) yang terdiri dari 5 (lima) kelompok jenis bangunan yaitu bangunan tempat tinggal dan bukan tempat tinggal; prasarana pekerjaan umum untuk pertanian; jalan, jembatan, dan pelabuhan; bangunan dan instalasi listrik, gas,

air minum, dan komunikasi; serta bangunan lainnya. Berikut klasifikasi dari masing masing jenis bangunan tersebut.

- a. Bangunan tempat tinggal dan bukan tempat tinggal:
 - Konstruksi gedung tempat tinggal, meliputi: rumah yang dibangun sendiri, real estate, rumah susun, dan perumahan dinas.
 - Konstruksi gedung bukan tempat tinggal, meliputi: konstruksi gedung perkantoran, industri, kesehatan, pendidikan, tempat hiburan, tempat ibadah, terminal/stasiun, dan bangunan monumental.
- b. Bangunan pekerjaan umum untuk pertanian:
 - Bangunan pengairan, meliputi: pembangunan waduk (resorvoir), bendung (weir), embung, jaringan irigasi, pintu air, sipon dan drainase irigasi, talang, check dam, tanggul pengendali banjir, tanggul laut, krib, dan waduk.
 - Bangunan proses tempat hasil pertanian, meliputi: bangunan penggilingan dan bangunan pengeringan.
- c. Bangunan pekerjaan umum untuk jalan, jembatan dan pelabuhan:
 - Bangunan jalan, jembatan, dan landasan, meliputi: pembangunan jalan, jembatan, landasan pesawat terbang, pagar/tembok, drainase jalan, marka jalan, dan rambu rambu lalu lintas.
 - Bangunan jalan dan jembatan kereta, meliputi: pembangunan jalan dan jembatan kereta.

- Bangunan dermaga, meliputi: pembangunan, pemeliharaan, dan perbaikan dermaga/pelabuhan, sarana pelabuhan, dan penahan gelombang.
- d. Bangunan untuk instalasi listrik, gas, air minum dan komunikasi:
 - Bangunan elektrikal, meliputi: pembangkit tenaga listrik, transmisi, dan transmisi tegangan tinggi.
 - Konstruksi telekomunikasi udara, meliputi: konstruksi bangunan telekomunikasi dan navigasi udara, bangunan pemancar/penerima radar, dan bangunan antena.
 - Konstruksi sinyal dan telekomunikasi kereta api, meliputi: pembangunan konstruksi sinyal dan telekomunikasi kereta api.
 - Konstruksi sentral telekomuni-kasi, meliputi: bangunan sentral telefon/telegraf, konstruksi bangunan menara pemancar/ penerima radar microwave, dan bangunan stasiun bumi kecil/stasiun satelit.
 - Instalasi air, meliputi: instalasi air bersih dan air limbah dan saluran drainase pada gedung.
 - Instalasi listrik, meliputi: pemasangan instalasi jaringan listrik tegangan lemah dan pemasangan instalasi jaringan listrik tegangan kuat.
 - Instalasi gas, meliputi: pemasangan instalasi gas pada gedung tempat tinggal dan pemasangan instalasi gas pada gedung bukan tempat tinggal.

- Instalasi listrik jalan, meliputi: instalasi listrik jalan raya,instalasi listrik jalan kereta api,dan instalasi listrik lapangan udara.
- 9. Instalasi jaringan pipa, meliputi: jaringan pipa gas, jaringan air, dan jaringan minyak.
- 10. Bangunan lainya, meliputi: bangunan sipil, pembangunan lapangan olahraga, lapangan parkir, dan sarana lingkungan pemukiman.

2.3 Diagram Timbang IKK

Diagram timbangan yang digunakan dalam penghitungan IKK tahun 2018 terdiri dari diagram timbang kelompok jenis bangunan dan diagram timbang IKK umum. IKK tahun 2018 menggunakan penimbang *updating Bill of Quantity (BoQ)* sampai tahun 2017. *BoQ* ini dikumpulkan dari masing-masing kabupaten/kota agar setiap kabupaten/kota memiliki penimbang yang sesuai dengan karakteristik pembangunan di wilayahnya masing-masing.

2.4 Dana Alokasi Umum (DAU)

Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah, Dana Alokasi Umum (DAU) merupakan sejumlah dana yang dialokasikan kepada setiap Daerah Otonom (Provinsi/Kabupaten/Kota) di Indonesia setiap tahunnya sebagai dana pembangunan. DAU merupakan salah satu komponen belanja pada APBN, dan menjadi salah satu komponen pendapatan pada APBD. Tujuan DAU salah satunya sebagai pemerataan kemampuan keuangan antar daerah untuk mendanai kebutuhan Daerah Otonom dalam rangka pelaksanaan desentralisasi.

Dana Alokasi Umum terdiri dari:

- 1. Dana Alokasi Umum untuk Daerah Provinsi.
- 2. Dana Alokasi Umum untuk Daerah Kabupaten/Kota.

Persentase Pembagian DAU antara Provinsi dan Kabupaten/Kota sebesar 10 persen dari total DAU Nasional dialokasikan kepada Provinsi dan 90 persen dari total DAU Nasional dialokasikan kepada Kabupaten/Kota. Perhitungan besaran DAU secara nasional yaitu minimal sebesar 26 persen dari Pendapatan Dalam Negeri Netto (PDN Netto). Setiap Provinsi/Kabupaten/Kota menerima DAU dengan besaran yang tidak sama. Daerah dimungkinkan mendapatkan DAU lebih besar atau lebih kecil atau sama dengan DAU tahun sebelumnya. Bahkan di beberapa daerah yang memiliki Kapasitas Fiskal sangat besar dimungkinkan untuk tidak mendapat DAU (DAU = 0).

https://pail.bps.do.id

BAB III ULASAN RINGKAS

3.1 Gambaran Umum Provinsi Bali

3.1.1 Kondisi Geografis

Provinsi Bali terletak di antara Pulau Jawa dan Pulau Lombok dengan ibukota provinsinya yaitu Denpasar yang terletak di bagian selatan pulau Bali. Menurut Permendagri Nomor 137 Tahun 2017, Pulau Bali merupakan bagian dari Kepulauan Sunda Kecil sepanjang 153 km dan selebar 112 km, sekitar 3,2 km dari Pulau Jawa.

Secara astronomis, Provinsi Bali terletak pada posisi titik koordinat 08°03'40" – 08°50'48" Lintang Selatan dan 114°25'53" – 115°42'40" Bujur Timur yang membuatnya beriklim tropis layaknya wilayah lain di Indonesia. Adapun batas-batas wilayah Provinsi Bali sebagai berikut:

- > Batas utara dengan Laut Bali.
- > Batas selatan dengan Samudera Hindia.
- Batas barat dengan Selat Bali.
- > Batas timur dengan Selat Lombok.

Luas wilayah Provinsi Bali secara keseluruhan tercatat sebesar 5.780,06 km2 atau 0,30 persen dari luas kepulauan Indonesia. Provinsi Bali terbagi ke dalam delapan kabupaten dan satu kota meliputi Kabupaten Jembrana, Tabanan, Badung,

Gianyar, Klungkung, Bangli, Buleleng, Karangasem, dan Kota Denpasar.

Di antara ke sembilan kabupaten/kota tersebut, Kabupaten Buleleng tercatat memiliki luas wilayah terluas yaitu 1.364,73 km2 (23,61%) dari luas provinsi Bali, diikuti oleh Tabanan 1.013,88 km2 (17,54%), Jembrana 841,80 km2 (14,56%), Karangasem 839,54 km2 (14,52%), Bangli 490,71 km2 (8,49%), Badung 418,62 km2 (7,24%), Gianyar 368,00 km2 (6,37%), Klungkung 315,00 km2 (5,45%), dan Kota Denpasar 127,78 km2 (2,21%) merupakan wilayah tersempit.

Denpasar; 2,21

Jembrana; 14,56

Buleleng; 23,61

Tabanan; 17,54

Karangasem; 14,52

Badung; 7,24

Gianyar; 6,37

Gambar 3.1. Persentase Luas Wilayah Provinsi Bali Menurut Kabupaten/Kota, 2018

Berdasarkan relief dan topografi, di tengah-tengah Pulau Bali terbentang pegunungan yang memanjang dari barat ke timur dan di antara pegunungan tersebut terdapat gugusan gunung berapi, yakni Gunung Agung yang merupakan gunung tertinggi di Bali tercatat setinggi 3.142 meter. Sedangkan gunung yang tidak

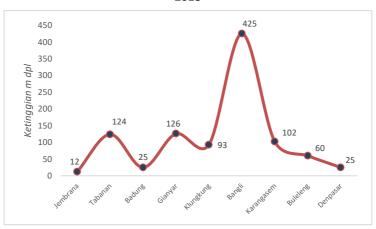
Klungkung; 5,45

Bangli; 8,49 _

berapi antara lain Gunung Merbuk (1.356 meter) di Jembrana, Gunung Patas (1.414 meter) di Buleleng, dan Gunung Seraya (1.058 meter) di Karangasem serta beberapa gunung lainnya.

Adanya pegunungan tersebut menyebabkan daerah Bali secara geografis terbagi menjadi dua bagian yang tidak sama, yakni Bali Utara dengan dataran rendah yang sempit dan kurang landai serta Bali Selatan dengan dataran rendah yang luas dan landai. Kemiringan lahan Pulau Bali terdiri dari lahan datar (0-2%) tercatat seluas 122.652 ha, lahan bergelombang (2-15%) seluas 118.339 ha, lahan curam (15-40%) seluas 190.486 ha, dan lahan sangat curam (>40%) seluas 132.189 ha. Ibukota Kabupaten Bangli merupakan ibu kota yang memiliki ketinggian paling tinggi yaitu setinggi 425 meter dari permukaan laut. Sedangkan ibukota Kabupaten Jembrana merupakan kabupaten dengan ketinggian paling rendah yaitu 12 meter dari permukaan laut.

Gambar 3.2. Ketinggian Ibu Kota Kabupaten/Kota di Provinsi Bali, 2018



3.1.1 Kondisi Transportasi

Pembangunan dan peningkatan fasilitas transportasi seperti jalan dan jembatan diperlukan demi memudahkan proses mobilisasi penduduk antar daerah dan menunjang kelancaran distribusi barang dan jasa, utamanya untuk daerah-daerah sulit terjangkau. Jalan raya merupakan salah satu prasarana penting dalam transportasi darat yaitu sebagai penghubung antara sentrasentra produksi dengan daerah pemasaran dalam rangka meningkatkan perekonomian suatu wilayah. Terkait dengan besaran harga barang dan jasa pada bidang konstruksi, selain ketersediaan barang/jasa (supply), kelancaran distribusi barang/jasa (konstruksi) ke suatu wilayah diduga memiliki pengaruh. Dengan demikian kondisi jalan menjadi salah satu syarat dalam pendistribusian barang ke suatu wilayah yang pada akhirnya berpengaruh terhadap pembentukan harga barang/jasa konstruksi tersebut. Data pada akhir tahun 2017 menunjukkan panjang jalan nasional di Bali tercatat sepanjang 629,40 km dan jalan provinsi sepanjang 743,34 km.

Tabel 3.1. Panjang Jalan Menurut Kabupaten/Kota dan Status di Bali, Keadaan Akhir Tahun 2017

Kabupaten/Kota		Jalan Nasional (km)	Nasional Provinsi (km)		Persentase (%)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1.	Jembrana	72,63	29,48	1 075,93	13,71
2.	Tabanan	65,73	136,72	863,22	12,40
3.	Badung	63,62	61,18	683,74	9,41
4.	Gianyar	64,33	85,52	515,24	7,74
5.	Klungkung	37,71	9,34	453,80	5,83
6.	Bangli	21,19	125,14	905,81	12,25
7.	Karangasem	97,97	145,98	1 202,54	16,84
8.	Buleleng	156,34	106,65	1 031,88	15,07
9.	Denpasar	49,88	43,33	486,08	6,74
10.	Total	629,40	743,34	7 218,24	100

Sumber : Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Bali

Dilihat dari kondisi permukaannya, jalan dengan kondisi baik tercatat sepanjang 764,68 km (55,70%), yang tergolong kondisi sedang tercatat sepanjang 469,09 km (34,17%), kondisi rusak tercatat sepanjang 136,07 km (9,91%), dan kondisi rusak berat tercatat sepanjang 2,90 km (0,21%).

Tabel 3.2. Panjang Jalan Menurut Status dan Kondisi Jalan di Bali, Keadaan Akhir Tahun 2017 (km)

	Kondisi				_
Status Jalan	Baik	Sedang	Rusak	Rusak berat	Jumlah
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1. Jalan Nasional	362,72	249,78	14,00	2,90	629,4
2. Jalan Provinsi	401,96	219,31	122,07	0	743,34
Total	764,68	469,09	136,07	2,90	1 372,74

Sumber : Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Provinsi Bali

Selain kondisi jalan, pembentukan harga barang/jasa konstruksi juga diduga dipengaruhi oleh jarak menuju setiap kabupaten/kota di Bali. Akses barang masuk dari luar Provinsi Bali melalui empat pelabuhan yaitu Benoa, Padangbai, Celukan Bawang, dan Gilimanuk. Dari keempat pelabuhan tersebut, bongkar dan muat barang paling banyak tercatat di pelabuhan Padangbai sebanyak 96.285 ton (hasil Simoppel tahun 2018).

3.2 Dana Alokasi Umum Provinsi Bali

Alokasi DAU bagi tiap daerah sangat penting sebagai salah satu sumber penerimaan yang akan digunakan untuk membiayai pembangunan yang dilaksanakan tiap daerah. Setiap Provinsi/Kabupaten/Kota menerima DAU dengan besaran yang tidak sama. Suatu daerah dimungkinkan mendapatkan DAU lebih besar atau lebih kecil atau sama dengan DAU tahun sebelumnya. IKK merupakan salah satu komponen yang diperlukan dalam penghitungan DAU. Besaran DAU per Kabupaten/Kota se-Provinsi Bali tahun 2018 kami sajikan pada Tabel 3.3

Tabel 3.3. Rincian Dana Alokasi Umum (DAU), 2018

Kabupaten/Kota	Alokasi (Dalam Ribuan Rupian)	
(1)	(2)	
1. Kabupaten Jembrana	552 643 376	
2. Kabupaten Tabanan	811 768 631	
3. Kabupaten Badung	330 336 650	
4. Kabupaten Gianyar	693 573 732	
5. Kabupaten Klungkung	530 371 681	
6. Kabupaten Bangli	559 867 699	
7. Kabupaten Karangasem	729 378 991	
8. Kabupaten Buleleng	965 435 235	
9. Kota Denpasar	650 169 150	
Provinsi Bali	1 268 585 388	

Sumber: http://www.djpk.depkeu.go.id

Kabupaten yang tercatat memperoleh DAU paling besar di Provinsi Bali adalah Kabupaten Buleleng dengan DAU sebesar 965,4 miliar rupiah kemudian disusul Kabupaten Tabanan sebesar 811,8 miliar rupiah. Sedangkan kabupaten yang tercatat memperoleh DAU paling rendah adalah Kabupaten Badung dengan DAU sebesar 330,3 miliar rupiah.

3.3 Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali

IKK merupakan indeks spasial yang digunakan untuk membandingkan tingkat harga/kemahalan bahan bangunan/jasa konstruksi di suatu daerah dibandingkan kota acuan. Semakin besar IKK menunjukan semakin mahal harga bahan bangunan/konstruksi di wilayah tersebut dibandingkan dengan kota acuan. Harga bahan bangunan atau konstruksi dan harga sewa alat berat di suatu daerah diduga dipengaruhi oleh letak geografis dan kemampuan

daerah tersebut dalam menyediakan bahan bangunan secara mandiri.



Gambar 3.3. Indeks Kemahalan Konstruksi Menurut Provinsi, 2018

Pada tahun 2018, nilai IKK Provinsi Bali tercatat sebesar 122,95. Angka ini menunjukkan bahwa tingkat kemahalan harga barang/jasa konstruksi di wilayah Provinsi Bali 22,95 persen lebih mahal dibandingkan dengan kota acuan (Kota Semarang). Jika dilihat dari besaran IKK-nya, rata-rata IKK di Provinsi Bali relatif lebih tinggi dibanding nilai IKK provinsi-provinsi yang berada di Pulau Jawa. Hal ini diduga karena sebagian barang konstruksi didatangkan dari pulau Jawa. Sebagian barang lainnya seperti batu bata, batako, dan barang-barang natura (pasir, kerikil, dan lainnya) dihasilkan di Provinsi Bali. Namun dikarenakan adanya penutupan sejumlah usaha galian C di Kabupaten Karangasem (Perda Kabupaten Karangasem Nomor 7 Tahun 2012), jumlah produksi barang-barang natura itu pun semakin sedikit sehingga mendorong relatif mahalnya harga barang-barang natural tersebut.

Pada tahun 2018, IKK tertinggi tercatat di Provinsi Papua sebesar 227,90 sedangkan IKK terendah tercatat di Provinsi Lampung sebesar 89,31. Jika dilihat menurut kawasannya, IKK Provinsi Bali menempati urutan pertama dibandingkan 9 provinsi yang ada di kawasan wilayah Jawa Bali Nusa Tenggara (Jabalnusra).

Gambar 3.4. Ranking Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi Bali Tahun 2014-2018



^{*)} Kota Acuan Samarinda

Jika diurutkan dari nilai IKK tertinggi, pada tahun 2018 Provinsi Bali menduduki urutan ke-5 dari 34 Provinsi di Indonesia. Semakin kecil ranking IKK maka semakin besar nilai IKK suatu wilayah. Ranking IKK Provinsi Bali tahun 2018 lebih tinggi dibanding tahun 2017. Hal ini menandakan harga barang/jasa konstruksi di Provinsi Bali tahun 2018 lebih mahal dibanding tahun 2017. Kenaikan harga barang/jasa konstruksi di Provinsi Bali relatif lebih cepat terhadap kota acuan (Kota Semarang) dibandingkan kenaikan

^{**)} Kota Acuan Surabaya

^{***)} Kota Acuan Semarang

harga barang/jasa di wilayah lain terhadap kota acuan (Kota Semarang).

merupakan indeks spasial, kenaikan atau penurunan nilai IKK tidak serta merta menunjukkan kenaikan/penurunan harga barang/jasa konstruksi di wilayah tersebut. Kenaikan IKK antar tahun hanya menunjukkan kecepatan kenaikan harga barang/jasa konstruksi di suatu wilayah lebih tinggi dibandingkan kecepatan kenaikan harga barang/jasa konstruksi di kota acuan (Kota Semarang).

3.4 Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota

IKK dikumpulkan di 514 kabupaten/kota di seluruh Indonesia. Kabupaten/kota yang tercatat memiliki nilai IKK paling tinggi yaitu Kabupaten Puncak dengan IKK sebesar 498,98 kemudian disusul Kabupaten Puncak Jaya sebesar 464,12 serta Kabupaten Intan Jaya sebesar 441,38. Ketiga kabupaten tersebut terletak di Provinsi Papua. Nilai IKK terendah tercatat di Kabupaten Lampung Timur (Provinsi Lampung) sebesar 78,90 kemudian disusul Kabupaten Timor Tengah Utara (Provinsi Nusa Tenggara Timur) sebesar 79,78; serta Kabupaten Majene (Provinsi Sulawesi Barat) sebesar 82.94.

Tabel 3.4. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota, 2018

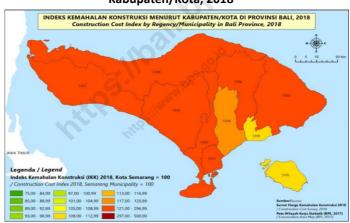
Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)
1. Kabupaten Jembrana	124,74
2. Kabupaten Tabanan	126,12
3. Kabupaten Badung	126,35
4. Kabupaten Gianyar	120,51
5. Kabupaten Klungkung	112,33
6. Kabupaten Bangli	121,72
7. Kabupaten Karangasem	121,49
8. Kabupaten Buleleng	129,70
9. Kota Denpasar	124,46
Provinsi Bali	122,95

Dari 9 Kabupaten/Kota yang ada di Provinsi Bali, IKK tertinggi pada tahun 2018 tercatat di Kabupaten Buleleng yaitu sebesar 129,70 kemudian disusul Kabupaten Badung sebesar 126,35 dan Kabupaten Tabanan sebesar 126,12. Sementara itu, IKK terendah tercatat di Kabupaten Klungkung sebesar 112,33.

Nilai IKK Kabupaten Buleleng sebesar 129,70 menunjukkan tingkat kemahalan barang/jasa konstruksi di Kabupaten Buleleng 29,70 persen lebih mahal dari kota acuan (Kota Semarang). Dengan kata lain, jika untuk membangun sebuah gedung di Kota Semarang dibutuhkan biaya 100 milyar rupiah, maka gedung yang sama dibangun di Kabupaten Buleleng akan memerlukan biaya sebesar 129,70 milyar rupiah. Kondisi topografi yang relatif berbukit serta jarak yang cukup jauh dengan pusat bongkar muat barang

konstruksi diduga memberi sumbangan terhadap mahalnya harga barang/jasa konstruksi di Kabupaten Buleleng.

Sementara itu, nilai IKK Kabupaten Klungkung yang paling rendah di Provinsi Bali dikarenakan cakupan pemantauan harga survei harga kemahalan konstruksi (SHKK) di Kabupaten Klungkung hanya mencakup wilayah daratan saja. Untuk wilayah kepulauan yaitu Nusa Penida, Nusa Lembongan, dan Nusa Ceningan tidak dicakup. Hal ini sesuai dengan konsep pencacahan SHKK yang hanya dilakukan di ibukota Kabupaten/Kota.

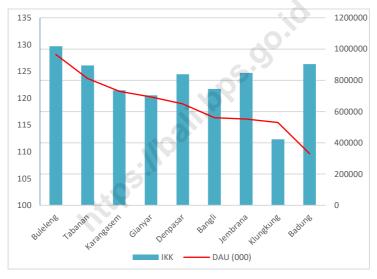


Gambar 3.5. Indeks Kemahalan Konstruksi Menurut Kabupaten/Kota, 2018

IKK merupakan salah satu komponen yang diperlukan dalam penghitungan DAU. Perolehan DAU masing-masing kabupaten/kota di Bali sejalan dengan nilai IKKnya. Alokasi DAU paling besar tercatat di Kabupaten Buleleng yaitu sebesar 965,435 milyar rupiah. Hal ini sejalan dengan besaran nilai IKK Kabupaten Buleleng yang paling tinggi se-Provinsi Bali. Kabupaten Badung

dengan nilai IKK sebesar 126,35 atau peringkat ke-2 dari 9 kabupaten/kota di Bali tercatat memperoleh DAU paling kecil yaitu 330,336 milyar rupiah. Hal ini karena Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Badung yang cukup besar sehingga memiliki kemandirian fiskal dan tidak bergantung pada DAU.

Gambar 3.6. Indeks Kemahalan Konstruksi dan Dana Alokasi Umum Menurut Kabupaten/Kota di Bali, 2018



https://pail.bps.do.id



https://pail.bps.do.id

Tabel 1. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2014 (Kota Samarinda = 100)

No	Kode	Provinsi	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1100	Aceh	93,54
2	1200	Sumatera Utara	96,08
3	1300	Sumatera Barat	92,90
4	1400	Riau	102,89
5	1500	Jambi	94,90
6	1600	Sumatera Selatan	96,80
7	1700	Bengkulu	96,21
8	1800	Lampung	91,87
9	1900	Bangka Belitung	102,09
10	2100	Kepulauan Riau	107,34
11	3100	DKI Jakarta	97,13
12	3200	Jawa Barat	88,05
13	3300	Jawa Tengah	83,00
14	3400	DI Yogyakarta	84,81
15	3500	Jawa Timur	87,62
16	3600	Banten	89,19
17	5100	Bali	91,67
18	5200	Nusa Tenggara Barat	81,00
19	5300	Nusa Tenggara Timur	89,31
20	6100	Kalimantan Barat	109,46
21	6200	Kalimantan Tengah	103,23
22	6300	Kalimantan Selatan	99,18
23	6400	Kalimantan Timur	100,00
24	6500	Kalimantan Utara	109,86
25	7100	Sulawesi Utara	102,10
26	7200	Sulawesi Tengah	86,62
27	7300	Sulawesi Selatan	88,55
28	7400	Sulawesi Tenggara	99,67
29	7500	Gorontalo	93,62
30	7600	Sulawesi Barat	94,79
31	8100	Maluku	104,43
32	8200	Maluku Utara	117,89
33	9100	Papua Barat	125,79
34	9400	Papua	191,86

Tabel 2. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2015 (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Provinsi	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1100	Aceh	97,74
2	1200	Sumatera Utara	102,54
3	1300	Sumatera Barat	103,01
4	1400	Riau	104,97
5	1500	Jambi	96,64
6	1600	Sumatera Selatan	105,12
7	1700	Bengkulu	101,64
8	1800	Lampung	97,57
9	1900	Bangka Belitung	104,90
10	2100	Kepulauan Riau	122,33
11	3100	DKI Jakarta	110,13
12	3200	Jawa Barat	101,09
13	3300	Jawa Tengah	95,99
14	3400	DI Yogyakarta	99,06
15	3500	Jawa Timur	100,00
16	3600	Banten	101,82
17	5100	Bali	110,10
18	5200	Nusa Tenggara Barat	91,80
19	5300	Nusa Tenggara Timur	97,59
20	6100	Kalimantan Barat	118,87
21	6200	Kalimantan Tengah	110,99
22	6300	Kalimantan Selatan	102,92
23	6400	Kalimantan Timur	119,06
24	6500	Kalimantan Utara	129,56
25	7100	Sulawesi Utara	110,61
26	7200	Sulawesi Tengah	92,49
27	7300	Sulawesi Selatan	96,38
28	7400	Sulawesi Tenggara	105,85
29	7500	Gorontalo	103,05
30	7600	Sulawesi Barat	98,46
31	8100	Maluku	119,45
32	8200	Maluku Utara	125,78
33	9100	Papua Barat	146,01
34	9400	Papua	247,91

Tabel 3. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2016 (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Provinsi	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1100	Aceh	100,14
2	1200	Sumatera Utara	102,76
3	1300	Sumatera Barat	103,69
4	1400	Riau	103,49
5	1500	Jambi	97,99
6	1600	Sumatera Selatan	106,15
7	1700	Bengkulu	101,86
8	1800	Lampung	99,40
9	1900	Bangka Belitung	107,64
10	2100	Kepulauan Riau	125,89
11	3100	DKI Jakarta	112,48
12	3200	Jawa Barat	103,79
13	3300	Jawa Tengah	98,96
14	3400	DI Yogyakarta	100,65
15	3500	Jawa Timur	101,78
16	3600	Banten	103,66
17	5100	Bali	113,32
18	5200	Nusa Tenggara Barat	93,70
19	5300	Nusa Tenggara Timur	99,82
20	6100	Kalimantan Barat	117,91
21	6200	Kalimantan Tengah	106,95
22	6300	Kalimantan Selatan	103,55
23	6400	Kalimantan Timur	117,60
24	6500	Kalimantan Utara	127,99
25	7100	Sulawesi Utara	111,62
26	7200	Sulawesi Tengah	95,63
27	7300	Sulawesi Selatan	99,11
28	7400	Sulawesi Tenggara	107,98
29	7500	Gorontalo	101,69
30	7600	Sulawesi Barat	98,39
31	8100	Maluku	121,76
32	8200	Maluku Utara	127,99
33	9100	Papua Barat	146,46
34	9400	Papua	239,98

Tabel 4. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2017 (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Provinsi	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1100	Aceh	96,41
2	1200	Sumatera Utara	101,49
3	1300	Sumatera Barat	95,33
4	1400	Riau	94,73
5	1500	Jambi	88,39
6	1600	Sumatera Selatan	98,64
7	1700	Bengkulu	93,27
8	1800	Lampung	90,09
9	1900	Bangka Belitung	101,71
10	2100	Kepulauan Riau	122,72
11	3100	DKI Jakarta	117,57
12	3200	Jawa Barat	96,78
13	3300	Jawa Tengah	93,05
14	3400	DI Yogyakarta	92,52
15	3500	Jawa Timur	97,50
16	3600	Banten	97,88
17	5100	Bali	111,64
18	5200	Nusa Tenggara Barat	91,63
19	5300	Nusa Tenggara Timur	95,94
20	6100	Kalimantan Barat	109,12
21	6200	Kalimantan Tengah	97,47
22	6300	Kalimantan Selatan	101,67
23	6400	Kalimantan Timur	109,21
24	6500	Kalimantan Utara	118,27
25	7100	Sulawesi Utara	112,05
26	7200	Sulawesi Tengah	88,13
27	7300	Sulawesi Selatan	95,57
28	7400	Sulawesi Tenggara	99,75
29	7500	Gorontalo	92,76
30	7600	Sulawesi Barat	88,61
31	8100	Maluku	121,06
32	8200	Maluku Utara	120,92
33	9100	Papua Barat	140,04
34	9400	Papua	229,82

Tabel 5. Indeks Kemahalan Konstruksi Provinsi, 2018 (Kota Semarang = 100)

No	Kode	Provinsi	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1100	Aceh	100,39
2	1200	Sumatera Utara	101,47
3	1300	Sumatera Barat	99,10
4	1400	Riau	96,86
5	1500	Jambi	92,53
6	1600	Sumatera Selatan	97,64
7	1700	Bengkulu	96,76
8	1800	Lampung	89,31
9	1900	Bangka Belitung	99,29
10	2100	Kepulauan Riau	127,70
11	3100	DKI Jakarta	109,14
12	3200	Jawa Barat	103,63
13	3300	Jawa Tengah	98,64
14	3400	DI Yogyakarta	104,88
15	3500	Jawa Timur	103,86
16	3600	Banten	100,22
17	5100	Bali	122,95
18	5200	Nusa Tenggara Barat	100,76
19	5300	Nusa Tenggara Timur	99,79
20	6100	Kalimantan Barat	113,95
21	6200	Kalimantan Tengah	102,31
22	6300	Kalimantan Selatan	105,09
23	6400	Kalimantan Timur	114,31
24	6500	Kalimantan Utara	113,25
25	7100	Sulawesi Utara	110,83
26	7200	Sulawesi Tengah	97,04
27	7300	Sulawesi Selatan	101,69
28	7400	Sulawesi Tenggara	101,96
29	7500	Gorontalo	96,46
30	7600	Sulawesi Barat	91,33
31	8100	Maluku	126,39
32	8200	Maluku Utara	116,55
33	9100	Papua Barat	134,02
34	9400	Papua	227,90

Tabel 6. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2014 Provinsi Bali (Kota Samarinda = 100)

No	Kode	Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	5101	Jembrana	88,37
2	5102	Tabanan	101,06
3	5103	Badung	91,82
4	5104	Gianyar	81,63
5	5105	Klungkung	83,30
6	5106	Bangli	87,26
7	5107	Karangasem	87,75
8	5108	Buleleng	98,86
9	5171	Denpasar	96,16

Tabel 7. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2015 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	5101	Jembrana	107,02
2	5102	Tabanan	105,69
3	5103	Badung	106,08
4	5104	Gianyar	98,73
5	5105	Klungkung	99,65
6	5106	Bangli	102,84
7	5107	Karangasem	104,63
8	5108	Buleleng	106,99
9	5171	Denpasar	103,59

Tabel 8. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2016 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	5101	Jembrana	113,47
2	5102	Tabanan	111,79
3	5103	Badung	111,09
4	5104	Gianyar	105,32
5	5105	Klungkung	106,30
6	5106	Bangli	110,07
7	5107	Karangasem	109,98
8	5108	Buleleng	113,74
9	5171	Denpasar	110,11

Tabel 9. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2017 Provinsi Bali (Kota Surabaya = 100)

No	Kode	Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	5101	Jembrana	112,93
2	5102	Tabanan	116,36
3	5103	Badung	114,54
4	5104	Gianyar	112,40
5	5105	Klungkung	101,40
6	5106	Bangli	111,63
7	5107	Karangasem	106,66
8	5108	Buleleng	118,47
9	5171	Denpasar	111,37

Tabel 10. Indeks Kemahalan Konstruksi Kabupaten/Kota 2018 Provinsi Bali (Kota Semarang = 100)

No	Kode	Kabupaten/Kota	IKK
(1)	(2)	(3)	(4)
1	5101	Jembrana	124,74
2	5102	Tabanan	126,12
3	5103	Badung	126,35
4	5104	Gianyar	120,51
5	5105	Klungkung	112,33
6	5106	Bangli	121,72
7	5107	Karangasem	121,49
8	5108	Buleleng	129,70
9	5171	Denpasar	124,46

