



INDIKATOR  
**PASAR TENAGA KERJA**  
PROVINSI BENGKULU  
**2021**





**INDIKATOR**  
**PASAR TENAGA KERJA**  
**PROVINSI BENGKULU**  
**2021**

# INDIKATOR PASAR TENAGA KERJA PROVINSI BENGKULU 2021

ISSN : 2622-2531  
No. Publikasi : 17000.2220  
Katalog : 2302004.17  
Ukuran Buku : 18,2 cm x 25,7 cm  
Jumlah Halaman : xiv + 69 halaman

**Naskah:**

BPS Provinsi Bengkulu

**Penyunting:**

BPS Provinsi Bengkulu

**Gambar Kover:**

BPS Provinsi Bengkulu

**Diterbitkan oleh:**

© BPS Provinsi Bengkulu

**Dicetak oleh:**

Perum Percetakan Negara RI Cabang Bengkulu

Dilarang mengumumkan, mendistribusikan, mengomunikasikan, dan/atau menggandakan sebagian atau seluruh isi buku ini untuk tujuan komersial tanpa izin tertulis dari Badan Pusat Statistik Provinsi Bengkulu

# **TIM PENYUSUN**

## **Penanggung Jawab Teknis**

Budi Kurniawan, SST, M.Si.

## **Penyunting**

Tommy Jomecho, S.ST., M.E

## **Penulis**

Yamanora Sylvia Rosalin, SST

## **Cover dan Infografis**

Yamanora Sylvia Rosalin, SST

<https://bongkum.bps.go.id>



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga Publikasi Indikator Pasar Tenaga Kerja Provinsi Bengkulu 2021 dapat diselesaikan. Publikasi ini diterbitkan untuk pertama kali oleh BPS Provinsi Bengkulu dan selanjutnya akan terbit secara rutin setiap tahun. Data yang digunakan untuk menghitung Indikator Pasar Tenaga Kerja diperoleh dari Survei Angkatan Kerja Nasional (SAKERNAS) yang dilaksanakan di Provinsi Bengkulu pada bulan Agustus 2021.

Publikasi ini menyajikan indikator yang mengacu pada *Key Indicators of the Labour Market* (KILM) yang direkomendasikan ILO (*International Labour Organization*), dengan harapan bisa dijadikan sebagai acuan mengenai kondisi pasar tenaga kerja di Provinsi Bengkulu. Series KILM yang ditampilkan meliputi Agustus 2020, Februari 2021, dan Agustus 2021. Dari 20 KILM yang direkomendasikan ILO, baru 13 KILM yang dapat ditampilkan pengukurannya berdasarkan data Sakernas. Beberapa indikator KILM menurut kabupaten/kota beserta tabel pendukung disajikan pada lampiran publikasi ini.

Terimakasih disampaikan kepada seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam penyusunan publikasi ini. Kami menyadari masih terdapat kekurangan, untuk itu kritik dan saran dari pengguna sangat diharapkan demi kesempurnaan publikasi edisi berikutnya. Semoga Publikasi ini dapat memberi manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Bengkulu, Juli 2022

Kepala BPS Provinsi Bengkulu



Ir. Win Rizal M.E



## DAFTAR ISTILAH DAN SINGKATAN (AKRONIM)

|          |  |
|----------|--|
| ICLS     | <i>The International Conference of Labour Statisticians</i>    |
| ILO      | <i>International Labour Organization</i>                       |
| ISCED    | <i>International Standard Classification of Education</i>      |
| ISIC     | <i>International Standard Industrial Classification</i>        |
| KBLI     | Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia                      |
| KILM     | <i>Key Indicators of the Labour Market</i>                     |
| MDG's    | <i>Millenium Development Goals</i>                             |
| OECD     | <i>Organisation for Economic Co- and Operation Development</i> |
| Sakernas | Survei Angkatan Kerja Nasional                                 |
| SP       | Sensus Penduduk  |
| STP      | Setengah Penganggur  |
| Supas    | Survei Penduduk Antar Sensus                                   |
| TPT      | Tingkat Pengangguran Terbuka                                   |
| TPAK     | Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja                             |
| BPS      | Badan Pusat Statistik  |
| AK       | Angkatan Kerja   |
| BAK      | Bukan Angkatan Kerja   |



# DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| KATA PENGANTAR .....   | v    |
| DAFTAR ISTILAH DAN SINGKATAN (AKRONIM) .....   | vii  |
| DAFTAR ISI .....   | ix   |
| DAFTAR TABEL .....   | xi   |
| DAFTAR GRAFIK .....  | xii  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....  | xiii |
| BAB 1 .....  | 3    |
| PENDAHULUAN .....  | 3    |
| 1.1. SAKERNAS DAN ANALISIS KETENAGAKERJAAN .....   | 3    |
| 1.2. SAKERNAS DAN KILM .....   | 5    |
| 1.3. PERAN KILM DI BIDANG KETENAGAKERJAAN .....  | 8    |
| 1.4. ANALISIS PASAR TENAGA KERJA MENGGUNAKAN KILM .....  | 10   |
| BAB 2 .....  | 15   |
| PARTISIPASI INDIKATOR PASAR TENAGA KERJA .....   | 15   |
| KILM 1. TINGKAT PARTISIPASI ANGKATAN KERJA (TPAK) .....  | 15   |
| KILM 2. RASIO PENDUDUK YANG BEKERJA TERHADAP JUMLAH<br>PENDUDUK USIA KERJA (EMPLOYMENT TO POPULATION<br>RATIO-EPR) ..... | 18   |
| KILM 3. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT STATUS PEKERJAAN<br>UTAMA .....  | 20   |
| KILM 4. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT LAPANGAN USAHA .....   | 22   |
| KILM 5. PEKERJA PARUH WAKTU .....  | 25   |
| KILM 6. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT JUMLAH JAM KERJA<br>SELURUHNYA .....   | 27   |
| KILM 8. PENGANGGURAN .....   | 29   |
| KILM 9. PENGANGGURAN PADA KELOMPOK USIA MUDA .....   | 31   |
| KILM 11. PENGANGGURAN DAN PENDIDIKAN .....   | 31   |
| KILM 12. SETENGAH PENGANGGUR (UNDEREMPLOYMENT) .....   | 36   |
| KILM 13. TINGKAT KETIDAKAKTIFAN .....  | 39   |

|  |    |
|--|----|
| KILM 14. PENCAPAIAN PENDIDIKAN DAN MELEK HURUF.....  | 41 |
| BAB 3 .....  | 45 |
| PENJELASAN TEKNIS .....  | 45 |
| INDIKATOR PASAR TENAGA KERJA .....   | 48 |
| KILM 1. Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) .....  | 49 |
| KILM 2. Rasio Penduduk yang Bekerja Terhadap Jumlah Penduduk (Employment<br>to Population Ratio-EPR) ..... | 50 |
| KILM 3. Penduduk yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama .....   | 51 |
| KILM 4. Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha .....   | 52 |
| KILM 5. Pekerja Paruh Waktu .....  | 53 |
| KILM 6. Penduduk yang Bekerja Menurut Jam Kerja .....  | 53 |
| KILM 7. Penduduk yang Bekerja di Sektor Informal.....  | 53 |
| KILM 8. Pengangguran .....   | 55 |
| KILM 9. Pengangguran pada Kelompok Usia Muda.....  | 56 |
| KILM 10. Pengangguran Jangka Panjang .....   | 57 |
| KILM 11. Pengangguran dan Pendidikan .....   | 57 |
| KILM 12. Setengah Penganggur (Underemployment) .....   | 58 |
| KILM 13. Tingkat Ketidaktifan .....  | 58 |
| KILM 14. Pencapaian Pendidikan dan Melek Huruf.....  | 59 |
| KILM 15. Indeks Upah Sektor Manufaktur .....   | 60 |
| KILM 16. Indikator Upah dan Pendapatan Berdasarkan Jabatan.....  | 60 |
| KILM 17. Upah per Jam.....   | 60 |
| KILM 18. Produktivitas Tenaga Kerja.....   | 60 |
| KILM 19. Elastisitas Tenaga Kerja.....   | 61 |
| KILM 20. Indikator Kemiskinan, Penduduk Bekerja yang Miskin, dan<br>Distribusi Pendapatan.....             | 61 |
| LAMPIRAN .....   | 63 |

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama, 2020-2021.....                     | 20 |
| Tabel 2. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama Provinsi Bengkulu 2020-2021 ..... | 23 |
| Tabel 3. Tingkat Pengangguran Terbuka (persen) Provinsi Bengkulu, 2021.....   | 30 |
| Tabel 4. Tingkat Pengangguran terbuka (TPT) Menurut Tingkat Pendidikan di Provinsi Bengkulu (%), 2021 .....                       | 34 |
| Tabel 5. Presentase Pengangguran Menurut Tingkat Pendidikan, 2021 .....   | 36 |
| Tabel 6. Penduduk Umur 15 Tahun keatas yang termasuk Setengah Penganggur, 2021 .....  | 37 |
| Tabel 7. Indikator Setengah Penganggur Provinsi Bengkulu, 2021 .....  | 38 |
| Tabel 8. Tingkat Ketidakaktifan penduduk 15 tahun keatas di Provinsi Bengkulu, 2020 .....   | 40 |
| Tabel 9. Persentase Angkatan Kerja menurut Tingkat Pendidikan di Provinsi Bengkulu, 2020 ...                                      | 41 |

## DAFTAR GRAFIK

|   |    |
|---|----|
| Grafik 1. Jumlah Angkatan Kerja dan TPAK Provinsi Bengkulu 2020-2021 .....  | 15 |
| Grafik 2. TPAK Provinsi Bengkulu Menurut Jenis Kelamin .....  | 16 |
| Grafik 3. TPAK menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu Agustus 2020 & Agustus 2021<br>(persen).....                               | 17 |
| Grafik 4. Employment to Population Ratio Provinsi Bengkulu menurut Jenis Kelamin.....   | 18 |
| Grafik 5. <i>Employment to Population Ratio</i> provinsi Bengkulu menurut daerah tempat tinggal .....                                 | 19 |
| Grafik 6. Presentase Pekerja Rentan Provinsi Bengkulu 2020-2021 .....   | 21 |
| Grafik 7. Presentase Pekerja Rentan Provinsi Bengkulu Menurut Jenis Kelamin Tahun 2021 ...  | 22 |
| Grafik 8. Presentase penduduk bekerja menurut Jenis Kelamin dan Lapangan Pekerjaan,<br>Agustus 2021 .....                             | 25 |
| Grafik 9. Tingkat Pekerja Paruh Waktu Provinsi Bengkulu, 2020-2021 (persen).....  | 26 |
| Grafik 10. Tingkat Pekerja Paruh Waktu Menurut Jenis Kelamin Provinsi Bengkulu, 2021 .....  | 27 |
| Grafik 11. Presentase Penduduk bekerja Menurut Jumlah Jam kerja seluruhnya di Provinsi<br>Bengkulu, 2020-2021 .....                   | 28 |
| Grafik 12. Presentase penduduk bekerja Menurut Jam Kerja, Jenis Kelamin dan Daerah Tempat<br>Tinggal di Provinsi Bengkulu, 2021 ..... | 29 |
| Grafik 13. Tingkat Pengangguran terbuka Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu,<br>Agustus 2020-2021 .....                       | 30 |
| Grafik 14. TPT Menurut Tingkat Pendidikan Provinsi Bengkulu, 2021 .....   | 32 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  |    |
|--|----|
| Lampiran 1. Persentase Penduduk Umur 15 tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2019 & 2020.....           | 64 |
| Lampiran 2. Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Menurut Kabupaten Kota (Persen), 2019-2020.....  | 66 |
| Lampiran 3. Rasio Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Terhadap Jumlah Penduduk (EPR) Menurut Kabupaten/Kota, 2019-2020.....              | 67 |
| Lampiran 4. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2019-2020.....             | 68 |
| Lampiran 5. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2019-2020 (lanjutan) ..... | 69 |



# BAB 1 PENDAHULUAN

## Apa saja Indikator Pasar Tenaga Kerja?

Terdapat 20 (dua puluh) indikator yang disusun oleh Internasional Organization (ILO). Beberapa diantaranya adalah





# BAB 1

## PENDAHULUAN

Data ketenagakerjaan merupakan aspek penting untuk menggambarkan indikator pasar tenaga kerja di Indonesia. Salah satu sumber penyajian indikator ini berasal dari Survei Angkatan Kerja Nasional (Sakernas) yang dilaksanakan oleh Badan Pusat Statistik (BPS). Dalam upaya memonitor dinamika ketenagakerjaan, para pengambil keputusan dapat lebih cepat dalam mengambil kebijakan untuk mengatasi dan memperbaiki permasalahan ketenagakerjaan khususnya di Provinsi Bengkulu. BPS menyusun publikasi yang merujuk pada publikasi Organisasi Buruh Internasional (*International Labour Organization-ILO*), yaitu Indikator Pasar Tenaga Kerja (*Key Indicators of the Labour Market-KILM*). ILO telah meluncurkan KILM pada tahun 1999 untuk melengkapi program pengumpulan data secara rutin dan untuk meningkatkan penyebaran data pada unsur utamadari pasar tenaga kerja dunia. Sejak tahun 2011, KILM Indonesia merujuk pada edisi ke-6 yang diterbitkan ILO. Untuk edisi KILM Indonesia tahun 2021 ini, KILM yang digunakan sebagai rujukan adalah edisi ke-9 yang diterbitkan ILO pada tahun 2015.

### 1.1. SAKERNAS DAN ANALISIS KETENAGAKERJAAN

Data ketenagakerjaan yang dikumpulkan oleh BPS melalui sensus dan survei antara lain: Sensus Penduduk (SP), Survei Penduduk Antar Sensus (Supas), Survei Sosial Ekonomi Nasional (Susenas), dan Survei Angkatan Kerja Nasional (Sakernas). Dari survei-survei tersebut, hanya Sakernas yang dirancang khusus untuk mengumpulkan data yang dapat menggambarkan keadaan umum ketenagakerjaan antar periode pencacahan.

Secara umum, tujuan pengumpulan data melalui Sakernas adalah menyediakan data pokok terkait ketenagakerjaan yang berkesinambungan. Secara khusus, untuk memperoleh informasi data jumlah penduduk yang bekerja, pengangguran dan penduduk yang pernah berhenti/pindah bekerja serta perkembangannya di tingkat kabupaten/kota, provinsi, maupun nasional.

Kegiatan pengumpulan data ketenagakerjaan pertama kali dilaksanakan tahun 1976. Sampai dengan saat ini, Sakernas mengalami berbagai perubahan, baik dalam periode pencacahan maupun cakupan sampel wilayah dan rumah tangga. Tahun 1986 sampai dengan 1993 Sakernas dilaksanakan secara triwulanan, tahun 1994 sampai dengan 2001 secara tahunan setiap bulan Agustus, sedangkan tahun 2002 sampai dengan 2004 selain secara tahunan juga dilaksanakan secara triwulanan. Mulai tahun 2005 sampai dengan tahun 2010, Sakernas dilakukan secara semesteran.

Dengan semakin mendesaknya tuntutan data ketenagakerjaan, baik variasi, kontinuitas, kemutakhiran, dan peningkatan akurasi data yang dihasilkan, maka pengumpulan data Sakernas mulai tahun 2011 hingga tahun 2014 dilakukan kembali secara triwulanan yaitu bulan Februari (Triwulan I), Mei (Triwulan II), Agustus (Triwulan III), dan November (Triwulan IV), yang penyajian datanya dirancang sampai tingkat provinsi. Namun demikian, untuk pelaksanaan Sakernas Triwulan III (bulan Agustus) selain sampel triwulanan juga terdapat sampel tambahan, hal ini dilakukan untuk kepentingan angka estimasi penyajian data sampai tingkat kabupaten/kota. Pada November 2014, Sakernas tidak dilaksanakan karena adanya berbagai alasan. Sejak tahun 2015, Sakernas kembali dilaksanakan semesteran (dua kali setahun) di seluruh wilayah Republik Indonesia. Jumlah sampel Sakernas pada Agustus 2015 sekitar 200.000 rumah tangga, sedangkan pada Agustus 2016 sekitar 50.000 rumah tangga. Pada Sakernas Agustus 2018, jumlah sampel kembali sebanyak 200.000 rumah tangga. Mulai tahun 2019, Sakernas mendapatkan penambahan sampel pada Februari berjumlah 75.000 rumah tangga dan Agustus berjumlah 300.000 rumah tangga.

Pada Sakernas Agustus 2021, dari setiap rumah tangga terpilih dikumpulkan keterangan mengenai keadaan umum setiap anggota rumah tangga (nama, hubungan dengan kepala rumah tangga, jenis kelamin, bulan dan tahun lahir serta umur). Pada anggota rumah tangga yang berumur 5 tahun ke atas, dikumpulkan informasi Nomor Induk Kependudukan (NIK), status perkawinan, partisipasi sekolah, pendidikan dan pelatihan, tempat tinggal 5 tahun yang lalu, disabilitas, kegiatan bekerja seminggu terakhir, pekerjaan utama, kegiatan mencari pekerjaan/mempersiapkan usaha baru, pengalaman kerja serta kegiatan lainnya.

## 1.2. SAKERNAS DAN KILM

Dengan berbagai macam variabel yang dikumpulkan pada Sakernas, dapat disusun serangkaian indikator kunci yang merujuk pada publikasi ILO, yaitu KILM. Tetapi yang perlu menjadi catatan adalah, pada saat melakukan interpretasi data hasil Sakernas dengan data ketenagakerjaan dari sumber lain (SP, Supas, dan Susenas), perlu memperhatikan beberapa hal, karena data-data tersebut tidak dapat dibandingkan secara langsung.

Beberapa faktor perlu dipertimbangkan oleh para pengguna data dalam menginterpretasi dan menganalisis data ketenagakerjaan yang tersedia meliputi:

### 1) Tujuan Survei

Sakernas merupakan survei khusus untuk mengumpulkan data ketenagakerjaan. Sedangkan SP maupun SUPAS bertujuan untuk mengetahui sifat demografi secara umum. Dengan demikian, informasi yang dikumpulkan dalam SP dan SUPAS lebih banyak dan beragam, yang meliputi data pendidikan, migrasi, Keluarga Berencana, dan ketenagakerjaan. Begitu pula informasi yang dikumpulkan melalui Susenas lebih beragam sifatnya, seperti data pengeluaran atau konsumsi, ketenagakerjaan, kesehatan, dan perumahan. Perbedaan tujuan survei ini menyebabkan kualitas data ketenagakerjaan antar berbagai survei tersebut relatif berbeda.

### 2) Ukuran Sampel

Ukuran sampel dalam Sakernas berbeda dengan ukuran sampel dalam SP, SUPAS, maupun Susenas. Perbedaan ini menyebabkan *sampling error* yang dikandung oleh angka perkiraan dari masing-masing sumber data juga berbeda. Semakin kecil ukuran sampel, maka akan semakin besar *sampling error*-nya.

### 3) Faktor Pengali/Penimbang

Data ketenagakerjaan Agustus 2021 menggunakan penimbang langsung dari kombinasi hasil updating Agustus 2020 dan Februari 2021 untuk sampel Blok Sensus yang bersesuaian, karena pada Agustus 2021 tidak dilakukan updating terkait kebijakan PPKM darurat di wilayah Jawa dan Bali. Selain itu, dengan memperhitungkan strata lapangan pekerjaan dan menggunakan hasil proyeksi

SUPAS 2015 sebagai kalibrasi akhir. Untuk menjaga keterbandingan penyajian series data Agustus 2020 dan Februari 2021 juga menggunakan penimbang dari proyeksi penduduk hadi SUPAS 2015.

#### 4) Kualitas Petugas Lapangan

Petugas lapangan Sakernas Agustus 2021 terdiri dari pengawas dan pencacah. Pengawas merupakan pegawai organik BPS provinsi atau BPS kabupaten/kota (diutamakan lulusan minimal D-III dan berpengalaman dalam pengumpulan data Sakernas). Pencacah adalah pegawai organik BPS kabupaten/kota maupun nonorganik (mitra statistik) BPS yang ditunjuk dan diutamakan berpendidikan minimal SLTA dan berpengalaman dalam pengumpulan data Sakernas.

Secara umum, seorang pencacah lapangan (PCL) akan bertugas melakukan pencacahan pada 2 sampai 3 Blok Sensus (sebagian besar PCL akan bertugas pada 3 blok sensus). Seorang pengawas/pemeriksa lapangan (PML) bertugas mengawasi 2 sampai 3 PCL.

#### 5) Perencanaan Kuesioner

Cara menyusun pertanyaan mengenai ketenagakerjaan dalam kuesioner dapat berpengaruh terhadap hasil survei maupun sensus. Ini meliputi bentuk kalimat/pertanyaan yang tertulis, urutan pertanyaan, pemilihan kata-kata yang tepat dalam pertanyaan, banyaknya pertanyaan, maupun jenis keterangan yang ditanyakan. Dalam Sakernas, telah diusahakan bentuknya ringkas/ sederhana, mudah dimengerti, serta pertanyaan pokoknya tidak berubah-ubah.

Pada Agustus 2020, dilakukan penyempurnaan kuesioner yaitu menyesuaikan kondisi "new normal" pada masa pandemi COVID-19 di Indonesia. Perubahan utama kuesioner tersebut diantaranya adalah penggunaan konsep ketenagakerjaan menurut konsep ICLS-13, penambahan pertanyaan terkait dampak COVID-19 terhadap ketenagakerjaan berdasarkan rekomendasi ILO, penyederhanaan kuesioner serta pengelompokan pertanyaan menurut masing-masing topik.

Pada Sakernas Agustus 2021, kuesioner yang digunakan secara umum masih mengacu kepada kuesioner Sakernas Februari 2021, namun kembali dilakukan penyempurnaan dan penambahan beberapa pertanyaan. Perubahan tersebut antara lain mencakup: 1) Penambahan pertanyaan mengenai pendidikan/bidang

studi seperti penyelenggara pendidikan, jurusan pendidikan, dan waktu lulus pendidikan terakhir; 2) Penambahan pertanyaan mengenai jenis pelatihan/kursus/training yang pernah diikuti, metode pelatihan, serta sumber pembiayaannya; 3) Penambahan pertanyaan mengenai tempat lahir dan kewarganegaraan; 4) Penambahan pertanyaan mengenai sistem perizinan usaha/perusahaan; 5) Penambahan pertanyaan mengenai penggunaan teknologi digital; 6) Penambahan pertanyaan mengenai jenis instansi/lembaga/institusi dan pembukuan keuangan; 7) Penambahan pertanyaan mengenai sistem pembayaran/pengupahan, pemberian jaminan, perjanjian/kontrak kerja/surat keputusan dari tempat kerja, serta serikat pekerja; 8) Penambahan pertanyaan mengenai pekerja anak; 9) Penambahan pertanyaan waktu mulai bekerja setelah lulus pendidikan terakhir; 10) Penambahan pertanyaan mengenai pengalaman kerja di luar negeri yaitu waktu dan tujuan keberangkatan, biaya rekrutmen, dan upah/gaji bulanan dalam tahun pertama bekerja; 11) Penghapusan pertanyaan mengenai lokasi bekerja dan bekerja dari rumah (work from home); 12) Penyempurnaan pertanyaan terkait Program Kartu Prakerja.

6) Waktu Pelaksanaan/Pencacahan

Waktu pelaksanaan lapangan antara Sakernas, Susenas, SP, dan Supas berbeda. Hal tersebut dapat menyebabkan perbedaan hasil yang diperoleh karena pengaruh musiman.

Penyusunan indikator pasar tenaga kerja (KILM) pada awalnya dirancang dengan dua tujuan utama, yaitu:

- 1) Menyajikan indikator inti pasar tenaga kerja;
- 2) Meningkatkan ketersediaan indikator-indikator ketenagakerjaan, untuk memantau perkembangan pasar tenaga kerja terkini.

Indikator-indikator ini merupakan hasil kolaborasi yang melibatkan ILO bersama para ahli dari Organisasi Kerjasama Ekonomi dan Pembangunan (*Organisation for Economic Co-operation and Development-OECD*) dan beberapa perwakilan nasional dari Departemen Tenaga Kerja dan kantor statistik berbagai negara.

### 1.3. PERAN KILM DI BIDANG KETENAGAKERJAAN

Identifikasi dan kuantifikasi *inefisiensi* dalam pasar tenaga kerja, seperti *underutilization* tenaga kerja dan defisit pekerjaan yang layak (*decent work*) merupakan langkah pertama dalam merancang kebijakan ketenagakerjaan, yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan penduduk yang bekerja, sekaligus mendorong pertumbuhan ekonomi.

Pandangan luas dunia kerja menuntut pengumpulan data yang lengkap, pengorganisasian, dan analisis informasi pasar tenaga kerja. Dalam konteks ini, KILM dapat berfungsi sebagai alat dalam memantau dan menilai banyak hal, yang terkait dengan fungsi pasar tenaga kerja. Berikut ini adalah beberapa contoh bagaimana KILM dapat digunakan untuk merumuskan kebijakan di bidang ketenagakerjaan.

Beberapa peran KILM dalam analisis pasar tenaga kerja antara lain:

1) Mempromosikan Agenda ILO: Pekerjaan yang Layak (*Decent Work*)

Salah satu tujuan agenda ILO mempromosikan pekerjaan yang layak adalah untuk memberikan kesempatan yang sama bagi laki-laki dan perempuan untuk memperoleh pekerjaan produktif, dalam kondisi kebebasan, kesetaraan, dan keamanan. Menerapkan konsep "layak" untuk segala bentuk kegiatan ekonomi merupakan sesuatu yang multitafsir. Persepsi mengenai upah yang layak dapat berbeda secara signifikan dari satu orang ke orang lain.

Selain pekerjaan yang layak, permasalahan yang muncul dalam dunia ketenagakerjaan adalah kurangnya kesempatan kerja. Kurangnya kesempatan kerja selain bisa diidentifikasi menggunakan pendekatan indikator pengangguran (KILM 9, 10 dan 12), juga bisa menggunakan indikator yang lebih rinci yaitu tingkat ketidakaktifan (KILM 13). Untuk mengetahui kualitas pekerjaan sehingga disebut "layak" dapat dilakukan pendekatan, misalnya, dengan mengidentifikasi individu yang masuk dalam penduduk bekerja berdasarkan status pekerjaan utama (KILM 3, KILM 4, dan KILM 5); jam kerja yang berlebih/exceeds working hours pada indikator penduduk yang bekerja menurut jumlah jam kerja (KILM 7); penduduk yang bekerja di kegiatan informal (KILM 8); dan setengah pengangguran (KILM 12).

2) Pemantauan Pencapaian Tujuan Agenda 2020 Sustainable Development Goals (SDGs)

Tujuan Pembangunan Berkelanjutan atau dikenal sebagai Sustainable Development Goals disingkat dengan SDGs adalah tujuan yang telah ditentukan oleh PBB sebagai agenda pembangunan secara global, tujuan ini merupakan kelanjutan dari Millenium Development Goals (MDGs) yang berakhir tahun 2015. Sakernas sebagai salah satu sumber data penyusun indikator SDGs diharapkan dapat memenuhi informasi yang diperlukan.

Indikator SDGs yang dapat dihasilkan dari Sakernas diantaranya:

- Proporsi wanita yang memegang jabatan manajerial.
- Proporsi pekerjaan informal di sektor nonpertanian, berdasarkan jenis kelamin.
- Pendapatan rata-rata per jam dari pekerja perempuan dan laki-laki, menurut pekerjaan, kelompok usia, dan penyandang disabilitas.
- Tingkat pengangguran, berdasarkan jenis kelamin, kelompok usia, dan penyandang disabilitas.
- Proporsi penduduk muda (15-24 tahun) yang tidak sedang mengikuti pendidikan, tidak bekerja, dan tidak mengikuti pelatihan (NEET).
- Persentase jumlah anak usia 5-17 tahun yang terlibat dalam pekerja anak, menurut kelompok jenis kelamin dan umur.
- Jumlah pekerja pada industri pariwisata dalam proporsi terhadap total pekerja dan tingkat pertumbuhan pekerja, menurut jenis kelamin.
- Pekerja sektor manufaktur sebagai proporsi dari total pekerja.

3) Memantau kesetaraan gender di pasar tenaga kerja

Wanita menghadapi tantangan khusus dalam mencapai pekerjaan yang layak. Sebagian besar indikator KILM dipisahkan menurut jenis kelamin, yang memungkinkan untuk melakukan perbandingan kesempatan kerja laki-laki dan perempuan.

4) Mengkaji tenaga kerja di era globalisasi

Globalisasi memiliki potensi manfaat bagi semua, namun sampai saat ini hal tersebut tidak mencakup orang banyak. Oleh karena itu, perlu satu cara untuk menghadapi era globalisasi dengan tetap mendorong penciptaan kesempatan kerja yang layak untuk semua. Salah satu cara untuk melakukannya adalah membuat tenaga kerja menjadi tujuan sentral dari kebijakan ekonomi makro dan sosial. Indikator KILM dapat bermanfaat dalam hal ini, dengan memonitor dinamika ketenagakerjaan yang terkait dengan globalisasi. Misalnya, adanya penelitian yang menunjukkan bahwa kehilangan pekerjaan/penciptaan serta perubahan upah dan produktivitas dipengaruhi oleh globalisasi. Jika indikator mencerminkan konsekuensi negatif dari globalisasi, maka pembuat kebijakan memiliki pilihan untuk mengubah kebijakan ekonomi makro sehingga dapat meminimalkan biaya penyesuaian (*adjustment cost*) dan mendistribusikan keuntungan dari globalisasi secara lebih adil.

#### **1.4. ANALISIS PASAR TENAGA KERJA MENGGUNAKAN KILM**

Semakin hari semakin banyak negara yang menghitung statistik ketenagakerjaan khususnya angka pengangguran. Akan tetapi perlu kehati-hatian dalam menggunakan angka pengangguran tersebut, apalagi untuk menganalisis kondisi pasar kerja. Salah satu keuntungan menggunakan angka pengangguran adalah relatif mudah dalam hal pengumpulan data dan untuk perbandingan antardaerah. Akan tetapi adalah kekeliruan, jika hanya melihat angka pengangguran saja tanpa melihat unsur-unsur pasar tenaga kerja yang lain. Penting untuk disadari bahwa pengangguran “hanya” salah satu aspek dalam indikator ketenagakerjaan.

Langkah pertama dalam menganalisis kondisi pasar kerja adalah membagi penduduk dalam dua kategori, yaitu penduduk usia kerja dan bukan usia kerja. Batas penduduk usia kerja di Indonesia adalah 15 tahun ke atas. Penduduk usia kerja terbagi lagi menjadi dua kategori yaitu yang aktif secara ekonomi (angkatan kerja-KILM 1) dan yang tidak aktif dalam perekonomian (bukan angkatan kerja-KILM 13). Angkatan kerja terdiri atas penduduk yang bekerja (KILM 2) dan menganggur (KILM 9). Kualitas angkatan kerja bisa dilihat dari tingkat pendidikan yang dicapai, semakin tinggi tingkat pendidikan maka kualitas relatif semakin baik (KILM 14).

Apabila di suatu negara, banyak penduduk yang masuk kategori pengangguran atau bukan angkatan kerja maupun keduanya, menunjukkan adanya masalah tenaga kerja yang kurang termanfaatkan (*underutilized*). Dalam menghadapi situasi tersebut pemerintah seharusnya berusaha untuk menganalisis apa alasan penduduk tidak aktif di pasar kerja, sehingga dapat menentukan kebijakan yang tepat.

Apabila diketahui mayoritas bukan angkatan kerja adalah perempuan, dan alasannya karena perempuan memiliki tanggung jawab mengurus rumah tangga, pemerintah mungkin dapat membuat kebijakan yang dapat mendorong perempuan masuk ke pasar kerja. Misalnya dengan membangun pusat-pusat penitipan anak, memberikan jam kerja yang lebih fleksibel terhadap perempuan, dan lain-lain.

Untuk mereka yang tidak aktif pada pasar kerja karena penyandang cacat (*disabilitas*), pemerintah bisa membuat peraturan agar tiap perusahaan harus mempekerjakan penyandang cacat atau bisa memberikan fasilitas dan aksesibilitas pada bangunan/gedung perkantoran sehingga memudahkan mereka untuk bekerja.

Masalah yang lebih sulit dipecahkan oleh pemerintah adalah bagaimana cara mengembalikan orang yang “*putus asa*” (*discourage worker*) masuk kembali ke pasar kerja. Hal tersebut disebabkan karena orang yang “*putus asa*” merasa tidak ada pekerjaan yang sesuai, atau kualifikasi mereka kurang, atau bahkan mereka tidak tahu kemana harus mencari kerja. Dalam mengatasi masalah tersebut, pemerintah bisa membuat pelatihan-pelatihan kerja sesuai minat dan kemampuan mereka, atau membuat lembaga yang dapat memberikan informasi lowongan pekerjaan bagi mereka.

Pengangguran juga harus dianalisis menurut jenis kelamin, daerah tempat tinggal (*perkotaan-perdesaan*), tingkat pendidikan (*KILM 9*), dan kelompok umur muda (*KILM 10*), untuk mendapatkan pemahaman yang lebih baik dari komposisi pengangguran sehingga bisa menentukan kebijakan pengangguran yang tepat.

Karakteristik lain dari pengangguran yang tidak ditampilkan dalam *KILM*, diantaranya latar belakang sosial-ekonomi dan pengalaman kerja (bila tersedia). Karakteristik tersebut juga penting untuk dianalisis, sehingga dapat dicari akar masalahnya dan bisa diberikan solusi kebijakan yang tepat. Paradoksnya, tingkat pengangguran yang rendah mungkin menyamarkan kemiskinan yang substansial di suatu negara, sementara tingkat pengangguran yang tinggi bisa terjadi di negara-negara

dengan perkembangan ekonomi yang signifikan dengan tingkat kemiskinan yang rendah.

Di negara-negara berkembang umumnya tidak tersedia jaminan perlindungan sosial (misalnya: asuransi pengangguran dan tunjangan kesejahteraan). Akibatnya mereka yang relatif “kaya” yang mampu menganggur. Pengangguran adalah barang mewah, hanya mereka yang mempunyai tabungan atau pendapatan di luar pekerjaan (non-labor income) yang bisa menganggur. Sementara mereka yang miskin, tidak bisa menganggur, mereka harus bekerja apa saja untuk dapat hidup (too poor to be unemployed).

Sehingga penting untuk menelaah dari total penduduk bekerja di Indonesia, berapa banyak yang mempunyai pekerjaan yang layak. Pekerjaan layak adalah pekerjaan yang dilakukan atas kemauan atau pilihan sendiri, memberikan penghasilan yang cukup untuk membiayai hidup secara layak dan berharkat, serta menjamin keselamatan fisik maupun psikologis. Kelayakan pekerjaan dapat dilihat dari status pekerjaan seseorang (KILM 3), apakah dia sebagai buruh/karyawan yang cenderung mempunyai penghasilan tetap atau hanya sebagai pekerja bebas pertanian yang penghasilannya tidak menentu. Lapangan pekerjaan (KILM 4), jenis pekerjaan (KILM 5), pekerja paruh waktu (KILM 6), jumlah jam kerja (KILM 7), kegiatan informal (KILM 8), dan setengah penganggur (KILM 12) dapat dijadikan indikator untuk melihat seberapa layak pekerjaan yang tersedia di Indonesia. Identifikasi lebih lanjut harus dilakukan untuk menentukan apakah penduduk yang bekerja tersebut sejahtera atau tidak dapat dilihat dari upah/pendapatannya (KILM 15).

# Penjelasan Teknis



Feb 2021  
6,70

Penduduk perkotaan  
bekerja termasuk dalam  
kategori setengah  
pengangguran sebesar



AGS 2021  
8,12

Feb 2021  
9,55

Penduduk Pedesaan  
bekerja termasuk dalam  
kategori setengah  
pengangguran sebesar

Ags 2020  
12,40





## BAB 2

# PARTISIPASI INDIKATOR PASAR TENAGA KERJA

### KILM 1. TINGKAT PARTISIPASI ANGKATAN KERJA (TPAK)

*“Terjadi peningkatan jumlah Angkatan kerja dan TPAK selama setahun terakhir”*

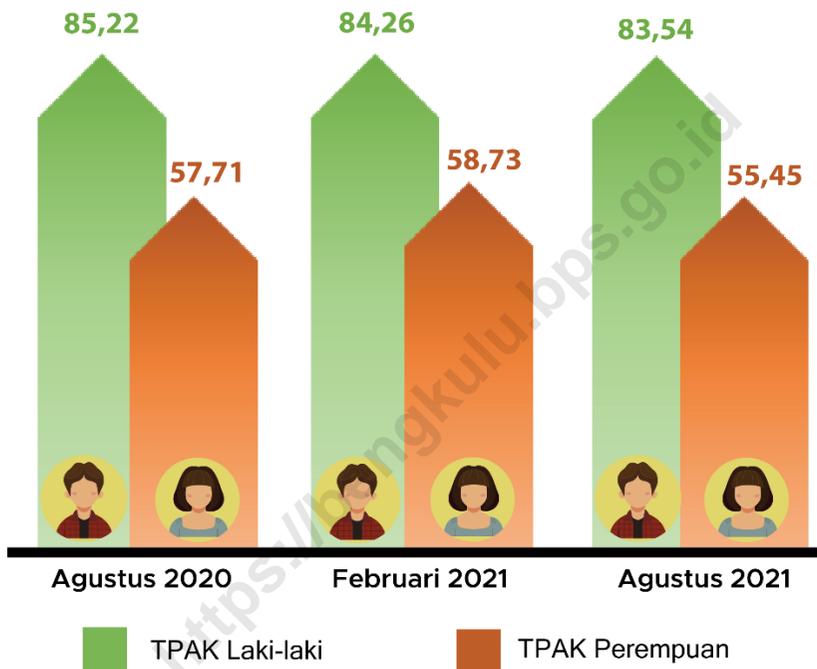


**Grafik 1. Jumlah Angkatan Kerja dan TPAK Provinsi Bengkulu 2020-2021**

Hasil Sakernas Agustus 2021 menunjukkan adanya penurunan sejumlah 15,16 ribu penduduk usia 15 tahun keatas yang termasuk Angkatan kerja selama setahun terakhir (dibanding agustus 2020). Hal ini sejalan, jika dibandingkan dengan february 2021 jumlah Angkatan kerja mengalami penurunan dari 1.083,74 ribu orang menjadi 1.060,52 ribu orang pada Agustus 2021. Seiring dengan penurunan jumlah angkatan kerja selama setahun terakhir, TPAK juga mengalami penurunan pada periode Agustus 2020 -Agustus

2021 yaitu sebesar 1,98 persen poin. Jika dibandingkan dengan kondisi periode Februari 2021-Agustus 2021, TPAK mengalami penurunan sebesar 1,99 persen poin (grafik 1).

***“TPAK laki-laki cenderung lebih tinggi daripada TPAK perempuan”***

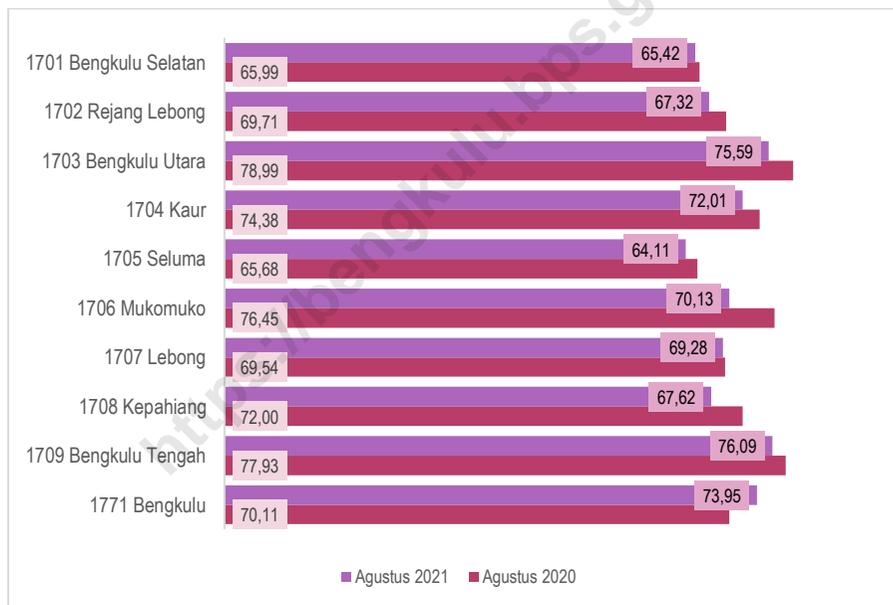


**Grafik 2. TPAK Provinsi Bengkulu Menurut Jenis Kelamin**

Secara umum, dari waktu ke waktu, TPAK laki-laki jauh lebih tinggi dibandingkan dengan TPAK perempuan. Kondisi ini terlihat pada keadaan Februari dan Agustus 2021 Provinsi Bengkulu, dimana TPAK laki-laki mencapai 84,26 persen dan 83,54 persen sementara pada perempuan hanya 58,73 persen dan 55,45 persen. Pada keadaan Agustus 2021 dapat diartikan bahwa dari 100 orang penduduk usia kerja laki-laki di Provinsi Bengkulu, yang termasuk angkatan kerja sekitar 83 sampai 84 orang, sementara pada perempuan dari 100 orang penduduk usia kerja perempuan, hanya sekitar 55 hingga 56 orang yang termasuk angkatan kerja.

**“Agustus 2021: TPAK tertinggi pada Kabupaten Bengkulu Utara, Bengkulu Tengah, dan Mukomuko”**

TPAK menurut Kabupaten/Kota berdasarkan Sakernas Agustus 2021 menunjukkan bahwa Kabupaten/Kota dengan TPAK tertinggi berturut-turut adalah Kabupaten Bengkulu Tengah (76,09 persen), Bengkulu Utara (75,59 persen) dan Kaur (72,01 persen). Sedangkan pada Sakernas Agustus 2020 tiga kabupaten/kota yang memiliki TPAK tertinggi adalah Kabupaten Bengkulu Utara (78,99 persen), Bengkulu Tengah (77,93 persen) dan Mukomuko (76,45 persen).



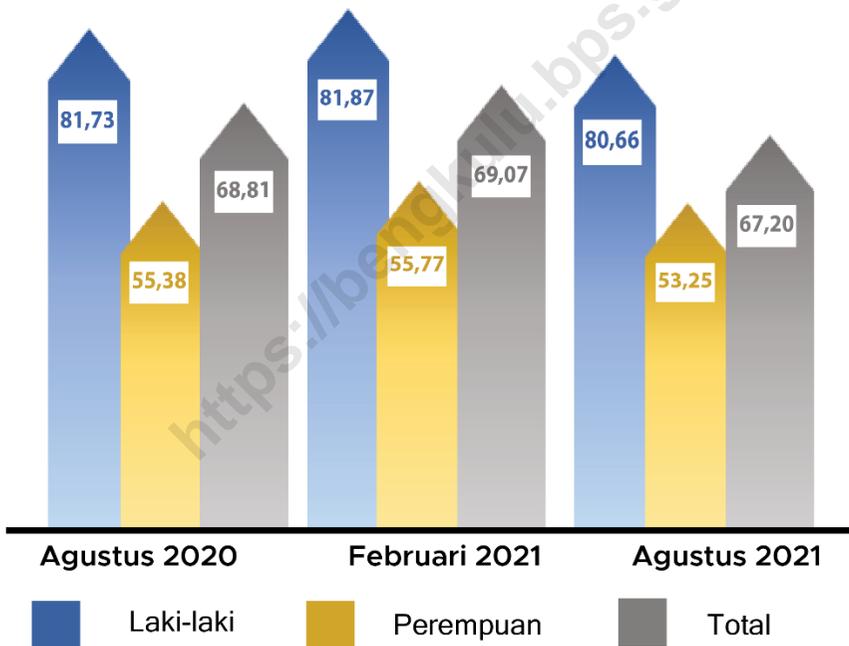
**Grafik 3. TPAK menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu Agustus 2020 & Agustus 2021 (persen)**

Urutan Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu dengan TPAK terendah pada Sakernas Agustus 2021 ini diduduki oleh Seluma (64,11persen), Kabupaten Bengkulu Selatan (65,42 Persen), dan Rejang Lebong (67,32 Persen). Sedangkan tiga urutan Kabupaten/Kota dengan TPAK terendah pada Sakernas Agustus 2020 berturut-turut diduduki oleh Seluma (65,68 persen), Kabupaten Bengkulu Selatan (65,99 Persen), dan Rejang Lebong (69,71 Persen).

## KILM 2. RASIO PENDUDUK YANG BEKERJA TERHADAP JUMLAH PENDUDUK USIA KERJA (EMPLOYMENT TO POPULATION RATIO-EPR)

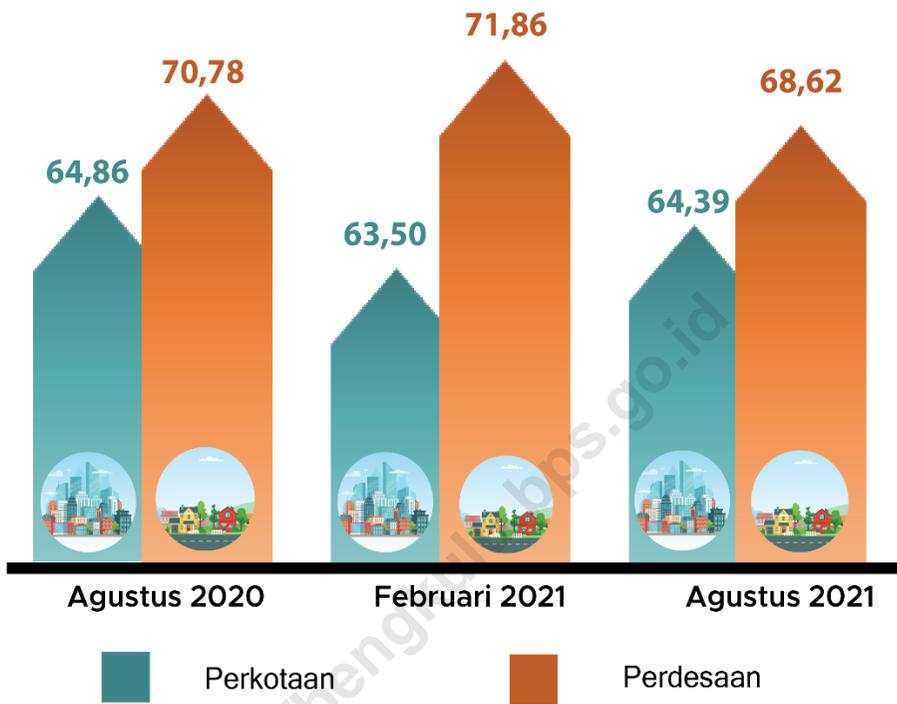
**“Rasio penduduk bekerja terhadap jumlah penduduk usia kerja pada Agustus 2021 adalah sebesar 67,20”**

Salah satu indikator penting dalam pasar kerja adalah EPR. Angka EPR Provinsi Bengkulu keadaan Februari dan Agustus 2021 sebesar 69,07 dan 67,20. Berdasarkan angka tersebut dapat diinterpretasikan bahwa untuk keadaan Agustus 2021, dari 100 orang penduduk umur 15 tahun ke atas, terdapat sekitar 67 orang yang bekerja.



**Grafik 4. Employment to Population Ratio Provinsi Bengkulu menurut Jenis Kelamin**

EPR Agustus 2021 mengalami penurunan jika dibandingkan keadaan Februari 2021, yaitu sebesar 1,87 poin. Berdasarkan jenis kelamin, Sakernas Februari 2021 dan Agustus 2021 menunjukkan bahwa EPR laki-laki lebih tinggi sekitar 1,51 kali dibandingkan EPR perempuan. Sebagai contoh pada Agustus 2021, EPR laki-laki pada periode ini adalah sebesar 80,66 sedangkan EPR perempuan hanya sebesar 53,25.



**Grafik 5. Employment to Population Ratio provinsi Bengkulu menurut daerah tempat tinggal**

Berdasarkan klasifikasi perbedaan wilayah, pada Agustus 2020 EPR daerah perkotaan lebih rendah dibanding EPR daerah pedesaan. Begitu pula untuk periode Februari 2021 dan periode Agustus 2021, dimana wilayah perkotaan EPR-nya selalu lebih rendah dibanding wilayah pedesaan. EPR daerah perkotaan periode Februari 2021 mengalami penurunan jika dibandingkan dengan Agustus 2020 yaitu sebesar 1,36 poin yang semula 64,48 pada Agustus 2020 menjadi 63,50 pada Februari 2021. Hal ini tidak sejalan dengan wilayah perkotaan yang mengalami peningkatan sebesar 1,08 poin untuk wilayah pedesaan yang semula 70,78 pada Agustus 2020 menjadi 71,86 pada Februari 2021, sedangkan, pada periode Februari 2021 dan Agustus 2021 di wilayah perkotaan mengalami peningkatan, yaitu sebesar 0,89 poin sedangkan untuk wilayah pedesaan juga penurunan sebesar 3,24 poin.

### KILM 3. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT STATUS PEKERJAAN UTAMA

#### *“ Mayoritas penduduk bekerja di Provinsi Bengkulu berstatus berusaha ”*

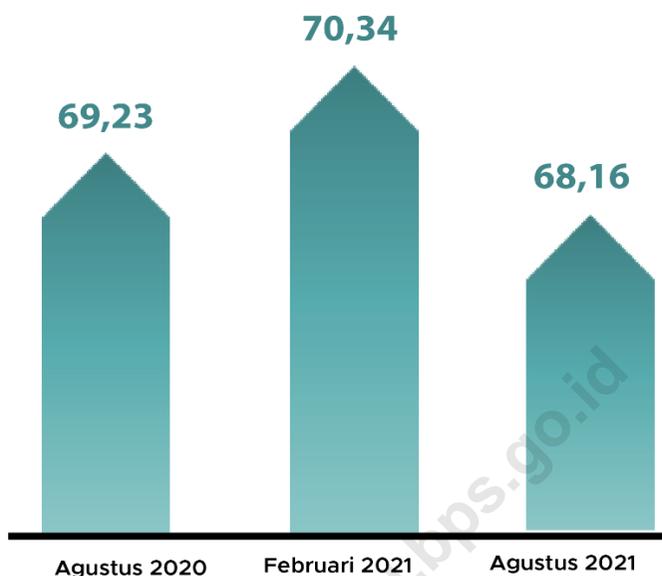
Persentase penduduk bekerja menurut status pekerjaan utama pada Agustus 2021 ini distribusinya tidak begitu berbeda jika dibandingkan dengan keadaan dua periode sebelumnya (Februari 2021 dan Agustus 2020). Berdasarkan Tabel 1, persentase terbesar penduduk bekerja diduduki oleh penduduk dengan status berusaha, diikuti dengan penduduk bekerja sebagai buruh/karyawan dan urutan terakhir adalah penduduk bekerja dengan status pekerja keluarga/tak dibayar.

Pada Tabel 1, periode Februari 2021-Agustus 2021 penduduk bekerja dengan status berusaha turun sebesar 1,17 persen poin. Status buruh/karyawan/pegawai mengalami peningkatan sebesar 1,76 persen poin, sedangkan penduduk bekerja dengan status pekerja keluarga mengalami penurunan sebesar 1,03 persen poin.

**Tabel 1. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama, 2020-2021**

| Status Pekerjaan Utama                         | 2020         | 2021         |              |
|--|--------------|--------------|--------------|
|  | Agustus      | Februari     | Agustus      |
| (1)  | (2)          | (3)          | (4)          |
| <b>Berusaha</b>                                | <b>42,91</b> | <b>44,07</b> | <b>42,90</b> |
| Berusaha sendiri                               | 18,01        | 18,61        | 19,96        |
| Berusaha dibantu buruh tidak tetap/tak dibayar | 20,99        | 22,14        | 19,19        |
| Berusaha dibantu buruh tetap/dibayar           | 3,91         | 3,32         | 3,74         |
| <b>Buruh/karyawan/pegawai</b>                  | <b>26,86</b> | <b>26,34</b> | <b>28,10</b> |
| <b>Pekerja bebas</b>                           | <b>10,62</b> | <b>10,07</b> | <b>10,52</b> |
| <b>Pekerja keluarga/tak dibayar</b>            | <b>19,61</b> | <b>19,52</b> | <b>18,49</b> |
| <b>Total</b>                                   | <b>100</b>   | <b>100</b>   | <b>100</b>   |

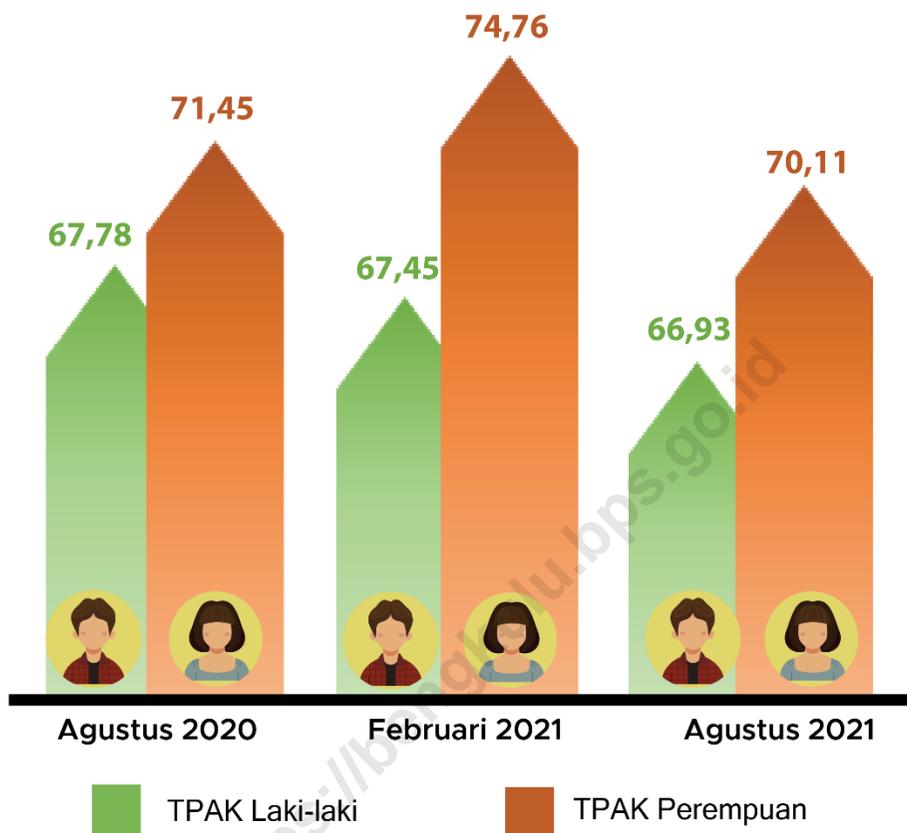
Jika periode Februari 2021 dibandingkan dengan Agustus 2020, maka penduduk bekerja dengan status berusaha mengalami peningkatan sebesar 1,16 persen poin, buruh/karyawan/pegawai juga mengalami penurunan sebesar 0,52 persen poin, sedangkan pekerja keluarga mengalami penurunan sebesar 0,09 persen poin.



**Grafik 6. Presentase Pekerja Rentan Provinsi Bengkulu 2020-2021**

Pekerja rentan/*vulnerable employment* mencakup berusaha sendiri, berusaha dibantu buruh tidak tetap/tak dibayar, pekerja bebas dan pekerja keluarga. Pada Agustus 2021 pekerja rentan mencapai 68,16 persen, hal ini dapat diinterpretasikan bahwa dari 100 orang penduduk Provinsi Bengkulu yang bekerja terdapat sekitar 68 orang yang masuk kategori pekerja rentan. Jika dibandingkan, presentase pekerja rentan di Provinsi Bengkulu mengalami peningkatan dari Agustus 2020 ke Februari 2021 sebesar 1,11 persen poin. Pada periode Februari 2021 ke Agustus 2021 mengalami penurunan sebesar 2,18 persen poin.

Proporsi pekerja rentan perempuan untuk keadaan Agustus 2021 sebesar 70,11 persen, yang berarti dari 100 pekerja perempuan, sekitar 70 orang masuk kategori rentan. Walaupun begitu, proporsi pekerja rentan laki-laki lebih rendah dari perempuan (3,18 persen poin). Jika dibandingkan keadaan Februari 2021, pekerja rentan laki-laki mengalami penurunan sebesar 0,52 persen poin. Begitu juga pekerja rentan perempuan mengalami penurunan yaitu sebesar 4,66 persen poin. Jika dibandingkan keadaan antara Februari 2021 dan Agustus 2020, pekerja rentan laki-laki mengalami penurunan sebesar 0,34 persen poin. Begitu juga pekerja rentan perempuan mengalami peningkatan yaitu sebesar 3,32 persen poin.



Grafik 7. Presentase Pekerja Rentan Provinsi Bengkulu Menurut Jenis Kelamin Tahun 2021

#### KILM 4. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT LAPANGAN USAHA

*“Mayoritas penduduk bekerja di kategori pertanian, kehutanan, dan perikanan”*

Keadaan lapangan pekerjaan utama di Provinsi Bengkulu Agustus 2021 masih mempunyai pola yang sama dengan keadaan Februari 2021 dan Agustus 2020, yaitu didominasi oleh sektor Pertanian dengan persentase penduduk yang bekerja pada sektor Pertanian sebesar 45,79 persen pada Agustus 2021. Persentase terbesar berikutnya yaitu Perdagangan Besar dan Eceran; Reparasi dan Perawatan Mobil dan Sepeda Motor sebesar 16,82 persen, disusul oleh administrasi pemerintah sebesar 6,33 persen.

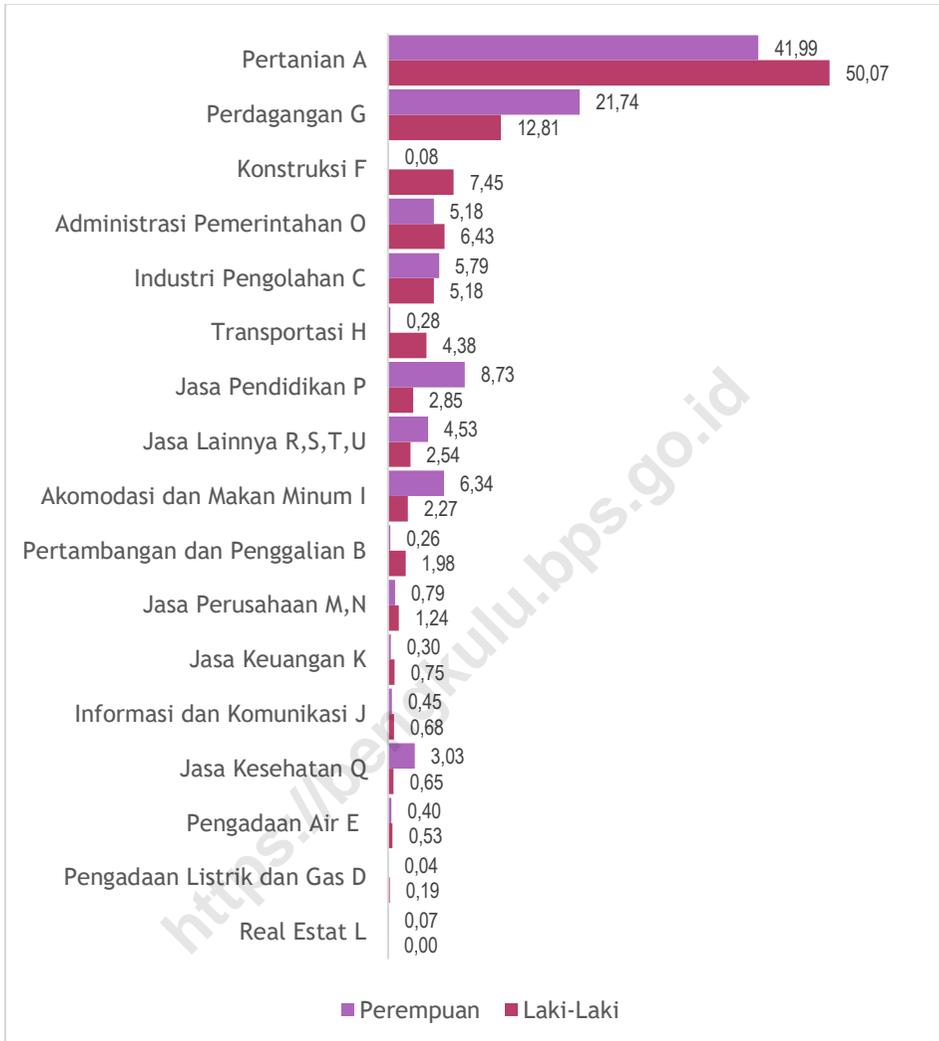
**Tabel 2. Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama Provinsi Bengkulu 2020-2021**

| Lapangan Pekerjaan Utama  | 2020    | 2021     |         |
|---|---------|----------|---------|
|   | Agustus | Februari | Agustus |
| (1)   | (2)     | (3)      | (4)     |
| A Pertanian, Kehutanan dan Perikanan  | 46,88   | 48,01    | 45,79   |
| B Pertambangan dan Penggalian   | 1,30    | 0,93     | 1,17    |
| C Industri Pengolahan   | 5,42    | 5,64     | 5,73    |
| D Pengadaan Listrik dan Gas Pertambangan                                      | 0,13    | 0,05     | 0,14    |
| E Pengadaan Air, Pengelolaan Sampah, Limbah, dan Daur Ulang                   | 0,48    | 0,31     | 0,37    |
| F Konstruksi Listrik, Gas dan Air   | 4,54    | 4,51     | 4,79    |
| G Perdagangan Besar dan Eceran; Reparasi dan Perawatan Mobil dan Sepeda Motor | 16,33   | 15,57    | 16,82   |
| H Transportasi dan Pergudangan  | 2,76    | 3,28     | 2,57    |
| I Penyediaan Akomodasi dan Makan Minum Perdagangan                            | 3,87    | 4,59     | 3,72    |
| J Informasi dan Komunikasi Transportasi                                       | 0,59    | 0,84     | 0,68    |
| K Jasa Keuangan dan Asuransi Keuangan   | 0,57    | 0,79     | 0,66    |
| L Real Estat Jasa Kemasyarakatan  | 0,03    | -        | 0,10    |
| M,N Jasa Perusahaan   | 1,07    | 0,58     | 0,97    |
| O Administrasi Pemerintahan, Pertahanan dan Jaminan Sosial Wajib              | 5,94    | 6,05     | 6,33    |
| P Jasa Pendidikan   | 5,17    | 4,39     | 5,47    |
| Q Jasa Kesehatan dan Kegiatan Sosial  | 1,59    | 2,40     | 1,84    |
| R,S,T,U Jasa Lainnya  | 3,32    | 2,02     | 2,84    |

Pada kategori lapangan pekerjaan dapat terjadi baik peningkatan maupun penurunan dari penduduk yang bekerja. Beberapa lapangan pekerjaan yang mengalami peningkatan persentase penduduk yang bekerja selama setahun terakhir (Agustus 2020-Agustus 2021) adalah kategori Perdagangan Besar dan Eceran (0,48 persen poin); Industri Pengolahan (0,39 persen poin); dan Jasa Pendidikan (0,38 persen poin). Sementara lapangan pekerjaan yang mengalami tiga kategori yang mengalami

penurunan terbesar pada periode Agustus 2020-Agustus 2021 yaitu Pertanian, Kehutanan dan Perikanan (1,09 persen poin); Jasa Lainnya (0,48 persen poin); dan Transportasi dan Pergudangan (0,15 persen poin).

Pada Agustus 2021, terlihat adanya segregasi lapangan pekerjaan dalam komposisi penduduk yang bekerja, dimana gap persentase penduduk laki-laki lebih besar dibandingkan perempuan. Gap tertinggi yaitu pada pekerja laki-laki kategori pertanian, kehutanan dan perikanan (49,47 persen) dibandingkan pekerja perempuan (40,00 persen) sebesar 9,47 persen poin. Gap tertinggi kedua kategori Konstruksi sebesar 7,68 persen poin (Laki-laki sebesar 7,78 persen dibandingkan perempuan hanya sebesar 0,10 persen). Selanjutnya, pekerja laki-laki unggul dibandingkan perempuan pada kategori transportasi dan pergudangan dengan gap sebesar 3,91 persen poin. Penduduk perempuan yang lebih dominan dibanding dengan Laki-laki yaitu pada kategori Perdagangan besar dan eceran (13,05 persen) unggul dibandingkan laki-laki (22,74 persen) dengan gap sebesar 9,69 persen poin, Jasa pendidikan (9,72 persen) dibandingkan pekerja laki-laki pada kategori jasa pendidikan (2,76 persen) sebesar 6,95 persen poin. Gap tertinggi ketiga pekerja perempuan di penyediaan akomodasi makan dan minum (6,14 persen) dominan dibandingkan pekerja laki-laki (2,19 persen) dengan gap sebesar 3,96 persen poin.



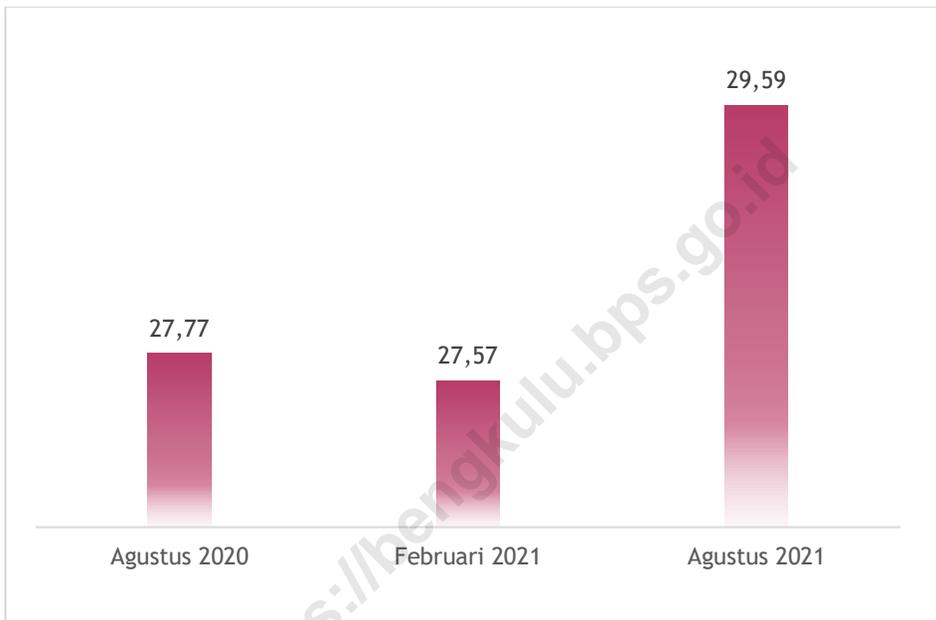
**Grafik 8. Presentase penduduk bekerja menurut Jenis Kelamin dan Lapangan Pekerjaan, Agustus 2021**

## KILM 5. PEKERJA PARUH WAKTU

***“Mayoritas penduduk bekerja sebagai tenaga produksi, operator alat-alat angkutan, dan pekerja kasar”***

Jumlah jam kerja berdampak pada kesehatan dan kesejahteraan penduduk yang bekerja, serta tingkat produktivitas dan biaya tenaga kerja perusahaan. Mengukur tingkat dan tren jam kerja di masyarakat untuk berbagai kelompok penduduk bekerja dan untuk

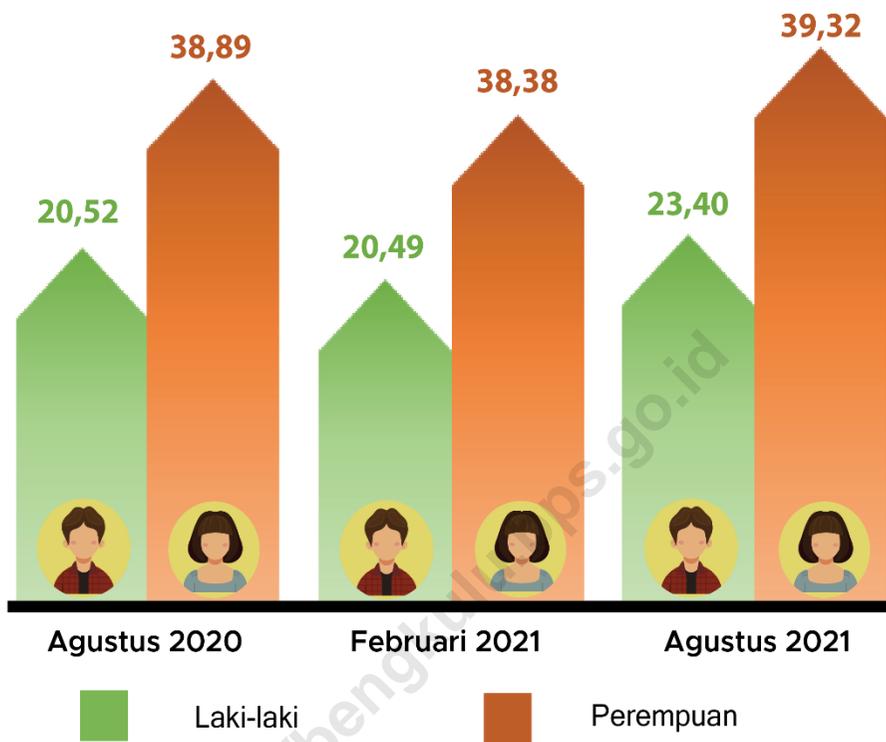
penduduk bekerja secara individu menjadi penting ketika melakukan pemantauan kerja dan kondisi hidup, maupun ketika menganalisis perkembangan ekonomi. Indikator pekerja paruh waktu terfokus pada individu dengan jumlah jam kerja kurang dari full time, sebagai persentase dari total penduduk bekerja.



**Grafik 9. Tingkat Pekerja Paruh Waktu Provinsi Bengkulu, 2020-2021 (persen)**

Pada Agustus 2021, tingkat pekerja paruh waktu mencapai 29,59 persen. Hal ini dapat diartikan bahwa dari 100 orang yang bekerja, terdapat sekitar 29 sampai 30 orang yang bekerja kurang dari 35 jam per minggu, tetapi tidak mencari pekerjaan atau tidak bersedia menerima pekerjaan lain. Tingkat pekerja paruh waktu ini mengalami peningkatan bila dibanding Februari 2021 yaitu sebesar 2,02 persen poin. Sedangkan pada bulan Februari 2021 mengalami penurunan jika dibandingkan Agustus 2020 yaitu sebesar 0,2 persen poin.

Tingkat pekerja paruh waktu perempuan di Provinsi Bengkulu lebih tinggi dibandingkan tingkat pekerja paruh waktu laki-laki. Apabila dibandingkan dengan keadaan Februari 2019, tingkat pekerja paruh waktu perempuan pada Agustus 2019 turun sebesar 3.01 persen poin.

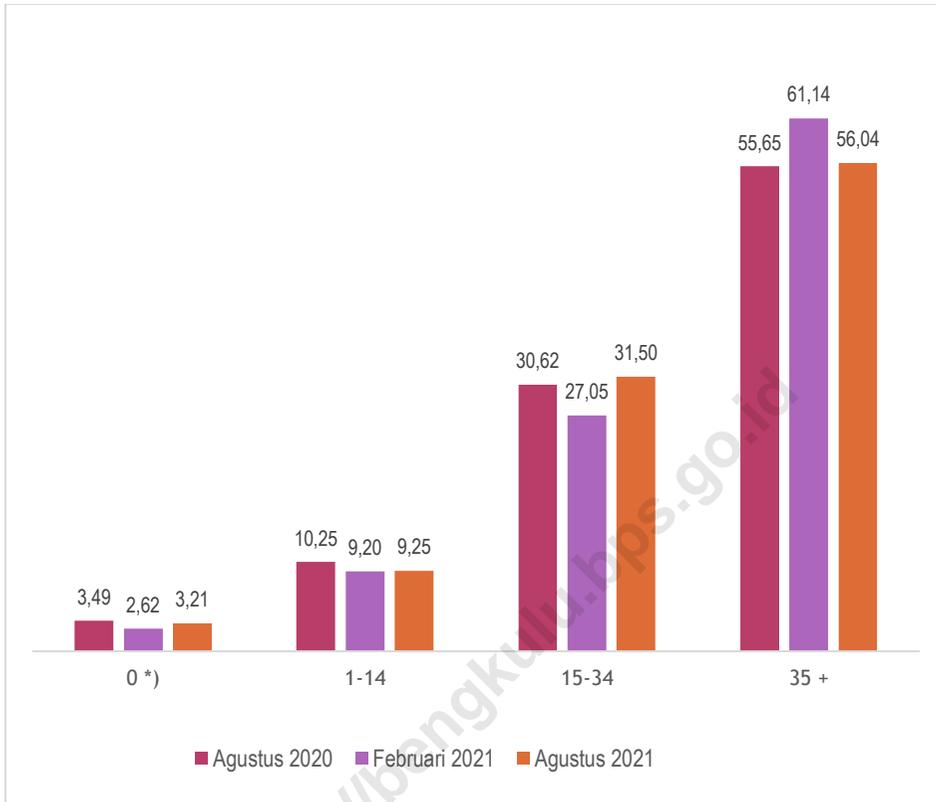


Grafik 10. Tingkat Pekerja Paruh Waktu Menurut Jenis Kelamin Provinsi Bengkulu, 2021

## KILM 6. PENDUDUK YANG BEKERJA MENURUT JUMLAH JAM KERJA SELURUHNYA

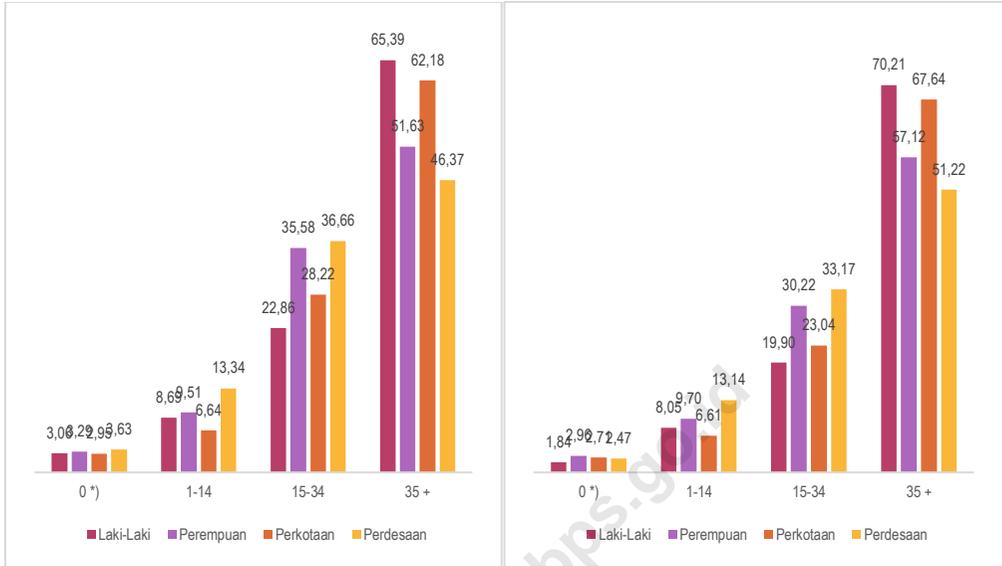
### *“Mayoritas penduduk bekerja diatas 35 jam perminggu”*

Berdasarkan hasil Sakernas 2021 (Februari dan Agustus), sebagian besar penduduk bekerja diatas 35 jam per minggu, yang mencapai lebih dari setengah total penduduk yang bekerja. Jika dibandingkan dengan Februari 2021 penduduk bekerja diatas 35 jam per minggu pada Agustus 2021 mengalami penurunan yaitu sebesar 5,10 persen poin.



**Grafik 11. Presentase Penduduk bekerja Menurut Jumlah Jam kerja seluruhnya di Provinsi Bengkulu, 2020-2021**

Pada Februari dan Agustus 2021 secara umum menunjukkan bahwa lebih banyak penduduk perempuan yang bekerja di bawah 35 jam per minggu dibanding penduduk laki-laki. Presentase penduduk perempuan yang jam kerjanya di bawah 35 jam per minggu pada Februari 2021 mencapai 42,88 persen, sementara presentase pada laki-laki dengan kategori jam kerja yang sama sebesar 29,79 persen. Keadaan Agustus 2021 juga sejalan dengan keadaan Februari 2021, dimana presentase penduduk perempuan yang bekerja di bawah 35 jam per minggu yaitu 48,37 persen, lebih besar jika dibandingkan dengan presentase penduduk laki-laki yaitu 34,61 persen.



**Grafik 12. Presentase penduduk bekerja Menurut Jam Kerja, Jenis Kelamin dan Daerah Tempat Tinggal di Provinsi Bengkulu, 2021**

Apabila diamati lebih lanjut, terdapat perbedaan karakteristik menurut jam kerja antara penduduk yang bekerja di pedesaan dan di perkotaan. Penduduk di pedesaan lebih banyak yang bekerja dibawah 35 jam per minggu dibanding penduduk perkotaan. Berdasarkan hasil Sakernas Februari 2021, persentase penduduk yang bekerja dibawah jam kerja normal (kurang dari 35 jam per minggu) di daerah pedesaan mencapai 48,78 persen sementara di perkotaan hanya sebesar 32,36 persen. Pada Agustus 2021, persentase penduduk pedesaan yang bekerja dibawah jam kerja normal sebesar 53,63 persen, sedangkan penduduk perkotaan hanya sebesar 37,82 persen.

## KILM 8. PENGANGGURAN

### ***“Tingkat Pengangguran Terbuka Agustus 2021 di Provinsi Bengkulu sebesar 3,65”***

TPT berdasarkan hasil Sakernas Agustus 2021 mencapai 3,65 persen, yang berarti bahwa dari 100 orang angkatan kerja di Provinsi Bengkulu, terdapat sebanyak 3 sampai 4 orang yang masuk kategori pengangguran. TPT Provinsi Bengkulu Agustus 2021 mengalami penurunan sebesar 0,07 persen poin apabila dibandingkan dengan keadaan Februari 2021.

**Tabel 3. Tingkat Pengangguran Terbuka (persen) Provinsi Bengkulu, 2021**

| TPT          | Agustus 2020 | Februari 2021 | Agustus 2021 |
|--------------|--------------|---------------|--------------|
| (1)          | (2)          | (3)           | (4)          |
| Perkotaan    | 5,32         | 4,95          | 4,86         |
| Pedesaan     | 3,49         | 3,17          | 3,07         |
| Laki-Laki    | 4,10         | 2,84          | 3,45         |
| Perempuan    | 4,03         | 5,04          | 3,97         |
| <b>Total</b> | <b>4,07</b>  | <b>3,72</b>   | <b>3,65</b>  |

TPT berdasarkan jenis kelamin juga menunjukkan adanya peningkatan baik pada laki-laki maupun perempuan. TPT perempuan pada periode Agustus 2021 dibandingkan Februari 2021 mengalami penurunan sebesar 1,07 persen poin. Sementara pada kelompok laki-laki terdapat kenaikan sebesar 0,61 persen poin. Adanya penurunan TPT juga ditunjukkan berdasarkan perbedaan wilayah tempat tinggal pada periode yang sama. Penurunan TPT di daerah perkotaan mencapai 0,09 persen poin bila dibanding Februari 2021. Begitu pula TPT di daerah pedesaan apabila dibandingkan dengan periode yang sama juga mengalami penurunan sebesar 0,10 persen poin.



**Grafik 13. Tingkat Pengangguran terbuka Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu, Agustus 2020-2021**

TPT tertinggi menurut Kabupaten/Kota pada periode Agustus 2021 diduduki oleh Kota Bengkulu (6,35 persen), Sedangkan TPT terendah pada periode yang sama diduduki oleh Kepahiang sebesar 1,89 persen. Selengkapnya dapat dilihat pada Grafik 13.

#### **KILM 9. PENGANGGURAN PADA KELOMPOK USIA MUDA**

Penganggur pada kelompok usia muda merupakan masalah kebijakan yang penting bagi banyak negara yang tidak dapat dipisahkan dari proses pembangunan. Untuk tujuan indikator ini, istilah "usia muda" mencakup orang yang berumur 15 sampai 24 tahun, sedangkan "usia prima" didefinisikan sebagai orang yang berumur 25 sampai 54 tahun. Indikator pengangguran kaum muda disajikan dengan rincian sebagai berikut:

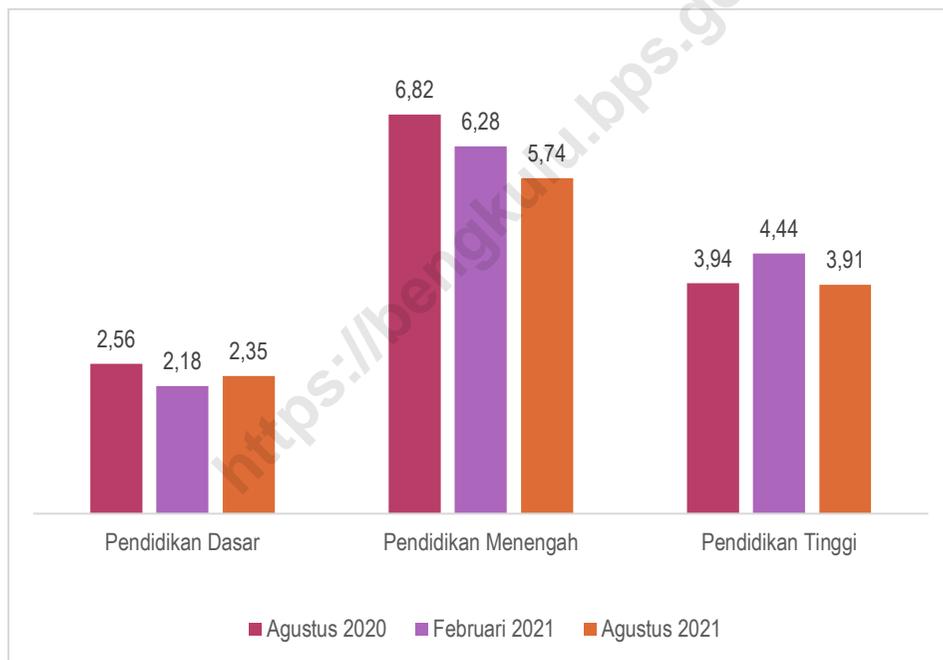
- 1) Tingkat pengangguran kaum muda;
- 2) Tingkat pengangguran kaum muda sebagai persentase dari tingkat pengangguran dewasa;
- 3) Share pengangguran kaum muda terhadap total penganggur;
- 4) Pengangguran kaum muda sebagai proporsi dari populasi kaum muda.

#### **KILM 11. PENGANGGURAN DAN PENDIDIKAN**

Indikator ini bertujuan untuk melihat hubungan antara pencapaian pendidikan penduduk yang bekerja dan pengangguran yang memberikan gambaran mengenai perubahan dalam permintaan tenaga kerja. Informasi yang diberikan dapat memiliki implikasi penting bagi penduduk yang bekerja dan kebijakan pendidikan. Jika diketahui bahwa orang dengan tingkat pendidikan yang rendah berada pada risiko yang lebih tinggi menjadi pengangguran, kebijakan yang mungkin adalah meningkatkan tingkat pendidikan mereka atau menciptakan lebih banyak pekerjaan dengan keterampilan rendah (*low skilled job*) di dalam negeri. Selain itu, apabila share pengangguran yang lebih tinggi di kalangan orang-orang dengan pendidikan tinggi bisa menunjukkan kurangnya pekerjaan teknis yang profesional dan tingkat tinggi.

### ***“TPT tertinggi menurut tingkat Pendidikan terdapat pada Sekolah Menengah”***

Mengamati TPT berdasarkan tingkat pendidikan, menunjukkan bahwa pada Agustus 2021 TPT tertinggi terdapat pada pendidikan tingkat menengah (SMA Umum dan Kejuruan) yaitu sebesar 5,74 persen. Hal ini dapat dikatakan bahwa terdapat penawaran tenaga kerja yang tidak terserap terutama pada pendidikan tingkat menengah. Sementara mereka yang berpendidikan rendah cenderung mau menerima pekerjaan apa saja yang dapat dilihat dari TPT penduduk yang tidak pernah sekolah atau tidak pernah mengenyam bangku sekolah yang relatif lebih rendah (2,35 persen).



**Grafik 14. TPT Menurut Tingkat Pendidikan Provinsi Bengkulu, 2021**

### ***“TPT mengalami penurunan di seluruh kategori pendidikan”***

Sejalan dengan naiknya TPT secara umum pada Agustus 2021 terhadap Februari 2021, TPT menurut kelompok pendidikan juga mengalami penurunan kecuali pada kelompok berpendidikan dasar. Namun demikian, jika dibandingkan dengan kondisi setahun terakhir (Agustus 2020), tampak bahwa TPT mengalami penurunan pada semua kategori pendidikan.

Seperti yang ditunjukkan pada Tabel 4, pada kondisi Februari 2021 ke Agustus 2021, TPT pendidikan tinggi mengalami penurunan pada jenis kelami laki-laki dan

mengalami peningkatan pada jenis kelamin perempuan dan di perkotaan maupun di perdesaan. Selain itu, TPT laki-laki dengan pendidikan tingkat dasar dan tingkat menengah juga mengalami penurunan.

***“Pada periode Februari 2020 hingga Agustus 2021, TPT terbesar terdapat pada pendidikan tingkat menengah”***

Apabila dilihat lebih rinci lagi pada Tabel 4, TPT menurut pendidikan juga meningkat di tingkat Pendidikan dasar, dan mengalami penurunan pada tingkat Pendidikan menengah dan tinggi. Dibandingkan Februari 2021, peningkatan TPT laki-laki lebih tinggi dibandingkan perempuan pada kategori Pendidikan dasar, sedangkan pada tingkat pendidikan menengah dan tinggi TPT perempuan lebih tinggi. Pada tingkat Pendidikan menengah, TPT perempuan mengalami penurunan (3,04 persen poin). Hal ini tidak sejalan dengan TPT laki-laki yang mengalami peningkatan (0,75 persen poin). Jika dibandingkan kondisi Agustus 2020, TPT Februari 2021 menurut pendidikan mengalami peningkatan pada jenis kelamin laki-laki di semua tingkat Pendidikan. Hal ini tidak sejalan untuk jenis kelamin perempuan yang mengalami penurunan pada setiap tingkat Pendidikan. TPT laki-laki lebih tinggi pada kelompok Pendidikan dasar, TPT perempuan lebih tinggi pada kelompok Pendidikan menengah dan kelompok Pendidikan tinggi.

Berdasarkan klasifikasi daerah tempat tinggal pada Agustus 2021 dibanding Februari 2021, TPT pada kategori pendidikan rendah dan menengah mengalami penurunan baik di perkotaan maupun di perdesaan. Apabila dibandingkan dengan Februari 2021 dan Agustus 2020, TPT perkotaan mengalami peningkatan pada kategori pendidikan rendah dan menengah dan mengalami peningkatan pada kategori pendidikan tinggi, sama halnya dengan TPT perdesaan mengalami penurunan pada semua kategori pendidikan kecuali pada pendidikan tinggi. TPT pada pendidikan dasar di perkotaan mengalami penurunan terbesar yaitu sebesar 0,59 persen poin.

**Tabel 4. Tingkat Pengangguran terbuka (TPT) Menurut Tingkat Pendidikan di Provinsi Bengkulu (%), 2021**

| Tingkat Pendidikan<br>(1)        | Agustus 2020<br>(2) | Februari 2021<br>(3) | Agustus 2021<br>(4) |
|----------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| <b>Total</b>                     | 4,07                | 3,72                 | 3,65                |
| <b>Pendidikan Dasar ke bawah</b> | 2,56                | 2,18                 | 2,35                |
| Perkotaan                        | 3,93                | 3,34                 | 3,62                |
| Pedesaan                         | 2,22                | 1,90                 | 2,03                |
| Laki-Laki                        | 2,80                | 1,99                 | 2,51                |
| Perempuan                        | 2,20                | 2,47                 | 2,09                |
| <b>Pendidikan Menengah</b>       | 6,82                | 6,28                 | 5,74                |
| Perkotaan                        | 7,09                | 6,86                 | 5,85                |
| Pedesaan                         | 6,62                | 5,91                 | 5,66                |
| Laki-Laki                        | 6,42                | 4,27                 | 5,02                |
| Perempuan                        | 7,57                | 10,18                | 7,15                |
| <b>Pendidikan Tinggi</b>         | 3,94                | 4,44                 | 3,91                |
| Perkotaan                        | 4,36                | 4,49                 | 4,99                |
| Pedesaan                         | 3,38                | 4,37                 | 2,39                |
| Laki-Laki                        | 3,54                | 2,84                 | 3,15                |
| Perempuan                        | 4,34                | 5,76                 | 4,62                |

Berdasarkan klasifikasi daerah tempat tinggal pada Agustus 2021 dibanding Agustus 2020, TPT pada kategori pendidikan menengah mengalami penurunan paling tinggi baik perkotaan maupun di pedesaan, sedangkan pada kategori Pendidikan tinggi mengalami penurunan rendah di pedesaan dan mengalami peningkatan pada kategori daerah perkotaan.

***“Pada periode Agustus 2020 hingga 2021, persentase penganggur terbesar terdapat pada pendidikan tingkat menengah”***

Apabila diamati berdasarkan komposisi penganggur menurut tingkat pendidikan (Tabel 5) memberikan gambaran bahwa tenaga kerja lulusan pendidikan tingkat menengah banyak yang tidak terserap dalam pasar kerja. Hal ini tampak baik pada Agustus 2020, Februari 2021, maupun Agustus 2021.

Pada Agustus 2021, persentase penganggur pada tingkat pendidikan menengah mencapai 49,45 persen, mengalami penurunan sebesar 1,30 persen poin bila dibandingkan Februari 2021. Namun, apabila dibandingkan Februari 2021 dan Agustus 2020 mengalami penurunan sebesar 1,05 persen poin. Selama periode Agustus 2020-Agustus 2021, penurunan persentase penganggur berdasarkan tingkat pendidikan terjadi pada seluruh jenjang Pendidikan, terkecuali tingkat Pendidikan tinggi yang mengalami peningkatan sebesar 2,51 persen poin. Hal yang berbeda terjadi selama periode Februari 2021-Agustus 2021. Terjadi penurunan disemua jenjang Pendidikan terkecuali di jenjang Pendidikan rendah yang mengalami peningkatan persentase pengangguran sebesar 1,26 persen poin.

Apabila dilihat berdasarkan klasifikasi perbedaan wilayah, pada Februari 2021, persentase penduduk perkotaan yang menganggur dengan jenjang pendidikan menengah (46,93 persen) lebih rendah daripada persentase penduduk pedesaan pada jenjang pendidikan yang sama (51,36 persen). terjadi perbedaan pola bila dibandingkan antara periode Februari 2021 dengan Agustus 2020, dimana persentase penduduk perkotaan yang menganggur dengan jenjang pendidikan menengah (53,94 persen) lebih tinggi dari penduduk pedesaan (50,28 persen). Presentase pengangguran tertinggi keadaan Februari 2021 di wilayah pedesaan pada tingkat Pendidikan menengah yaitu sebesar 50,75 persen. Kemudian pada Agustus 2020 persentase pengangguran tertinggi di wilayah perkotaan pada tingkat pendidikan menengah yaitu sebesar 53,94 persen.

**Tabel 5. Presentase Pengangguran Menurut Tingkat Pendidikan, 2021**

| Tingkat Pendidikan<br>(1)        | Agustus 2020<br>(2) | Februari 2021<br>(3) | Agustus 2021<br>(4) |
|----------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| <b>Pendidikan Dasar ke bawah</b> | <b>34,54</b>        | <b>33,02</b>         | <b>34,38</b>        |
| Perkotaan                        | 25,31               | 24,09                | 25,07               |
| Pedesaan                         | 41,09               | 39,31                | 41,46               |
| Laki-Laki                        | 37,50               | 39,65                | 39,25               |
| Perempuan                        | 29,92               | 27,45                | 27,77               |
| <b>Pendidikan Menengah</b>       | <b>51,80</b>        | <b>50,75</b>         | <b>49,45</b>        |
| Perkotaan                        | 53,94               | 51,08                | 46,93               |
| Pedesaan                         | 50,28               | 50,51                | 51,36               |
| Laki-Laki                        | 52,44               | 50,05                | 49,84               |
| Perempuan                        | 50,79               | 51,33                | 48,91               |
| <b>Pendidikan Tinggi</b>         | <b>13,67</b>        | <b>16,24</b>         | <b>16,18</b>        |
| Perkotaan                        | 20,76               | 24,83                | 28,00               |
| Pedesaan                         | 8,63                | 10,18                | 7,18                |
| Laki-Laki                        | 10,06               | 10,30                | 10,92               |
| Perempuan                        | 19,29               | 21,22                | 23,31               |

## **KILM 12. SETENGAH PENGANGGUR (UNDEREMPLOYMENT)**

Penduduk yang dikategorikan sebagai setengah penganggur adalah mereka yang jam kerjanya di bawah ambang batas jam kerja normal (kurang dari 35 jam dalam seminggu), dan mereka masih mencari atau menerima pekerjaan tambahan.

Jumlah setengah penganggur terpaksa di Provinsi Bengkulu berdasarkan Sakernas Februari 2021 mencapai 90,53 ribu orang dan pada Agustus 2021 mengalami peningkatan menjadi 114,03 ribu orang (Tabel 6), yang terdiri dari 71,60 ribu orang berjenis kelamin laki-laki dan sisanya sebanyak 42,43 ribu orang adalah perempuan.

**Tabel 6. Penduduk Umur 15 Tahun keatas yang termasuk Setengah Penganggur, 2021**

| Setengah Penganggur<br>(1) | Agustus 2020<br>(2) | Februari 2021<br>(2) | Agustus 2021<br>(3) |
|----------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| <b>Total</b>               | 135 069             | 90 528               | 114 030             |
| Perkotaan                  | 27 903              | 21 445               | 27 947              |
| Pedesaan                   | 107 166             | 69 083               | 86 083              |
| Laki-laki                  | 87 823              | 57 753               | 71 604              |
| Perempuan                  | 47 246              | 32 775               | 42 426              |

Sedangkan menurut klasifikasi desa-kota, pada Februari 2021, jumlah setengah penganggur di daerah pedesaan mencapai tiga kali lipat dibandingkan dengan daerah perkotaan, yaitu 21,45 ribu orang sementara di perkotaan hanya sebanyak 69,08 ribu orang. Pada Agustus 2021 jumlah penduduk setengah penganggur di perkotaan mengalami peningkatan menjadi 27,45 ribu orang dan pedesaan mengalami peningkatan menjadi 86,08 ribu orang.

Selama setahun terakhir (Agustus 2020-Agustus 2021) terdapat penurunan jumlah setengah penganggur yang cukup besar, yaitu sebanyak 21,04 ribu orang, penurunan ini terjadi baik berdasarkan jenis kelamin maupun berdasarkan daerah tempat tinggal. Berdasarkan daerah tempat tinggal, daerah perkotaan mengalami peningkatan yang semula 27,90 pada Agustus 2020 menjadi 27,95 pada Agustus 2021. Bila dibandingkan periode Agustus 2021 dengan Februari 2021 mengalami peningkatan sebanyak 23,50 ribu orang. Peningkatan ini juga terjadi baik berdasarkan kelompok jenis kelamin maupun daerah tempat tinggal. Pada kelompok laki-laki, peningkatan jumlah setengah penganggur sebanyak 13,85 ribu orang. jika dibandingkan Agustus 2020 mengalami penurunan sebanyak 16,22 ribu orang. Pada Februari 2021 jumlah setengah penganggur mengalami penurunan. Berdasarkan jenis kelamin, perempuan mengalami penurunan sejumlah 30,07 ribu orang. Hal yang sama terjadi untuk jenis kelamin laki-laki yang mengalami penurunan sebanyak 14,45 ribu orang jika dibandingkan Agustus 2020.

**“Share setengah penganggur terhadap total Angkatan kerja dan tingkat setengah penganggur menurun bila dibandingkan dengan agustus 2020 dan februari 2021”**

Tingkat setengah penganggur merupakan persentase jumlah setengah penganggur terhadap total penduduk yang bekerja. Selain itu indikator lain yang bisa dilihat dari setengah penganggur adalah *share* setengah penganggur terhadap total angkatan kerja.

Share setengah penganggur terhadap total Angkatan kerja pada Agustus 2021 sebesar 10,75 persen (Table 7), yang berarti dari 100 orang penduduk yang termasuk dalam Angkatan kerja terdapat sekitar 10 hingga 11 orang yang bekerja kurang dari 35 jam perminggu dan mereka masih mencari atau menerima pekerjaan.

**Tabel 7. Indikator Setengah Penganggur Provinsi Bengkulu, 2021**

| Indikator<br>(1)  | Agustus<br>2020<br>(2) | Februari<br>2021<br>(2) | Agustus<br>2021<br>(3) |
|---|------------------------|-------------------------|------------------------|
| <b>Presentase Setengah penganggur terhadap Total Angkatan Kerja</b>   | 12,56                  | 8,35                    | 10,75                  |
| Perkotaan   | 8,16                   | 6,37                    | 8,12                   |
| Pedesaan  | 14,61                  | 9,25                    | 12,02                  |
| Laki-laki   | 13,48                  | 8,90                    | 11,07                  |
| Perempuan   | 11,13                  | 7,53                    | 10,25                  |
| <b>Presentase Setengah penganggur terhadap Total Penduduk Bekerja</b> | 13,09                  | 8,68                    | 11,16                  |
| Perkotaan   | 8,62                   | 6,70                    | 8,54                   |
| Pedesaan  | 15,14                  | 9,55                    | 12,40                  |
| Laki-laki   | 14,06                  | 9,16                    | 11,47                  |
| Perempuan   | 11,60                  | 7,93                    | 10,68                  |

*Trend* dari *share* setengah penganggur terhadap total Angkatan kerja selama periode Agustus 2020 sampai dengan Agustus 2021 cenderung berfluktuatif. Seperti yang disajikan pada table 7, dari 12,56 persen pada Agustus 2020, kemudian turun menjadi

8,35 persen pada Februari 2020, lalu naik kembali menjadi 10,75 persen pada Agustus 2021.

Begitu pula trend pada tingkat setengah pengangguran (tingkat setengah pengangguran terhadap total penduduk bekerja) memiliki pola yang sama dengan trend dari share setengah penganggur terhadap total angkatan kerja. Pada Agustus 2020, dari total penduduk bekerja sekitar 13,09 persen diantaranya merupakan setengah penganggur. Kemudian pada Februari 2021 turun menjadi 8,68 persen. Sementara pada Agustus 2021, tingkat setengah penganggur meningkat menjadi 11,16 persen.

Berdasarkan jenis kelamin, bila dibandingkan periode Agustus 2021 dan Februari 2021 jenis kelamin laki-laki dan perempuan mengalami peningkatan tingkat setengah penganggur terhadap total Angkatan Kerja (Tabel 7). Persentase peningkatan tingkat setengah penganggur pada laki-laki sebesar 2,17 persen poin dan perempuan sebesar 2,72 persen poin. Jika dibandingkan periode Agustus 2020 dan Agustus 2021 mengalami jenis kelamin laki-laki dan perempuan mengalami penurunan sebesar 2,41 persen poin dan 0,88 persen poin.

Apabila ditinjau berdasarkan daerah tempat tinggal, persentase setengah pengangguran terhadap total Angkatan kerja di daerah perkotaan pada Agustus 2021 mengalami penurunan sebesar 0,04 persen poin bila dibandingkan dengan Agustus 2020, sedangkan bila dibandingkan Februari 2021 meningkat sebesar 1,75 persen poin. Sama halnya pada tingkat setengah pengangguran di daerah perdesaan yang pada Agustus 2021 meningkat bila dibandingkan Februari 2021 sebesar 2,77 persen poin dan mengalami penurunan jika dibandingkan Agustus 2020 sebesar 2,59 persen poin (Tabel7).

### **KILM 13. TINGKAT KETIDAKAKTIFAN**

***“Tingkat ketidakaktifan mencapai 28,27 persen”***

Tingkat ketidakaktifan merupakan persentase penduduk yang termasuk kategori bukan angkatan kerja terhadap total penduduk usia kerja. Hasil Sakernas Agustus 2021 menunjukkan tingkat ketidakaktifan di Indonesia mencapai 30,25 persen, artinya dari 100

orang penduduk usia kerja di Indonesia, yang tidak aktif dalam pasar kerja (bukan angkatan kerja) ada sekitar 30 orang.

Tingkat ketidakaktifan pada Agustus 2021 mengalami peningkatan jika dibandingkan dengan Agustus 2020 sebesar 1,98 persen poin sedangkan dibandingkan Februari 2021 meningkat sebesar 1,99 persen poin (Tabel 8). Sejalan dengan meningkatnya tingkat ketidakaktifan selama periode Februari 2021-Agustus 2021, jumlah penduduk umur 15 tahun ke atas yang tergolong bukan angkatan kerja juga mengalami peningkatan dari Februari 2021 (426,86 ribu orang) menjadi sebanyak 459,91 ribu orang pada Agustus 2021 (Lampiran 21).

**Tabel 8. Tingkat Ketidakaktifan penduduk 15 tahun keatas di Provinsi Bengkulu, 2021**

| Tingkat Ketidakaktifan | Agustus 2020 | Februari 2021 | Agustus 2021 |
|------------------------|--------------|---------------|--------------|
| (1)                    | -2           | -3            | -4           |
| Total                  | 28,27        | 28,26         | 30,25        |
| Perkotaan              | 31,49        | 33,19         | 32,32        |
| Pedesaan               | 26,66        | 25,79         | 29,21        |
| Laki-laki              | 14,78        | 15,74         | 16,46        |
| Perempuan              | 42,29        | 41,27         | 44,55        |

Ditinjau berdasarkan daerah tempat tinggal, tingkat ketidakaktifan ternyata lebih tinggi di daerah perkotaan dibandingkan di pedesaan. Pada Agustus 2021 tingkat ketidakaktifan di perkotaan mencapai 32,32 persen, sementara di daerah pedesaan hanya sebesar 29,21 persen. Tingkat ketidakaktifan di daerah perkotaan pada Agustus 2021 mengalami penurunan sebesar 0,87 persen poin bila dibandingkan keadaan Februari 2021. Hal ini tidak sejalan dengan daerah pedesaan yang mengalami peningkatan sebesar 3,42 persen poin, yaitu dari 25,79 persen pada Februari 2021 menjadi 29,21 persen pada Agustus 2021.

## KILM 14. PENCAPAIAN PENDIDIKAN DAN MELEK HURUF

Sumber daya manusia adalah salah satu factor produksi selain sumber daya alam, modal, dan kewirausahaan untuk menghasilkan output. Semakin tinggi kualitas sumber daya manusia, maka semakin meningkat pula efisiensi dan produktivitas suatu negara.

**Tabel 9. Persentase Angkatan Kerja menurut Tingkat Pendidikan di Provinsi Bengkulu, 2021**

| Tingkat pendidikan<br>(1)           | Agustus<br>2020<br>(2) | Februari<br>2021<br>(3) | Agustus<br>2021<br>(4) |
|-------------------------------------|------------------------|-------------------------|------------------------|
| <b>Pendidikan Dasar<br/>kebawah</b> | <b>54,94</b>           | <b>56,31</b>            | <b>53,40</b>           |
| Perkotaan                           | 34,24                  | 35,74                   | 33,68                  |
| Pedesaan                            | 64,59                  | 65,58                   | 62,87                  |
| Laki-laki                           | 54,91                  | 56,49                   | 53,81                  |
| Perempuan                           | 54,99                  | 56,03                   | 52,76                  |
| <b>Pendidikan Menengah</b>          | <b>30,93</b>           | <b>30,09</b>            | <b>31,49</b>           |
| Perkotaan                           | 40,47                  | 36,85                   | 39,02                  |
| Pedesaan                            | 26,49                  | 27,05                   | 27,88                  |
| Laki-laki                           | 33,44                  | 33,23                   | 34,24                  |
| Perempuan                           | 27,09                  | 25,41                   | 27,20                  |
| <b>Pendidikan Tinggi</b>            | <b>14,13</b>           | <b>13,60</b>            | <b>15,11</b>           |
| Perkotaan                           | 25,29                  | 27,40                   | 27,30                  |
| Pedesaan                            | 8,92                   | 7,37                    | 9,25                   |
| Laki-laki                           | 11,65                  | 10,27                   | 11,95                  |
| Perempuan                           | 17,93                  | 18,56                   | 20,04                  |

Informasi mengenai tingkat pencapaian pendidikan saat ini adalah indikator terbaik yang tersedia untuk melihat tingkat keahlian tenaga kerja. Tingkat keahlian tenaga kerja merupakan faktor penentu kemampuan suatu negara untuk bersaing dengan sukses di pasar dunia dan membuat efisiensi penggunaan kemajuan teknologi yang

cepat. KILM 14 menyajikan informasi mengenai tingkat pendidikan angkatan kerja sesuai dengan lima tingkat pendidikan yaitu kurang dari satu tahun, tingkat pradasar, tingkat dasar, tingkat menengah, dan tingkat tersier. Kategori yang digunakan dalam indikator ini secara konseptual berdasarkan *tingkat International Standard Classification of Education* (ISCED). Akan tetapi, Sakernas tidak menyediakan data mengenai kemampuan baca-tulis (melek huruf) penduduk yang bekerja, sehingga pendekatan yang digunakan untuk mengidentifikasi tingkat literasi (melek huruf) hanyalah pendidikan saja.

Angkatan kerja pada Februari dan Agustus 2021 sebagian besar masih didominasi oleh mereka yang tamat pendidikan dasar kebawah yaitu sebesar 56,31 persen dan 53,40 persen. Angkatan kerja yang menyelesaikan sekolah menengah sebesar 30,09 persen dan 31,49 persen, sementara untuk tamatan pendidikan tinggi hanya sebesar 13,60 persen dan 15,11 persen. Perbedaan kualitas angkatan kerja antara laki-laki dan perempuan dilihat dari tingkat pendidikannya memang cukup menarik. Pada Februari 2021 dan Agustus 2021, persentase angkatan kerja perempuan yang mengenyam pendidikan tinggi lebih besar jika dibandingkan persentase angkatan kerja laki-laki dengan tingkat pendidikan yang sama.



Employment to  
Population Ratio  
Provinsi Bengkulu  
**EPR**

**67,20**

Sumber data  
ketenagakerjaan

Sensus  
Penduduk  
(SP)

Survei  
Penduduk  
Antar  
Sensus  
(Supas)

SUSENAS

SAKERNAS



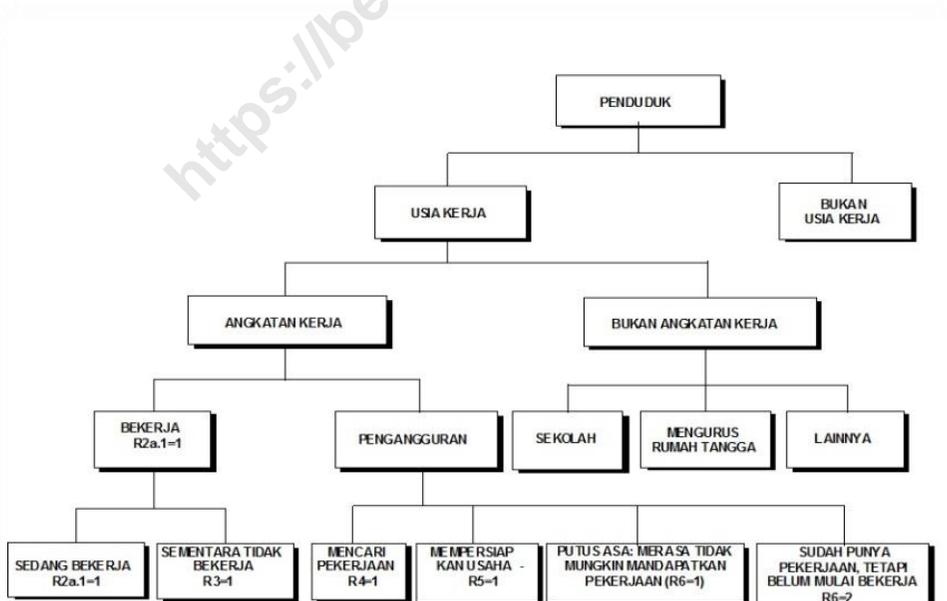


## BAB 3

### PENJELASAN TEKNIS

Konsep definisi ketenagakerjaan yang digunakan BPS merujuk pada rekomendasi ILO sebagaimana tercantum dalam buku “*Surveys of Economically Active Population, Employment, Unemployment and Under employment: An ILO Manual on Concepts and Methods*”, ILO 1992. Hal ini dimaksudkan, terutama agar data ketenagakerjaan yang dihasilkan dari berbagai survei di Indonesia dapat dibandingkan secara internasional, tanpa mengesampingkan kondisi ketenagakerjaan spesifik Indonesia.

Pendekatan teori ketenagakerjaan yang digunakan dalam Sakernas adalah Konsep Dasar Angkatan Kerja (*Standard Labor Force Concept*), seperti pada diagram dibawah ini:



Beberapa konsep umum yang digunakan dalam Sakernas yang juga diadopsi untuk penyusunan KILM, meliputi konsep dan definisi mengenai penduduk,

usia kerja, angkatan kerja, bukan angkatan kerja, periode referensi, dan kriteria satu jam.

Penduduk adalah semua orang yang berdomisili di wilayah geografis Republik Indonesia selama enam bulan atau lebih dan atau mereka yang berdomisili kurang dari 6 bulan tetapi bertujuan untuk menetap. Berdasarkan konsep dasar ketenagakerjaan, penduduk dikelompokkan menjadi penduduk usia kerja dan penduduk bukan usia kerja. Penduduk usia kerja dibedakan atas dua kelompok, yaitu angkatan kerja dan bukan angkatan kerja. Pengukurannya didasarkan pada periode rujukan (*time reference*), yaitu kegiatan yang dilakukan selama seminggu yang lalu sampai sehari sebelum pencacahan.

Usia kerja adalah batas usia yang ditetapkan untuk pengelompokan penduduk yang aktif secara ekonomi. Indonesia menggunakan batas bawah usia kerja (*economically active population*) 15 tahun (meskipun dalam survei dikumpulkan informasi mulai dari usia 10 tahun) dan tanpa batas atas usia kerja. Di negara lain, penentuan batas bawah dan batas atas usia kerja bervariasi sesuai dengan kebutuhan/situasinya. Sebagai contoh, beberapa negara yang menggunakan batas bawah adalah Mesir (6 tahun), Brazil (10 tahun), Swedia, USA (16 tahun), Kanada (14 dan 15 tahun), India (5 dan 15 tahun), Venezuela (10 dan 15 tahun). Sementara itu, negara-negara yang menggunakan batas atas adalah Denmark, Swedia, Norwegia, Finlandia (74 tahun), Mesir, Malaysia, dan Mexico (65 tahun). Banyak negara seperti Indonesia tidak menggunakan batas atas.

Angkatan kerja terdiri dari penduduk yang bekerja, atau punya pekerjaan namun sementara tidak bekerja, dan pengangguran. Sedangkan bukan angkatan kerja terdiri dari penduduk yang pada periode rujukan tidak mempunyai/melakukan aktivitas ekonomi, baik karena sekolah, mengurus rumah tangga atau lainnya (olahraga, kursus, piknik, dan kegiatan sosial (berorganisasi, kerja bakti)).

Yang dimaksud dengan bekerja adalah kegiatan melakukan pekerjaan dengan maksud memperoleh atau membantu memperoleh penghasilan atau keuntungan, paling sedikit selama satu jam dalam seminggu yang lalu. Bekerja selama satu jam tersebut harus dilakukan berturut-turut dan tidak terputus. Kegiatan bekerja ini mencakup, baik yang sedang bekerja maupun yang punya pekerjaan tetapi dalam seminggu yang lalu sementara tidak bekerja, misalnya karena cuti, sakit, dan sejenisnya. Konsep bekerja

satu jam selama seminggu yang lalu juga digunakan oleh banyak negara, antara lain Pakistan, Filipina, Bulgaria, Hungaria, Polandia, Romania, Federasi Rusia, dan lainnya. Penghasilan atau keuntungan mencakup upah/gaji/pendapatan, termasuk semua tunjangan dan bonus bagi buruh/ karyawan/pegawai dan hasil usaha berupa sewa, bunga, atau keuntungan, baik berupa uang atau barang bagi pengusaha. Kegiatan bekerja ini mencakup penduduk yang sedang bekerja maupun yang punya pekerjaan tetapi dalam seminggu yang lalu sementara tidak aktif bekerja, misal karena sakit, cuti, menunggu panen, mogok kerja, tugas belajar, dan sejenisnya.

Pengangguran meliputi penduduk yang tidak bekerja atau sedang mencari pekerjaan, atau mempersiapkan suatu usaha baru, atau merasa tidak mungkin mendapat pekerjaan (putus asa), atau sudah diterima bekerja tetapi belum mulai bekerja. Yang dimaksud mencari pekerjaan adalah upaya yang dilakukan untuk memperoleh pekerjaan pada suatu periode rujukan. Mempersiapkan usaha baru adalah suatu kegiatan yang dilakukan seseorang dalam rangka mempersiapkan suatu usaha yang 'baru', yang bertujuan untuk memperoleh penghasilan/keuntungan atas risiko sendiri, baik dengan atau tanpa memperkerjakan buruh/karyawan/pegawai dibayar maupun tak dibayar. Mempersiapkan suatu usaha yang dimaksud adalah apabila 'tindakannya nyata', seperti mengumpulkan modal atau perlengkapan/alat, mencari lokasi/tempat, mengurus surat izin usaha, dan sebagainya, baik telah maupun sedang dilakukan. Merasa tidak mungkin mendapatkan pekerjaan (putus asa) adalah alasan bagi mereka yang berkali-kali mencari pekerjaan tetapi tidak berhasil mendapatkan pekerjaan, sehingga ia merasa tidak mungkin mendapat pekerjaan yang diinginkan. Atau mereka yang merasa karena keadaan situasi/kondisi/iklim/musim menyebabkan tidak mungkin mendapatkan pekerjaan yang diinginkan. Sudah diterima bekerja tetapi belum mulai bekerja adalah alasan bagi mereka tidak mencari pekerjaan/ mempersiapkan usaha karena sudah diterima bekerja, tapi pada saat pencacahan belum mulai bekerja.

Periode referensi merupakan periode waktu yang ditetapkan untuk membatasi keterangan responden. Dalam survei rumah tangga atau individu, periode referensi yang pendek (*a short recent reference period*) akan meminimumkan kesalahan responden dalam mengingat (*recall*) dan juga mengurangi masalah (statistik) yang timbul oleh karena perpindahan penduduk dan perubahan status aktivitas, pekerjaan, dan karakteristik

penduduk lainnya. Standar internasional untuk periode referensi yang pendek adalah satu hari atau satu minggu. Periode referensi satu minggu yang lalu paling banyak diterapkan di negara-negara yang melaksanakan survei angkatan kerja nasional, termasuk Indonesia.

Selain periode referensi seminggu yang lalu, dalam Sakernas juga dikenal kriteria satu jam. Kriteria satu jam secara berturut-turut digunakan dengan pertimbangan untuk mencakup semua jenis pekerjaan yang mungkin ada pada suatu negara, termasuk di dalamnya adalah pekerjaan dengan waktu singkat (*short-time work*), pekerja bebas, *stand-by work*, dan pekerjaan yang tak beraturan lainnya. Kriteria satu jam juga dikaitkan dengan definisi bekerja dan penganggur yang digunakan, di mana penganggur adalah situasi dari ketiadaan pekerjaan secara total (*lack of work*), dimana apabila batas minimum dari jumlah jam kerja dinaikkan, maka akan mengubah definisi penganggur, yaitu bukan lagi ketiadaan pekerjaan secara total.

Di samping itu, juga untuk memastikan bahwa pada suatu tingkat agregasi tertentu, input tenaga kerja total berkaitan langsung dengan produksi total. Hal ini diperlukan, terutama ketika dilakukan analisis gabungan antara statistik ketenagakerjaan dan statistik produksi. Berdasarkan argumen teknis, ILO merekomendasikan untuk memperhatikan *the one hour criterion*, yaitu digunakannya konsep/definisi satu jam dalam periode referensi tertentu untuk menentukan seseorang dikategorikan sebagai bekerja (*employed*). BPS menggunakan konsep/definisi “bekerja paling sedikit 1 jam secara berturut-turut dalam seminggu yang lalu” untuk mengkategorikan seseorang sebagai bekerja (*currently economically active population*), tanpa melihat lapangan usaha, jabatan, maupun status pekerjaannya.

## **INDIKATOR PASAR TENAGA KERJA**

Organisasi Perburuhan Internasional (International Labour Organization- ILO) meluncurkan *Key Indicator of Labour Market* (KILM) pada tahun 1999, untuk melengkapi program pengumpulan data secara rutin dan untuk meningkatkan penyebaran data pada elemen kunci dari pasar tenaga kerja dunia.

Terdapat 20 (dua puluh) indikator yang disusun oleh ILO, yang dikelompokkan ke dalam 8 (delapan) kelompok, yaitu:

- 1) Partisipasi di dunia kerja, yang terdiri dari KILM 1, yaitu Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja;
- 2) Indikator penduduk yang bekerja, terdiri dari KILM 2 (Rasio Penduduk yang Bekerja Terhadap Jumlah Penduduk), KILM 3 (Penduduk yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama), KILM 4 (Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha), KILM 5 (Pekerja Paruh Waktu), KILM 6 (Penduduk yang Bekerja Menurut Jam Kerja), dan KILM 7 (Penduduk yang Bekerja di Sektor Informal);
- 3) Indikator pengangguran, underemployment (setengah penganggur), dan ketidakaktifan, yang terdiri dari KILM 8 (Pengangguran), KILM 9 (Pengangguran pada Kelompok Usia Muda), KILM 10 (Pengangguran Jangka Panjang), KILM 11 (Pengangguran dan Pendidikan), KILM 12 (Setengah enganggur/underemployment), dan KILM 13 (Tingkat Ketidakaktifan);
- 4) Indikator pendidikan dan melek huruf, yang terdiri dari KILM 14 (Pencapaian Pendidikan dan Melek Huruf);
- 5) Indikator upah dan biaya tenaga kerja, yang terdiri dari KILM 15 (Indeks Upah Sektor Manufaktur), KILM 16 (Indikator Upah dan Pendapatan Berdasarkan Jabatan), dan KILM 17 (Upah per Jam);
- 6) Produktivitas Tenaga Kerja yang termuat dalam KILM 18 (Produktivitas Tenaga Kerja);
- 7) Indikator elastisitas tenaga kerja yang termuat dalam KILM 19 (Elastisitas Tenaga Kerja);
- 8) Indikator kemiskinan, pekerja miskin, dan distribusi pendapatan yang tertuang dalam KILM 20 (Indikator Kemiskinan, Penduduk Bekerja yang Miskin, dan Distribusi Pendapatan).

### **KILM 1. Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK)**

Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) adalah ukuran proporsi penduduk usia kerja yang terlibat aktif di pasar tenaga kerja, baik dengan bekerja atau mencari pekerjaan, yang memberikan indikasi ukuran relatif dari pasokan tenaga kerja yang

tersedia untuk terlibat dalam produksi barang dan jasa. Rincian angkatan kerja menurut jenis kelamin dan kelompok usia memberikan profil distribusi penduduk yang aktif secara ekonomi. Secara umum, kegunaan indikator ini adalah untuk mengindikasikan besarnya penduduk usia kerja (15 tahun ke atas) yang aktif secara ekonomi di suatu negara atau wilayah, dan menunjukkan besaran relatif dan pasokan tenaga kerja (*labour supply*) yang tersedia untuk produksi barang dan jasa dalam suatu perekonomian. TPAK diukur sebagai persentase jumlah angkatan kerja terhadap jumlah penduduk usia kerja.

Tabel publikasi standar yang dikeluarkan ILO (*KILM 6<sup>th</sup> ed*) menyajikan estimasi tingkat partisipasi angkatan kerja menurut jenis kelamin dan kelompok usia, dengan standar sebagai berikut: 15+, 15–24, 15–64, 25–54, 25–34, 35–54, 55–64, dan 65 tahun ke atas. Penggunaan kelompok usia ini digunakan di lebih dari 190 negara selama tahun 1980 sampai 2010.

## **KILM 2. Rasio Penduduk yang Bekerja Terhadap Jumlah Penduduk (Employment to Population Ratio-EPR)**

Rasio penduduk yang bekerja terhadap jumlah penduduk (*Employment to Population Ratio-EPR*) didefinisikan sebagai proporsi penduduk usia kerja suatu negara yang berstatus bekerja terhadap penduduk usia kerja. Rasio yang tinggi berarti sebagian besar penduduk suatu negara adalah bekerja, sementara rasio rendah berarti bahwa sebagian besar penduduk tidak terlibat langsung dalam kegiatan yang berhubungan dengan pasar, karena mereka menganggur atau (lebih mungkin) tidak termasuk dalam angkatan kerja, yang sering disebut sebagai Bukan Angkatan Kerja (BAK).

Rasio ini memberikan informasi tentang kemampuan ekonomi untuk menciptakan lapangan kerja, karena di banyak negara indikator ini menghasilkan analisis yang lebih mendalam dibandingkan dengan tingkat pengangguran. Meskipun secara keseluruhan rasio tinggi biasanya dianggap sebagai positif, indikator ini saja tidak cukup untuk menilai tingkat pekerjaan yang layak atau tingkat defisit pekerjaan yang layak. Indikator tambahan diperlukan untuk menilai isu-isu seperti upah/gaji, jam kerja, lapangan kerja sektor informal setengah pengangguran, dan kondisi kerja. Bahkan, nilai rasio ini bisa tinggi untuk alasan yang tidak selalu positif misalnya, pilihan pendidikan yang terbatas sehingga kaum

muda mengambil pekerjaan yang tersedia daripada tinggal di sekolah untuk membangun sumber daya mereka (memilih bekerja demi melanjutkan sekolah/membiayai sekolah). Untuk alasan ini, sangat disarankan bahwa indikator ini harus ditinjau ulang secara kolektif dalam setiap evaluasi kebijakan tenaga kerja di suatu negara/wilayah.

### **KILM 3. Penduduk yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama**

Kategorisasi menurut status pekerjaan utama dapat membantu dalam memahami dinamika pasar tenaga kerja dan tingkat pembangunan suatu negara. Selama bertahun-tahun, dan dengan kemajuan pembangunan, suatu negara biasanya akan mengharapkan untuk dapat melihat pergeseran pekerjaan dari sektor pertanian ke sektor industri dan jasa, dengan peningkatan pada jumlah penduduk bekerja yang digaji (buruh/karyawan/pegawai) dan penurunan jumlah pekerja keluarga yang sebelumnya berkontribusi/bekerja di sektor pertanian.

Status pekerjaan adalah kedudukan seseorang dalam melakukan pekerjaan di suatu unit usaha/kegiatan. Informasi mengenai status dalam pekerjaan utama yang dikumpulkan dalam Sakernas adalah:

1. Berusaha sendiri;
2. Berusaha dibantu buruh tidak tetap/buruh tak dibayar;
3. Berusaha dibantu buruh tetap/buruh dibayar;
4. Buruh/karyawan/pegawai;
5. Pekerja bebas di pertanian;
6. Pekerja bebas di nonpertanian;
7. Pekerja keluarga/tak dibayar.

Dalam publikasi ini, pengelompokan status dalam pekerjaan utama adalah sebagai berikut:

- 1) Penduduk yang bekerja dengan upah/gaji adalah penduduk bekerja dengan status pekerjaan buruh/karyawan/ pegawai;
- 2) Penduduk yang bekerja dengan status berusaha, terdiri dari
  - a) Pengusaha, yaitu penduduk bekerja dengan status pekerjaan berusaha dibantu buruh tetap/buruh dibayar;

- b) Berusaha sendiri dan berusaha dibantu buruh tidak tetap/tidak dibayar;
  - c) Pekerja bebas yang terdiri dari pekerja bebas di pertanian dan nonpertanian;
- 3) Pekerja keluarga atau pekerja tak dibayar

Selain itu, disajikan juga persentase pekerja rentan (*vulnerable employment*) terhadap total penduduk bekerja. Konsep pekerja rentan mengacu pada publikasi KILM-ILO, yaitu penduduk bekerja dengan status dalam pekerjaan utama adalah berusaha sendiri, pekerja bebas baik di pertanian dan nonpertanian, serta pekerja keluarga atau pekerja tak dibayar.

#### **KILM 4. Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha**

Informasi sektoral biasanya berguna untuk mengidentifikasi pergeseran yang besar dalam ketenagakerjaan dan tingkat pembangunan. Dalam buku teks pembangunan ekonomi, tenaga kerja bergeser dari pertanian dan aktivitas tenaga kerja intensif lainnya ke sektor industri dan akhirnya menuju ke sektor jasa-jasa, dalam prosesnya, penduduk yang bekerja berpindah dari desa ke kota.

Klasifikasi baku yang digunakan dalam penggolongan lapangan pekerjaan/lapangan usaha adalah Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia (KBLI) 2009. Untuk kepentingan penyajian/publikasi, digunakan kategori/sektor sebagai berikut:

- 1) Pertanian, kehutanan, perburuan, dan perikanan
- 2) Pertambangan dan penggalian;
- 3) Industri pengolahan;
- 4) Listrik, gas, dan air;
- 5) Bangunan;
- 6) Perdagangan besar, eceran, rumah makan, dan hotel;
- 7) Transportasi, pergudangan, dan komunikasi;
- 8) Keuangan, asuransi, usaha persewaan bangunan, tanah, dan jasa perusahaan;
- 9) Jasa kemasyarakatan.

Untuk kepentingan analisis, sektor dalam perekonomian dibagi menjadi 3 (tiga) sektor yaitu: A (*Agriculture*)/Sektor Pertanian, M (*Manufacture*)/Sektor Manufaktur dan S

(Services)/Sektor Jasa-jasa, berdasarkan pada definisi sektor *International Standard Industrial Classification (ISIC) System* (Revisi 2 dan Revisi 3).

### **KILM 5. Pekerja Paruh Waktu**

Jumlah jam kerja berdampak pada kesehatan dan kesejahteraan orang yang bekerja serta tingkat produktivitas dan biaya tenaga kerja yang harus dikeluarkan oleh perusahaan. Mengukur tingkat dan tren di jam-jam bekerja di masyarakat, untuk berbagai kelompok penduduk bekerja dan untuk penduduk bekerja secara individu, menjadi penting ketika melakukan pemantauan kerja dan kondisi hidup maupun ketika menganalisis perkembangan ekonomi.

Indikator pekerja paruh waktu berfokus pada individu dengan jumlah jam kerja kurang dari pekerjaan penuh-waktu (full time), yang merupakan proporsi dari total penduduk yang bekerja. Dalam hal ini, pekerja paruh waktu yang dimaksud adalah mereka yang bekerja di bawah jam kerja penuh-waktu/normal, tetapi tidak mencari pekerjaan atau tidak bersedia menerima pekerjaan lain.

Karena tidak ada definisi yang disepakati secara internasional untuk jumlah minimum jam dalam seminggu yang merupakan pekerjaan penuh-waktu (full time), biasanya digunakan batas 35 jam seminggu sebagai jam kerja normal. Beberapa negara yang menggunakan batas 35 jam adalah Republik Korea, Amerika, dan El Salvador<sup>1</sup>). Untuk kasus Indonesia, batas yang digunakan adalah kurang dari 35 jam seminggu.

### **KILM 6. Penduduk yang Bekerja Menurut Jam Kerja**

KILM ini bertujuan untuk menunjukkan jumlah orang yang bekerja menurut jumlah jam kerja dari seluruh pekerjaan yang dilakukan (biasanya atau sebenarnya): 0 jam kerja per minggu (sementara tidak bekerja); antara 1 dan 14 jam; antara 15 dan 34 jam; dan 35 jam ke atas, sebagaimana data yang tersedia.

### **KILM 7. Penduduk yang Bekerja di Sektor Informal**

---

<sup>1</sup> Hussmanns, R., Mehran, F., Verma, V. Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment : An ILO manual in concepts and methods. Geneva, International Labour Office, 1990

Penduduk yang bekerja di sektor informal terkait perkiraan jumlah orang yang bekerja di sektor informal dibandingkan dengan jumlah orang bekerja. Dalam hal ukuran dan pertumbuhan, sektor informal merupakan bagian penting dari kehidupan ekonomi, sosial, dan politik di sebagian besar negara berkembang, serta beberapa negara maju. Di negara-negara dengan tingkat pertumbuhan penduduk atau urbanisasi yang tinggi, ekonomi informal cenderung tumbuh untuk menyerap sebagian besar tenaga kerja.

Konferensi Internasional Statistik Tenaga Kerja (*The International Conference of Labour Statisticians-ICLS*) ke-15 mendefinisikan sektor informal sebagai unit produksi dalam usaha rumah tangga yang dimiliki oleh rumah tangga. Mereka yang bekerja di sektor informal terdiri semua orang yang selama periode acuan tertentu yang bekerja pada setidaknya satu unit produksi yang memenuhi konsep sektor informal, terlepas dari status mereka dalam pekerjaan dan apakah itu pekerjaan utama atau pekerjaan sekunder. Resolusi ICLS memperbolehkan beberapa variasi konsep nasional. Akibatnya, informasi untuk indikator ini sering didasarkan pada definisi nasional dan pengukuran ekonomi informal.

Selain itu, pekerjaan informal dicirikan oleh ketiadaan kontrak, perlindungan sosial, hak untuk berbagai jaminan dan tidak tunduk pada undang-undang tenaga kerja dan pendapatan pajak, yang mungkin tidak sepenuhnya tertangkap dengan fokus hanya pada pekerjaan di sektor informal.

ICLS ke-17 mendefinisikan pekerja sektor informal sebagai "karyawan dengan hubungan kerja yang tidak tercakup dalam perundang-undangan atau dalam praktiknya, tidak tunduk pada undang-undang tenaga kerja, pajak, pendapatan, perlindungan sosial atau hak tertentu untuk jaminan kerja tertentu (pemberitahuan pemecatan sebelumnya, pembayaran yang buruk, dibayar tahunan atau izin sakit, dll)". Perlu diketahui bahwa definisi ini dibuat untuk tingkat pekerjaan dan bukan untuk perorangan karena setiap orang dapat secara bersamaan memiliki dua pekerjaan atau lebih.

Pekerjaan informal dapat diklasifikasikan lebih lanjut menjadi dua: usaha sendiri informal dan pekerjaan upahan informal yang mencakup karyawan tanpa kontrak resmi, jaminan pekerja atau perlindungan sosial yang dipekerjakan di usaha formal atau informal. Yang termasuk usaha sendiri informal adalah pengusaha pada sektor informal, berusaha sendiri pada usaha informal, pekerja keluarga tidak dibayar dan anggota koperasi

produksi informal (Chen, 2006 seperti dikutip dalam Maligalig, dkk, 2008). Perbedaan ini menyarankan agar pekerja informal dibagi dalam seluruh kategori status pekerja: pengusaha, buruh, berusaha sendiri, pekerja keluarga tidak dibayar dan anggota koperasi produksi. Indikator penduduk bekerja di sektor informal tidak disajikan dalam publikasi ini.

## **KILM 8. Pengangguran**

Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) atau biasanya disebut sebagai tingkat pengangguran menggambarkan proporsi angkatan kerja yang tidak memiliki pekerjaan dan secara aktif mencari dan bersedia untuk bekerja. Ini tidak boleh disalahartikan sebagai kesulitan ekonomi, meskipun korelasi antara tingkat pengangguran dan kemiskinan sering ada dan cenderung memiliki korelasi negatif<sup>3</sup>). Definisi baku untuk penganggur adalah mereka yang tidak mempunyai pekerjaan, sedang mencari pekerjaan, dan bersedia untuk bekerja. Bersama dengan rasio penduduk bekerja terhadap jumlah penduduk (KILM 2), tingkat pengangguran menyediakan indikator situasi pasar tenaga kerja di negara-negara yang mengumpulkan informasi tentang tenaga kerja.

Secara spesifik, penganggur terbuka dalam Sakernas, terdiri atas:

- 1) Mereka yang tidak bekerja dan mencari pekerjaan;
- 2) Mereka yang tidak bekerja dan mempersiapkan usaha;
- 3) Mereka yang tidak bekerja, dan tidak mencari pekerjaan, karena merasa tidak mungkin mendapatkan pekerjaan;
- 4) Mereka yang tidak bekerja, dan tidak mencari pekerjaan karena sudah diterima bekerja, tetapi belum mulai bekerja.

Tingkat pengangguran oleh banyak negara digunakan untuk mengukur tingkat penawaran tenaga kerja yang tidak digunakan. Jika bekerja diartikan sebagai situasi yang diinginkan bagi orang-orang dalam populasi yang secara ekonomi aktif (angkatan kerja), maka pengangguran menjadi situasi yang tidak diinginkan. Namun ada kalanya pengangguran jangka pendek menjadi suatu kondisi yang diinginkan dan diperlukan untuk memastikan penyesuaian (adjustment) terhadap fluktuasi ekonomi. Tingkat pengangguran pada kelompok tertentu yang diklasifikasikan berdasarkan usia, jenis kelamin, dan

pendidikan berguna dalam mengidentifikasi kelompok penduduk bekerja dan sektor-sektor yang paling rentan terhadap pengangguran.

Sementara tingkat pengangguran tenaga kerja, dapat dianggap sebagai indikator yang paling informatif yang mencerminkan indikasi pasar umum dan kinerja pasar tenaga kerja dan ekonomi secara keseluruhan, tidak harus ditafsirkan sebagai ukuran kesulitan ekonomi atau kesejahteraan. Bila didasarkan pada standar internasional yang direkomendasikan, tingkat pengangguran hanya memberikan gambaran proporsi angkatan kerja yang tidak memiliki pekerjaan, tapi bersedia dan secara aktif mencari pekerjaan. Angka ini menggambarkan tentang sumber daya ekonomi penganggur atau anggota keluarga mereka. Penggunaannya harus dibatasi sebagai ukuran pemanfaatan tenaga kerja serta indikasi kegagalan untuk mencari pekerjaan. Tindakan-tindakan lain, termasuk indikator pendapatan yang terkait, akan diperlukan untuk mengevaluasi kesulitan ekonomi.

Tingkat pengangguran secara matematis didefinisikan sebagai hasil bagi dari jumlah pengangguran (untuk negara atau kelompok penduduk bekerja tertentu) dengan jumlah angkatan kerja. Harus ditekankan bahwa denominator/faktor pembagi yang berfungsi sebagai dasar statistik ini adalah tenaga kerja atau penduduk yang aktif secara ekonomi, bukan jumlah penduduk. Perbedaan ini tidak selalu dipahami oleh publik. Memang, istilah "angkatan kerja" dan "bekerja" kadang-kadang keliru digunakan secara bergantian. Misalnya, tingkat pengangguran adalah 6 persen, maka dapat dikatakan bahwa terdapat 6 persen dari penduduk yang aktif secara ekonomi (angkatan kerja) yang saat ini sedang tidak bekerja dan mencari pekerjaan atau bersedia bekerja.

### **KILM 9. Pengangguran pada Kelompok Usia Muda**

Tingkat pengangguran penduduk usia muda memberikan gambaran kepada kita mengenai proporsi angkatan kerja pada kelompok usia muda dengan kondisi: (a) tidak memiliki pekerjaan, (b) secara aktif mencari pekerjaan, dan (c) tersedia untuk bekerja dalam pasar tenaga kerja. Penduduk usia muda yang menganggur merupakan salah satu masalah yang memerlukan penanganan kebijakan khusus yang penting bagi banyak negara, terlepas dari tahap pembangunan. Untuk tujuan indikator ini, istilah "usia muda" mencakup

orang yang berumur 15 sampai 24 tahun, sedangkan "orang dewasa" didefinisikan sebagai orang yang berumur 25 tahun ke atas.

### **KILM 10. Pengangguran Jangka Panjang**

Pengangguran jangka panjang merupakan stok tenaga kerja yang tidak dapat dimanfaatkan, merupakan bagian dari angkatan kerja, tetapi tidak memiliki pekerjaan (menganggur) dalam jangka waktu tertentu. Sayangnya, Sakernas tidak mengumpulkan informasi mengenai berapa lama seseorang menganggur. Indikator ini tidak dapat disajikan karena keterbatasan variabel yang dikumpulkan dalam Sakernas.

### **KILM 11. Pengangguran dan Pendidikan**

Indikator ini melihat hubungan antara pencapaian pendidikan penduduk bekerja dan pengangguran yang memberikan gambaran mengenai perubahan dalam permintaan tenaga kerja. Informasi mengenai tingkat pengangguran berdasarkan pendidikan memiliki implikasi penting bagi penduduk bekerja dan kebijakan pendidikan. Jika diketahui bahwa orang dengan tingkat pendidikan yang rendah memiliki risiko yang lebih tinggi menjadi pengangguran, kebijakan yang mungkin diambil adalah meningkatkan tingkat pendidikan mereka atau menciptakan lebih banyak pekerjaan dengan keterampilan rendah (*low skilled job*) di dalam negeri. Di sisi lain, komposisi pengangguran yang lebih tinggi di kalangan orang-orang dengan pendidikan tinggi bisa menunjukkan kurangnya pekerjaan teknis yang profesional dan tingkat tinggi. Tabel yang biasanya disajikan menunjukkan distribusi persentase dari total pengangguran suatu negara sesuai dengan lima tingkat sekolah, tingkat pra-dasar, kurang dari satu tahun, tingkat dasar, tingkat menengah, dan tingkat tersier (dalam publikasi ini hanya dikategorikan dalam empat tingkat sekolah). Sebagai catatan, angka yang ditampilkan bisa berupa distribusi dan bisa berupa rate.

## **KILM 12. Setengah Penganggur (Underemployment)**

Mereka yang dikategorikan dalam setengah penganggur adalah mereka yang jumlah jam kerjanya di bawah ambang batas jam kerja normal (bekerja kurang dari 35 jam dalam seminggu yang lalu), dengan kondisi:

- 1) Mereka yang dengan sukarela mencari pekerjaan tambahan, meliputi:
  - a) Mereka yang menginginkan pekerjaan lain untuk menambah jam kerjanya dari pekerjaannya yang sekarang;
  - b) Mereka yang menginginkan mendapat ganti dari pekerjaannya yang sekarang dengan pekerjaan lain yang mempunyai jam kerja lebih banyak.
- 2) Mereka yang bersedia menerima pekerjaan tambahan.

## **KILM 13. Tingkat Ketidakaktifan**

Tingkat ketidakaktifan adalah ukuran proporsi penduduk usia kerja suatu negara yang tidak terlibat aktif dalam pasar tenaga kerja, baik dengan bekerja atau mencari pekerjaan (bukan angkatan kerja). Tingkat ketidakaktifan ini jika dijumlahkan dengan Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK-lihat KILM 1) maka hasilnya adalah 100 persen, dengan perkataan lain tingkat ketidakaktifan sama dengan  $100 - \text{TPAK}$  ( $100 - \text{TPAK}$ ).

Dalam beberapa situasi, tingkat ketidakaktifan tinggi untuk kelompok populasi tertentu tidak harus selalu dilihat sebagai suatu kondisi "buruk", misalnya tingkat ketidakaktifan yang relatif tinggi untuk wanita usia 25–34 tahun mungkin karena mereka meninggalkan pasar kerja untuk mengurus keluarga dan melaksanakan tanggung jawab seperti melahirkan dan mengasuh anak. Dengan menggunakan data dalam KILM 13, pengguna dapat melihat sejauh mana ibu berkaitan dengan pola tenaga kerja perempuan. Telah lama diakui bahwa aspek-aspek struktur rumah tangga terkait dengan aktivitas pasar tenaga kerja, misalnya kepala rumah tangga perempuan cenderung memiliki tingkat ketidakaktifan yang relatif rendah. Pada pasangan yang menikah, suami biasanya memiliki tingkat ketidakaktifan yang rendah, terutama jika ada anak-anak dalam keluarga.

Tingkat ketidakaktifan yang rendah pada wanita bisa berkorelasi dengan tingginya tingkat ketidakaktifan untuk laki-laki, yaitu suami, jika laki-laki sedang menyelesaikan pendidikan atau secara fisik tidak mampu bekerja, sehingga membuat istri sebagai pencari nafkah utama.

#### **KILM 14. Pencapaian Pendidikan dan Melek Huruf**

Informasi tentang tingkat pencapaian pendidikan saat ini adalah indikator terbaik yang tersedia untuk melihat tingkat keahlian tenaga kerja. Pendidikan merupakan salah satu faktor penentu penting untuk menilai kemampuan suatu negara untuk bersaing dengan sukses di pasar dunia dan membuat efisiensi penggunaan kemajuan teknologi yang cepat. Tabel KILM 14 menyajikan informasi mengenai tingkat pendidikan angkatan kerja dengan lima tingkat pendidikan, yaitu tidak pernah bersekolah, tingkat pra-dasar, tingkat dasar, tingkat menengah, dan tingkat tinggi (dalam publikasi ini hanya dikategorikan dalam empat tingkat pendidikan, yaitu tidak pernah bersekolah, tingkat dasar, tingkat menengah, dan tingkat tinggi).

Kategori yang digunakan dalam indikator ini secara konseptual berdasarkan tingkat Standar Internasional Klasifikasi Pendidikan (*International Standard Classification of Education-ISCED-97*). Pengelompokan tingkat pendidikan berdasarkan ISCED-97 adalah sebagai berikut:

- 1) Tidak pernah bersekolah adalah mereka yang tidak/belum pernah bersekolah sama sekali;
- 2) Sekolah dasar, yaitu mereka yang memiliki pendidikan tidak/belum tamat SD, SD/Ibtidaiyah, Paket A, SMP/Tsanawiyah, SMP Kejuruan, dan Paket B;
- 3) Sekolah menengah, yaitu mereka dengan pendidikan SMA/Aliyah, SMK, dan Paket C;
- 4) Sekolah tinggi, yaitu mereka yang memiliki ijazah Diploma I/II, Diploma III, Diploma IV/Sarjana, dan S2/S3.

Disamping itu, disajikan pula pencapaian pendidikan angkatan kerja menurut kelompok usia sebagai berikut: usia muda (15-24 tahun), pemuda (16-30 tahun<sup>2</sup>), dan "dewasa" yang didefinisikan sebagai orang yang berusia 25 tahun ke atas.

---

<sup>2</sup> Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 2009 Tentang Kepemudaan

### **KILM 15. Indeks Upah Sektor Manufaktur**

Sektor manufaktur yang dikenal sebagai sektor formal dapat memberikan gambaran mengenai tingkat kesejahteraan penduduk bekerja melalui indeks upah pada sektor ini. Tetapi, terdapat survei khusus seperti Survei Upah dan Survei Struktur Upah yang dilakukan untuk mengumpulkan data terkait dengan indikator ini. Survei tersebut bukan merupakan bagian dari Sakernas. Oleh karena itu, indikator ini tidak dapat disajikan pada publikasi KILM ini.

### **KILM 16. Indikator Upah dan Pendapatan Berdasarkan Jabatan**

Salah satu keterbatasan variabel pada Sakernas adalah hanya menanyakan upah/pendapatan pada status pekerjaan tertentu. Akibatnya, tidak semua penduduk bekerja mempunyai informasi pendapatan/upah. Oleh karena itu, indikator ini juga tidak dapat disajikan pada publikasi ini.

### **KILM 17. Upah per Jam**

Seperti KILM 15 dan 16 mengenai informasi upah, Sakernas tidak memiliki informasi upah per jam. Tidak adanya pertanyaan mengenai informasi upah per jam dikarenakan kebanyakan di Indonesia, orang yang bekerja tidak dibayar berdasarkan jam kerja, tetapi hari kerja. Hanya sedikit sekali lapangan pekerjaan yang membayar orang yang bekerja berdasarkan hitungan jam. Selain itu, dalam Sakernas yang ditanyakan adalah pendapatan sebulan terakhir, sementara untuk jam kerja, ditanyakan jumlah jam kerja seminggu terakhir. Estimasi upah kerja per jam akan sangat berisiko menimbulkan bias statistik. Oleh karena itu, indikator ini tidak dipublikasikan pada publikasi KILM ini.

### **KILM 18. Produktivitas Tenaga Kerja**

Tingkat produktivitas tenaga kerja merupakan ukuran penting untuk melihat sejauh mana faktor produksi  $L$  (*Labour*/Tenaga Kerja) berperan dalam proses produksi. Tingkat

produktivitas tenaga kerja memberikan gambaran mengenai output yang dihasilkan oleh satu unit tenaga kerja. Semakin tinggi output yang dihasilkan, maka semakin produktif tenaga kerja tersebut, demikian sebaliknya. Indikator ini juga penting untuk melihat sektor mana saja yang memiliki tenaga kerja dengan produktivitas tinggi, dan sektor mana yang tidak. Identifikasi ini memberikan gambaran sektor padat karya (*labour intencive*) dan sektor padat modal (*capital intencive*). Akan tetapi karena keterbatasan variabel yang dikumpulkan pada Sakernas mengakibatkan indikator ini tidak dapat disajikan pada publikasi kali ini.

### **KILM 19. Elastisitas Tenaga Kerja**

Tingkat elastisitas tenaga kerja memberikan gambaran mengenai banyaknya tenaga kerja yang terserap pada proses produksi untuk menghasilkan nilai tambah tertentu. Dengan kata lain, elastisitas tenaga kerja adalah banyaknya tenaga kerja terserap setiap peningkatan satu persen pertumbuhan ekonomi. Untuk melakukan analisis ini, diperlukan data nilai tambah (PDB/PDRB). Analisis ini merupakan analisis lintas sektor, sehingga tidak bisa ditampilkan dalam publikasi ini.

### **KILM 20. Indikator Kemiskinan, Penduduk Bekerja yang Miskin, dan Distribusi Pendapatan**

Sebagaimana indikator elastisitas tenaga kerja, indikator kemiskinan, penduduk bekerja yang miskin, dan distribusi pendapatan juga memerlukan beberapa variabel tambahan yang tidak ditanyakan pada Sakernas. Selain itu, data lintas sektor juga penting untuk melengkapi analisis ini. Indikator ini tidak dapat disajikan karena keterbatasan variabel yang dikumpulkan dalam Sakernas.



# LAMPIRAN

<https://bengkulu.go.id>



**Lampiran 1. Persentase Penduduk Umur 15 tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut  
Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2020-2021**

| Kabupaten/Kota    | Agustus 2020 |              |                      |           | Agustus 2021 |              |                      |           |
|-------------------|--------------|--------------|----------------------|-----------|--------------|--------------|----------------------|-----------|
|                   | Bekerja      | Pengangguran | Bukan Angkatan Kerja | Total     | Bekerja      | Pengangguran | Bukan Angkatan Kerja | Total     |
| (1)               | (2)          | (3)          | (3)                  | (4)       | (5)          | (6)          | (3)                  | (7)       |
| Bengkulu Selatan  | 87 582       | 3 192        | 38 698               | 129 472   | 95 713       | 2 500        | 34 603               | 132 816   |
| Rejang Lebong     | 154 361      | 5 927        | 45 385               | 205 673   | 154 677      | 3 880        | 49 835               | 208 392   |
| Bengkulu Utara    | 158 060      | 6 277        | 63 920               | 228 257   | 150 832      | 5 487        | 74 850               | 231 169   |
| Kaur              | 62 092       | 1 740        | 27 961               | 91 793    | 62 213       | 2 223        | 28 569               | 93 005    |
| Seluma            | 109 082      | 3 416        | 34 659               | 147 157   | 100 956      | 3 599        | 44 541               | 149 096   |
| Mukomuko          | 86 036       | 3 208        | 46 631               | 135 875   | 84 764       | 3 235        | 49 273               | 137 272   |
| Lebong            | 62 836       | 2 564        | 22 529               | 87 929    | 62 109       | 2 041        | 24 938               | 89 088    |
| Kepahiang         | 81 678       | 2 112        | 22 291               | 106 081   | 79 697       | 1 535        | 26 225               | 107 457   |
| Bengkulu Tengah   | 55 960       | 2 609        | 25 451               | 84 020    | 55 089       | 2 337        | 27 881               | 85 307    |
| Kota Bengkulu     | 174 194      | 12 756       | 96 365               | 283 315   | 175 725      | 11 908       | 99 195               | 286 828   |
| Provinsi Bengkulu | 1 031 881    | 43 801       | 423 890              | 1 499 572 | 1 021 775    | 38 745       | 459 910              | 1 520 430 |

**Lampiran 2 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Menurut Kabupaten Kota (Persen), 2020-2021**

| Kabupaten/Kota           | Agustus 2020 | Agustus 2021 |
|--------------------------|--------------|--------------|
| (1)                      | (4)          | (7)          |
| Bengkulu Selatan         | 70,11        | 73,95        |
| Rejang Lebong            | 77,93        | 76,09        |
| Bengkulu Utara           | 72           | 67,62        |
| Kaur                     | 69,54        | 69,28        |
| Seluma                   | 76,45        | 70,13        |
| Mukomuko                 | 65,68        | 64,11        |
| Lebong                   | 74,38        | 72,01        |
| Kepahiang                | 78,99        | 75,59        |
| Bengkulu Tengah          | 69,71        | 67,32        |
| Kota Bengkulu            | 65,99        | 65,42        |
| <b>Provinsi Bengkulu</b> | <b>71,73</b> | <b>69,75</b> |

**Lampiran 3 Rasio Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Terhadap Jumlah Penduduk (EPR) Menurut Kabupaten/Kota, 2020-2021**

| Kabupaten/Kota    | Agustus 2020 | Agustus 2021 |
|-------------------|--------------|--------------|
| (1)               | (4)          | (7)          |
| Bengkulu Selatan  | 67,65        | 72,06        |
| Rejang Lebong     | 75,05        | 74,22        |
| Bengkulu Utara    | 69,25        | 65,25        |
| Kaur              | 67,64        | 66,89        |
| Seluma            | 74,13        | 67,71        |
| Mukomuko          | 63,32        | 61,75        |
| Lebong            | 71,46        | 69,72        |
| Kepahiang         | 77           | 74,17        |
| Bengkulu Tengah   | 66,6         | 64,58        |
| Kota Bengkulu     | 61,48        | 61,26        |
| Provinsi Bengkulu | 68,81        | 67,20        |

**Lampiran 4 Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2020-2021**

| Kabupaten/Kota           | Penduduk Bekerja dengan Upah/Gaji |              | Berusaha dibantu buruh tetap/dibayar |              | Berusaha Sendiri + Berusaha Dibantu Buruh Tidak Tetap/Tak Dibayar |              |
|--------------------------|-----------------------------------|--------------|--------------------------------------|--------------|---|--------------|
|                          | Agustus 2020                      | Agustus 2021 | Agustus 2020                         | Agustus 2021 | Agustus 2020  | Agustus 2021 |
| (1)                      | (2)                               | (3)          | (4)                                  | (5)          | (6)   | (7)          |
| Bengkulu Selatan         | 25,29                             | 36,68        | 4,00                                 | 3,43         | 41,22   | 40,04        |
| Rejang Lebong            | 18,47                             | 25,89        | 2,09                                 | 0,78         | 46,78   | 47,49        |
| Bengkulu Utara           | 27,32                             | 40,84        | 2,85                                 | 4,65         | 40,55   | 37,29        |
| Kaur                     | 19,37                             | 30,88        | 3,19                                 | 1,05         | 46,95   | 48,29        |
| Seluma                   | 18,63                             | 34,25        | 2,80                                 | 4,38         | 38,76   | 38,94        |
| Mukomuko                 | 31,45                             | 50,65        | 8,68                                 | 8,04         | 25,26   | 29,61        |
| Lebong                   | 15,98                             | 23,85        | 0,68                                 | 0,35         | 53,44   | 58,00        |
| Kepahiang                | 19,51                             | 29,14        | 2,76                                 | 2,17         | 44,18   | 43,51        |
| Bengkulu Tengah          | 29,47                             | 45,67        | 3,91                                 | 5,88         | 37,22   | 35,08        |
| Kota Bengkulu            | 46,79                             | 55,72        | 6,72                                 | 5,50         | 26,64   | 27,07        |
| <b>Provinsi Bengkulu</b> | <b>26,86</b>                      | <b>38,62</b> | <b>3,91</b>                          | <b>3,74</b>  | <b>39,00</b>  | <b>4,66</b>  |

**Lampiran 5 Persentase Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Kabupaten/Kota dan Status Pekerjaan Utama, 2020-2021 (lanjutan)**

| Kabupaten/Kota           | Pekerja Bebas |              | Pekerja Keluarga |              | Pekerja Rentan*) |              |
|--------------------------|---------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
|                          | Agustus 2020  | Agustus 2021 | Agustus 2020     | Agustus 2021 | Agustus 2020     | Agustus 2021 |
| (1)                      | (2)           | (3)          | (4)              | (5)          | (6)              | (7)          |
| Bengkulu Selatan         | 10,84         | 11,63        | 18,66            | 19,85        | 70,72            | 59,89        |
| Rejang Lebong            | 5,15          | 7,22         | 27,52            | 25,84        | 79,44            | 73,32        |
| Bengkulu Utara           | 11,58         | 9,12         | 17,70            | 17,23        | 69,84            | 54,51        |
| Kaur                     | 10,21         | 10,30        | 20,28            | 19,77        | 77,44            | 68,07        |
| Seluma                   | 12,24         | 14,89        | 27,58            | 22,43        | 78,57            | 61,37        |
| Mukomuko                 | 22,21         | 20,69        | 12,40            | 11,71        | 59,87            | 41,32        |
| Lebong                   | 11,29         | 7,62         | 18,61            | 17,81        | 83,34            | 75,81        |
| Kepahiang                | 6,91          | 8,13         | 26,65            | 25,18        | 77,73            | 68,70        |
| Bengkulu Tengah          | 13,30         | 15,71        | 16,10            | 13,37        | 66,62            | 48,45        |
| Kota Bengkulu            | 8,53          | 7,19         | 11,31            | 11,71        | 46,49            | 38,78        |
| <b>Provinsi Bengkulu</b> | <b>10,62</b>  | <b>8,75</b>  | <b>19,61</b>     | <b>14,58</b> | <b>69,23</b>     | <b>46,23</b> |

Keterangan:

\*) Pekerja rentan mencakup berusaha sendiri, berusaha dibantu buruh tidak tetap/ tak dibayar, pekerja bebas, dan pekerja keluarga

# DATA

MENCERDASKAN BANGSA

<https://bengkulu.bps.go.id>



**BADAN PUSAT STATISTIK  
PROVINSI BENGKULU**

Jl. Adam malik Km. 8 Kota Bengkulu 38225  
Telp. (0736) 349114, Fax: (0736) 349115  
Homepage: //bengkulu.bps.go.id Email: bengkulu@bps.go.id

ISSN 2622-2531



9 772622 253003