

ISSBN :
NO . 35543.96.04

POTENSI DESA INTI (PODES INTI)
JAWA TIMUR 1995

Angka Sementara

KANTOR STATISTIK PROPINSI JAWA TIMUR

<https://tim.bps.go.id>

DAFTAR ISI

| | |
|---------|---------|
| Halaman | |
| | i |
| | ii |
| | iii |
| | iii |
| | iv |
| | iv |
| | v |
| | v |
| | v |
| | vi |
| | xiii |
| | xiii |
| | xvii |
| | xxi |
| | xxiii |
| | xxv |
| | xxvii |
| | 1 - 129 |

DAFTAR PENGANTAR

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN

- 1.1 Latar Belakang
- 1.2 Tujuan
- 1.3 Batasan Masalah

BAB II METODOLOGI

- 2.1 Sumber Data
- 2.2 Metode Penghitungan
- 2.3 Konsep dan Definisi

BAB III ULOASAN

- 3.1 Keterangan Umum Desa/Kelurahan
- 3.2 Kependudukan, Lingkungan Hidup dan Perumahan
- 3.3 Pendidikan
- 3.4 Sosial Budaya
- 3.5 Kesehatan
- 3.6 Angkutan dan Komunikasi

LAMPIRAN-LAMPIRAN

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.

Data mengenai jumlah penduduk miskin dan lokasi desa miskin sangat diperlukan oleh pemerintah terutama untuk menentukan arah kebijakan pembangunan dan sebagai dasar pengambilan keputusan dalam upaya pengentasan kemiskinan. Sedangkan data mengenai desa miskin atau yang dikenal dengan sebutan desa tertinggal memberikan informasi mengenai wilayah-wilayah dimana kebanyakan penduduknya masih tergolong miskin.

Program pemerintah dalam rangka pengentasan kemiskinan telah dimulai sejak akhir Pelita IV. Program ini berlanjut terus dalam Pelita VI yang ditargetkan tidak hanya ditujukan kepada penduduk miskin di desa tertinggal saja, melainkan termasuk juga desa tidak tertinggal. Salah satu bentuk upaya pemerintah untuk mengentaskan kemiskinan adalah pemberian dana yang dituangkan dalam bentuk Inpres Desa Tertinggal (IDT) kepada penduduk miskin. Pemberian dana tersebut oleh pemerintah rencananya diberikan tiga kali, dengan pemberian pertama kali dimulai tahun 1994/1995, kemudian tahun 1995/1996 dan yang terakhir tahun 1996/1997.

Sampai dengan saat ini pemberian bantuan pemerintah kepada penduduk miskin sudah berjalan dua kali, yaitu pada tahun 1994/1995 dan 1995/1996. Namun pada kenyataannya bantuan tersebut belum dirasakan oleh semua penduduk miskin. Hal ini mungkin dikarenakan adanya beberapa kendala yang salah satunya adalah kurangnya kemampuan mandiri pokmas untuk mengurus atau mencairkan dana bantuan tersebut serta kurang mampu menyeimbangkan usaha bersama.

1.2 Tujuan.

Tujuan tulisan ini adalah untuk mengetahui sudah berapa banyak desa-desa di Jawa Timur khususnya desa tertinggal yang telah menerima bantuan dana IDT serta potensi dan fasilitas-fasilitas apa saja yang dimiliki desa-desa tersebut.

1.3 Batasan Masalah.

Untuk uraian lebih rincinya mengenai status hukum desa dan fasilitas-fasilitas lain yang dimiliki oleh desa, dalam tulisan ini dipisahkan antara desa tertinggal dan desa tidak tertinggal.

Pada umumnya pengertian desa tertinggal adalah desa yang masuk kategori desa miskin, namun dalam tulisan ini yang dimaksud desa tertinggal hanya terbatas pada desa-desa yang pada tahun 1995/1996 menerima bantuan IDT. Selain daripada itu yang dimaksud bantuan IDT yaitu bantuan baik dari pemerintah Pusat maupun pemerintah Daerah.

BAB II METODOLOGI

2.1 Sumber Data.

Sumber data utama dalam tulisan ini adalah angka sementara dari hasil pengolahan pencacahan Podes inti keadaan bulan Juni 1995. Dalam kuesioner Podes Inti 1995 ini ada beberapa hal baru yakni adanya tambahan maupun perubahan pertanyaan, antara lain mengenai status hukum desa, nama dan kode desa, memperoleh IDT, rumah kumuh, luas baku dan wajib pajak.

2.2 Metode Penghitungan.

Metode penghitungan penentuan suatu desa masuk dalam kategori desa miskin atau tidak miskin didasarkan pada skor desa. Sedangkan skor desa diperoleh dengan memberi nilai pada :

- Kelompok variabel potensi dan fasilitas desa
- Variabel fasilitas perumahan dan lingkungan
- Variabel keadaan penduduk

Skor Desa terdapat tiga jenis, pada tahun 1990 dibuat skor desa dengan 29 variabel rural dan 27 variabel urban. Pada tahun 1993 dibentuk skor desa melalui 27 variabel rural dan 25 variabel urban. Sedangkan untuk tahun 1994 penghitungan skor desa disempurnakan dengan lebih berorientasi pada kondisi penduduk guna memperoleh kemiskinan absolut, dengan skor desa dihitung berdasarkan 18 variabel rural dan 17 variabel urban. Dengan menggunakan variabel tersebut kemudian diklasifikasikan apakah sebuah desa tergolong miskin atau tidak miskin.

2.3 Konsep dan Definisi.

- Desa definitif : desa yang telah memiliki SK Mendagri sebelum Juli 1995
- Desa definitif baru : desa yang memiliki SK Mendagri sesuai penetapan Juli 1995
- Desa persiapan : desa yang dibentuk berdasarkan SK Gubernur
- Desa/kelurahan : suatu wilayah yang ditempati oleh sejumlah penduduk sebagai kesatuan masyarakat, termasuk didalamnya kesatuan masyarakat hukum yang mempunyai organisasi pemerintahan terendah langsung dibawah Camat dan berhak menyelenggarakan rumah tangganya sendiri dalam ikatan Negara Kesatuan Republik Indonesia termasuk UPT/PMST, sedangkan kelurahan tidak berhak menyelenggarakan rumah tangganya sendiri.

Klasifikasi desa swadaya (tradisional), swakarya (transisional) dan swasembada (berkembang) didasarkan:

1. Kemampuan dalam menyelenggarakan urusan rumah tangga desa/kelurahan.
2. Tingkat kemajuan administrasi.
3. Tingkat berfungsinya LKMD dalam mengorganisasikan pembangunan desa.

Klasifikasi desa/kelurahan telah ditentukan Dirjen Bangdes. Luas wilayah desa/kelurahan dalam Ha. Menurut keadaan pada saat pencacahan (tidak termasuk hutan negara). Lahan rakyat yang disewakan HPH/perhutani dimasukkan sebagai luas wilayah desa/kelurahan.

Kantor Pemerintahan de-: bangunan khusus untuk kantor desa/kelurahan/balai desa yang penggunaannya desa/kelurahan/balai desa tetap. Rumah kepala desa yang berfungsi kantor tidak dianggap sebagai kantor desa/kelurahan. Kantor desa/kelurahan yang rusak tetap dianggap sebagai kantor desa/kelurahan.

LKMD : lembaga masyarakat di desa/kelurahan yang tumbuh dari, oleh, dan untuk masyarakat dan merupakan wahana partisipasi masyarakat dalam pembangunan, yang madukan berbagai kegiatan pemerintah dan prakarsa serta swadaya gotong royong masyarakat dalam segala aspek kehidupan dan penghidupan dalam rangka mewujudkan ketahanan nasional yang meliputi aspek-aspek ideologi, politik, ekonomi, sosial, budaya, agama, dan pertahanan keamanan.

LKMD persiapan : sedang dilakukan persiapan pembentukan LKMD.

LKMD kategori 1 : telah tumbuh pengertian dan kesadaran LKMD, telah dilangsungkan rapat pembentuktan LKMD, struktur organisasi sesuai dengan keputusan Mendagri No.25 tahun 1980, memiliki cap dan papan nama LKMD, masih memerlukan bimbingan dan bantuan pemerintah.

LKMD kategori 2 : mampu menyusun dan melaksanakan program kerja program PKK, memanfaatkan dana bantuan desa, dapat menggerakkan swadaya gotong royong.

LKMD kategori 3 : mampu menyusun perencanaan pembangunan desa berdasarkan potensi setempat, sumber dananya tetap, administrasi dan laporannya tertib, seksi-seksinya berfungsi (minimal 3 seksi).

Kelahiran/Kematian : banyaknya kelahiran/kematian aktual yang terjadi di desa itu dan dilaporkan. Kematian bayi (< 1 thn): banyaknya kematian bayi yang terjadi selama setahun yang lalu dari saat pencacahan.

Lingkungan kumuh adalah lingkungan yang ditandai oleh :

- (1). banyak rumah kumuh.
- (2). saluran pembuangan limbah cairnya tidak lancar/macet.
- (3). kepadatan penduduk (bangunan rumah) di lingkungan tersebut tinggi.
- (4). berlokasi ditepi sungai/kali, rel kereta api dan gang-gang sempit.
- (5). keadaan MCK masih buruk (tidak menggunakan septictank, atau hanya menggunakan sungai/kali).

Apabila tiga (3) atau lebih tanda tersebut ada, maka wilayah tersebut dianggap kumuh.

Sekolah : lembaga pendidikan formal mulai dari pendidikan dasar, menengah, dan tinggi. Termasuk juga taman kanak-kanak.

Kegiatan sosial : kegiatan yang masih aktif yang bertujuan membina bidang sosial tertentu. Apabila di desa/kelurahan ada kelompoknya tetapi tidak aktif maka dianggap tidak ada. Suatu desa/kelurahan dikatakan memiliki suatu jenis organisasi sosial apabila kegiatan organisasi atau cabangnya berada di desa/kelurahan tersebut.

Kelompok Tani : perkumpulan petani yang melaksanakan intensifikasi dalam ikatan kerja sama usaha dan pengembangan pertanian.

Kelompok pendengar, pembaca dan pemirsa siaran pedesaan baik melalui sarana komunikasi radio, televisi maupun publikasi majalah atau surat kabar.

Usaha Kesejahteraan sosial yang dibentuk masyarakat sebagai sarana partisipasi masyarakat dalam melaksanakan usaha kesejahteraan sosial.

Kelompok Usaha Bersama : kelompok kegiatan ekonomi bersama untuk kepentingan anggota yang timbul dari masyarakat yang belum mempunyai badan hukum. Biasanya merupakan cikal bakal KUD.

Tempat melakukan olah raga yang ada di desa/kelurahan sesuai dengan persyaratan olah raga an olah raga yang bersangkutan.

Tempat tertentu bisa saja terdapat lebih dari satu macam fasilitas, baik berdamangan maupun umpang tindh asal masing-masing memenuhi syarat.

Kelompok kegiatan olah : Kelompok penduduk desa/kelurahan yang melakukan olah raga bersama, tanpa memperhatikan apakah olah raga tersebut dilakukan di desa/kelurahan ini maupun di tempat lain.

Tempat pertunjukan : tempat tetap yang khusus digunakan untuk pertunjukan kesenian.

Perkumpulan kesenian : perkumpulan yang mengadakan latihan secara teratur dan siap untuk naik pentas baik di tempat sendiri maupun memenuhi panggilan.

Rumah Sakit Bersalin/ : rumah sakit yang dilengkapi dengan fasilitas untuk melahirkan, pemeriksaan kehamilan, pemeriksaan ibu dan anak dibawah pengawasan dokter dan bidan/tenaga medis.

Rumah Bersalin : rumah yang dilengkapi fasilitas untuk melahirkan, pemeriksaan kehamilan, pemeriksaan ibu dan anak di bawah pengawasan bidan/tenaga medis.

Poliklinik : tempat pemeriksaan kesehatan yang biasanya tanpa fasilitas perawatan menginap, berada dibawah pengawasan dokter/tenaga medis. Tidak termasuk klinik yang terdapat di Puskesmas/Rumah Sakit. Poliklinik yang menyediakan tempat perawatan menginap, tetap digolongkan kedalam poliklinik.

- puskesmas/Puskesmas : tempat pemeriksaan kesehatan ditingkat kecamatan atau desa/kelurahan yang membantu asanya dikepalai oleh seorang dokter/tenaga medis. Puskesmas Pembantu tidak setiap hari menyediakan tenaga dokter. Tidak termasuk dalam kategori ini puskesmas keliling.
- tempat praktek dokter : suatu tempat khusus dimana dokter secara sendiri/bersama melakukan praktek pribadi melayani masalah kesehatan anggota masyarakat.
- dokter yang dicakup : semua dokter, seperti dokter umum, dokter THT, kecuali dokter hewan.
- paramedis : mantri kesehatan/perawat/bidan dan petugas kesehatan setingkat yang dapat memberikan pengobatan baik yang buka praktek maupun tidak.
- bidan desa : tenaga paramedis yang pekerjaan utamanya membantu/menolong wanita melahirkan.
- anakun bayi : orang yang pekerjaannya menolong wanita melahirkan, baik sebagai pekerjaan sampingan maupun utama.
- jalan utama : jalan darat yang menghubungkan desa/kelurahan bersangkutan dengan kecamatan atau dengan desa/kelurahan lain yang paling sering dilalui oleh penduduk. Hubungan darat jalan utama lainnya adalah jalan yang terbuat dari kayu/papan terletak di atas rawa-rawa.
- angkutan umum : angkutan umum yang dapat digunakan oleh penduduk baik dalam desa/kelurahan maupun antar desa/kelurahan. Dalam hal ini yang dicakup adalah angkutan umum antar desa.

pasar dengan bangunan : pasar lantai semen atau tegel, tiang besi atau kayu, atap seng atau genteng atau sirap, baik berdingding/tidak, tanpa melihat ramai/tidak.

bertokoan : sejumlah toko terdiri dari paling sedikit 10 toko. Dalam satu pertokoan, bangunan fisiknya dapat lebih dari satu.

<https://jatim.bps.go.id>

BAB III U L A S A N

Berdasarkan hasil perhitungan desa miskin, diketahui bahwa pada tahun 1995 banyaknya desa yang masuk dalam kategori miskin 2.048 desa atau sekitar 24 persen dari jumlah desa yang ada di Propinsi Jawa Timur.

Pada tabel 1 terlihat bahwa dari desa miskin tersebut di atas, sekitar 2.022 desa sudah pernah mendapatkan bantuan IDT, 1.959 desa mendapat bantuan IDT tahun 1994/1995, 1.592 desa mendapat bantuan tahun 1995/1996. Sedangkan untuk desa yang belum pernah mendapat bantuan sebanyak 26 desa.

Dari 1.592 desa miskin yang mendapat bantuan tahun 1995/1996, ada 1.529 desa sudah pernah mendapat bantuan yaitu pada tahun 1994/1995. Dan sisanya (63 desa) baru mendapat bantuan tahun 1995/1996 saja. Jika dilihat menurut daerah perkotaan dan pedesaan, nampak bahwa bantuan IDT 1995/1996 diterima oleh 178 desa kota dan 1.414 desa pedesaan.

.1 Keterangan Umum Desa/Kelurahan.

Pada tabel 2 terlihat bahwa sebagian besar desa/kelurahan di Jawa Timur berstatus hukum desa definitif yaitu 8.392 desa (99,58 persen), desa persiapan 32 desa (0,38 persen) dan desa definitif baru 3 desa (0,04 persen). Untuk desa definitif baru 2 desa berada di Kabupaten Jember dan sisanya 1 desa di Kabupaten Banyuwangi. Desa-desa yang berstatus definitif untuk golongan desa tidak tertinggal sebesar 99 persen, sedangkan untuk golongan desa tertinggal sekitar 1.585 desa atau 99 persen dari jumlah desa tertinggal.

Pada umumnya sebuah desa yang berstatus Desa, kepala desanya dipilih berdasarkan pemilihan rakyat/masyarakat setempat. Sedangkan yang berstatus Kelurahan, kepala desanya adalah karyawan pemerintah daerah yang diangkat oleh pemerintah berdasarkan keangkatannya. Tahun 1995 di Propinsi Jawa Timur untuk golongan desa tertinggal yang berstatus Kelurahan ada 17 Desa, dimana 14 desa merupakan daerah perkotaan dan 3 desa merupakan daerah pedesaan. Namun bila dilihat dari seluruh jumlah desa yang ada di Jawa Timur, baik yang masuk kategori tertinggal maupun tidak tertinggal, 8 persen (676 desa) adalah Kelurahan dan 92 persen (7.751 desa) berstatus Desa yang terdiri dari 685 desa perkotaan, 7.066 desa pedesaan.

Klasifikasi desa merupakan gambaran kemandirian sebuah desa di dalam kemampuannya menyelenggarakan urusan rumahtangga desa, tingkat kemajuan administrasi dan tingkat berfungsinya LKMD dalam mengorganisasikan pembangunan desa. Dari 8.427 desa di Jawa Timur, 98,92 persen mempunyai klasifikasi desa swasembada, 0,84 persen desa swakarya, 0,24 persen adalah desa swadaya. Hal tersebut sudah menunjukkan kemajuan apabila dibandingkan dengan kondisi pada tahun 1993 dimana untuk desa swasembada 98,08 persen, desa swakarya 1,38 persen dan desa swadaya 0,54 persen.

Jika dilihat per daerah tingkat II, sekitar 26 daerah tingkat II seluruh desanya telah mempunyai klasifikasi desa swasembada. Sedangkan sisanya mempunyai persentase antara 91-99 persen. Untuk daerah tingkat II yang persentasenya di bawah 95 persen adalah Kabupaten Sampang (91,94 persen), Kabupaten Probolinggo (93,94 persen) dan Kabupaten Malang (94,34 persen).

Kantor kecamatan umumnya berada di ibukota kecamatan. Sedangkan ibukota kecamatan biasanya lebih maju daripada desa-desa lain dalam kecamatan yang bersangkutan. Misalnya di ibukota kecamatan terdapat rumah sakit, puskesmas, kantor pos dan sebagainya. Kemudahan pencapaian penduduk suatu desa menuju ke kantor kecamatan terdekat berarti makin banyak akses dan frekuensi penggunaan fasilitas-fasilitas ibukota kecamatan yang dapat mempengaruhi kemajuan masyarakat desa tersebut.

Jawa Timur yang mempunyai jumlah desa terbanyak dibandingkan dengan propinsi-propinsi lain di Indonesia, 6 persennya tergolong sulit apabila menuju ke kantor kecamatan terdekat. Dari jumlah desa tersebut 293 desa masuk kategori desa tertinggal dan 221 desa adalah desa tidak tertinggal. Sedangkan yang tergolong mudah untuk menuju ke kantor kecamatan ada sekitar 5.813 desa dimana 1.187 desa ada di daerah perkotaan, 4.626 desa di pedesaan.

Keberadaan kantor desa/kelurahan dan balai desa/kelurahan sangat besar manfaatnya bagi suatu desa. Dengan adanya kantor desa/kelurahan kegiatan-kegiatan yang berkaitan dengan pemerintahan desa/kelurahan akan berjalan lebih tertib dan lancar. Begitu pula dengan adanya balai desa, kegiatan yang berhubungan untuk kemajuan desa dapat terselenggara dengan lancar, seperti kegiatan-kegiatan PKK dan sebagainya.

Telah disebutkan di muka bahwa 1.592 desa tertinggal di Jawa Timur telah mendapatkan bantuan T tahun 1995/1996. Dari desa-desa tersebut 1.487 desa sudah mempunyai kantor pemerintahan desa/kelurahan serta 1406 desa mempunyai balai desa/kelurahan.

Namun apabila dibandingkan antara daerah perkotaan dan pedesaan, terlihat perbedaan yang cukup berarti. Untuk desa tertinggal kota 99 persen sudah mempunyai kantor desa, dan desa pedesaan sebesar 93 persen. Begitu pula untuk balai desa/kelurahan, desa tertinggal kota sekitar 92 persen sudah mempunyai balai desa/kelurahan, sedang desa pedesaan hanya 88 persen.

Lembaga Ketahanan Masyarakat Desa atau yang lebih dikenal dengan sebutan LKMD, berfungsi membantu kepala desa/kelurahan di bidang perencanaan pembangunan berbagai fasilitas dan pengembangan potensi desa. LKMD yang telah mampu menyusun dan melaksanakan program kerja, mampu menggali sumber dana dan mengerahkan swadaya masyarakat tentu mempunyai kontribusi besar bagi peningkatan kesejahteraan penduduk.

Tabel 3 menunjukkan bahwa secara keseluruhan di Jawa Timur hanya 35 persen dari seluruh desa tertinggal yang LKMD-nya mempunyai tipe kategori 3, 63 persen tipe kategori 2 dan hanya 2 persen yang bertipe kategori 1. Antara daerah kota dan pedesaan terdapat perbedaan yang cukup berarti. Persentase desa tertinggal kota yang LKMD-nya tipe kategori 3 (61 persen), persentase pedesaan jauh lebih rendah yaitu 31 persen.

Penghidupan pada masyarakat tradisional dan miskin pada umumnya masih sangat tergantung kepada sektor pertanian. Semakin maju suatu masyarakat, peranan sektor pertanian semakin kecil. Sejalan dengan itu peranan sektor industri/kerajinan dan perdagangan/jasa semakin besar. Lebih dari 95 persen desa tertinggal pedesaan di setiap daerah tingkat II, penduduknya berusaha di sektor pertanian. Demikian pula halnya di daerah kota ternyata sektor pertanian masih merupakan suatu mata pencaharian

yang utama bagi penduduk di desa tertinggal kecuali untuk Kabupaten Sidoarjo dan Kabupaten Gresik justru sektor industri yang memegang peranan (lihat tabel 4b).

3.2 Kependudukan, Lingkungan Hidup dan Perumahan.

Propinsi Jawa Timur yang mempunyai luas wilayah sebesar 34.801,560 km², secara administratif dibagi menjadi 37 daerah tingkat II terdiri dari 29 kabupaten dan 8 kotamadia. Dari daerah tingkat II di atas, Kabupaten Malang mempunyai wilayah paling luas yaitu 7 persen dari luas Jawa Timur sedangkan wilayah terkecil dimiliki oleh Kotamadia Mojokerto (0,05 persen).

Hasil pencacahan Podes Inti 1995 menunjukkan bahwa penduduk Jawa Timur berjumlah 32.625.406 jiwa. Sekitar 7 persen dari jumlah penduduk Jawa Timur tinggal di Kotamadia Surabaya. Ini memperlihatkan persentase terbesar apabila dibandingkan dengan kabupaten/kotamadia lain, dan persentase terkecil adalah Kotamadia Mojokerto (0,32 persen).

Kepadatan penduduk sangat mempengaruhi keadaan lingkungan pemukiman yang dapat menumbuhkan sifat kumuh dan kondisi perumahan yang sulit ditata selayaknya untuk menjamin sanitasi yang sehat. Sebaliknya, desa yang penduduknya masih jarang, bisa mencerminkan bahwa desa tersebut terpencil atau kurang maju.

Angka kepadatan penduduk diperoleh dari banyaknya penduduk di suatu daerah dibagi dengan luas wilayah daerah yang bersangkutan. Dari tabel 4A didapat bahwa hampir semua kabupaten/kotamadia di Jawa Timur mempunyai kepadatan penduduk ≥ 500 penduduk/km². Hanya Kabupaten Pacitan dan Kabupaten Sumenep saja yang mempunyai kepadatan < 500 , masing-masing sebesar 392 dan 489 penduduk/km².

Pada umumnya daerah kotamadia mempunyai tingkat kepadatan yang lebih tinggi daripada daerah kabupaten. Kotamadia Surabaya yang mempunyai luas wilayah 292,063 km² ternyata tingkat kepadatan penduduknya paling tinggi (7.934 penduduk/km²) dibandingkan dengan kabupaten/kotamadia lain.

Dilihat dari dikotomi daerah yaitu kota dan pedesaan, menunjukkan bahwa tingkat kepadatan di desa kota di semua daerah tingkat II selalu jauh lebih tinggi daripada pedesaan. Kepadatan di kota berkisar antar 1.500-10.500 penduduk/km², pedesaan antara 350-1.850 penduduk/km². Kepadatan tertinggi di kota berada di Kotamadia Surabaya, terendah di Kabupaten Blitar. Sedangkan kepadatan tertinggi di pedesaan ada di Kotamadia Mojokerto dan terendah Kabupaten Pacitan.

Apabila mendengar kata "kumuh", sering terbersit dibenak kita bahwa hal tersebut berkaitan erat sekali dengan wilayah yang sarat dengan bangunan-bangunan yang tidak memenuhi persyaratan rumah sehat dengan kondisi wilayah yang terkesan kotor. Wilayah kumuh yang dimaksud dalam podes inti adalah suatu desa dikatakan mempunyai wilayah kumuh, apabila di desa tersebut ada suatu wilayah yang minimum memenuhi 3 kriteria dibawah ini :

banyak rumah kumuh

saluran pembuangan limbah cairnya tidak lancar/macet

- kepadatan penduduk (banguna rumah) di lingkungan tersebut tinggi
- berlokasi ditepi sungai/kali, rel kereta api dan gang-gang sempit
- keadaan MCK masih buruk (tidak menggunakan septictank, atau hanya menggunakan sungai/kali).

Seringkali di daerah kota dijumpai wilayah-wilayah kumuh. Hal ini disebabkan tingkat kepadatan penduduk yang tinggi akibat besarnya tingkat perpindahan penduduk dari desa ke kota. Perpindahan tersebut umumnya diakibatkan beberapa faktor, salah satunya antara lain : keinginan untuk meningkatkan pendapatan dan merubah taraf hidup yang diharapkan lebih baik.

Pada tabel 4A terlihat bahwa di setiap kabupaten/kotamadia terdapat wilayah kumuh, kecuali Kabupaten Trenggalek, Kediri, Bondowoso, Magetan dan Bangkalan. Wilayah kumuh terluas ada di Kabupaten Sumenep dimana 32 desa mempunyai wilayah kumuh seluas 5.254,5 Ha. Kabupaten Lamongan adalah kabupaten yang paling banyak desanya yang mempunyai wilayah kumuh, dimana dari 475 desa terdapat 68 desa yang mempunyai wilayah kumuh walaupun luasnya masih dibawah Kabupaten Sumenep.

Di desa kota, sekitar 16 persen desa mempunyai wilayah kumuh. Sedangkan di Pedesaan relatif lebih rendah yaitu hanya 6 persen. Namun bila dipandang dari luas wilayahnya, ternyata wilayah kumuh di pedesaan lebih luas daripada di perkotaan, dimana 19.132,4 Ha untuk pedesaan dan perkotaan 2.626,1 Ha. Baik secara absolut maupun persentase ternyata wilayah kumuh di pedesaan tetap lebih tinggi daripada perkotaan, dimana untuk daerah pedesaan 9 persen dan perkotaan 6 persen dari luas desa yang mempunyai wilayah kumuh.

Besarnya angka tingkat kelahiran kasar (CBR) terhadap tiap 1.000 penduduk menunjukkan tingginya tingkat pertumbuhan penduduk desa setempat yang dapat mengakibatkan meningkatnya kepadatan penduduk. Hal ini dapat mendorong timbulnya berbagai masalah kemiskinan karena makin banyaknya jiwa yang harus mendapat jatah pendapatan. Dilain pihak, tingkat kelahiran kasar yang tinggi cenderung tumbuh dalam kelompok penduduk yang miskin pengetahuan maupun ekonomi.

Dari tabel 4A diperoleh gambaran bahwa tingkat kelahiran kasar di Jawa Timur sebesar 11, artinya dari setiap 1.000 penduduk di Jawa Timur terjadi kelahiran/pertambahan penduduk secara alamiah sebesar 11 jiwa. Untuk desa tertinggal tingkat kelahiran kasar adalah 11, sedang desa tidak tertinggal juga memperlihatkan nilai yang sama.

Besar atau kecilnya tingkat kematian kasar dapat menunjukkan adanya faktor yang kurang menguntungkan kesehatan penduduk desa setempat. Tingginya tingkat kematian tiap 1.000 penduduk (CDR) menunjukkan kondisi kesehatan yang buruk karena himpitan kemiskinan ekonomi dan pengetahuan.

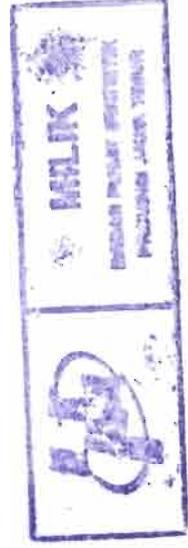
Di desa tertinggal, selama kurun waktu setahun yang lalu terjadi kematian penduduk sejumlah 4.002 jiwa, dimana 11 persen yang meninggal adalah bayi di bawah usia 1 tahun (IMR). Sedangkan untuk tingkat kematian kasar Jawa Timur diperoleh sebesar 5, ini berarti dari setiap 1.000 penduduk terjadi kematian sebanyak 5 jiwa. Untuk desa tidak tertinggal, angka tingkat kematian kasar besarnya sama dengan angka kematian kasar desa tertinggal. Namun untuk kematian bayi lebih banyak terjadi di desa tertinggal. Kematian bayi di desa tidak tertinggal sekitar 5 persen dari jumlah penduduk yang meninggal di desa tersebut selama setahun yang lalu.

Pada desa tertinggal kota mempunyai tingkat kematian kasar (CDR) lebih tinggi dari pedesaan, di kota 6 dan pedesaan 5. Dilain hal, untuk kematian bayi terjadi perbedaan yang cukup berarti antar kedua wilayah tersebut, di kota 6 persen dan pedesaan sebesar 12 persen.

3.3 Pendidikan.

Tingkat pendidikan penduduk mempunyai kaitan yang erat dengan tingkat pendapatan. Keberadaan sekolah di desa memudahkan penduduknya untuk memperoleh pendidikan formal. Makin tinggi jenjang sekolah yang dimiliki desa, cenderung makin tinggi tingkat pendidikan penduduknya. Pendidikan yang tinggi menunjukkan tingkat sumberdaya manusia yang baik, sehingga pendapatan penduduknya cenderung lebih baik.

Dari seluruh desa di Jawa Timur, ada 26 desa yang tidak memiliki fasilitas pendidikan. Kabupaten Bangkalan memiliki persentase tertinggi (2,14 persen), sedang persentase terendah ada di Kabupaten Lamongan (0,21 persen). Kenyataan yang sungguh mengherankan ada di Kotamadia Surabaya (ibukota Propinsi Jawa Timur) yang terkenal sebagai kota metropolis ke dua di Indonesia. Di Kotamadia ini ternyata masih ada 1 desa yang tidak mempunyai fasilitas pendidikan, dan yang lebih mengherankan lagi desa tersebut justru berada di daerah perkotaan (tabel 5). Di kotamadia Kediri, seluruh desa yang berada di daerah pedesaan hanya mempunyai fasilitas pendidikan s/d tingkat SMTP, sedangkan di Kotamadia Mojokerto hanya s/d tingkat SD.



Salah satu program pemerintah di bidang pendidikan adalah mencerdaskan kehidupan bangsa dengan mewajibkan setiap penduduk usia sekolah untuk menjalankan wajib belajar dasar 9 tahun (Yang dicanangkan pemerintah pada tahun 1994) terutama untuk penduduk yang berumur 7-15 tahun.

Enrollment ratio penduduk usia (7-15 tahun) adalah perbandingan jumlah penduduk usia (7-15 tahun) yang masih sekolah terhadap jumlah seluruh penduduk (7-15 tahun). Makin tinggi ratio tersebut, maka dapat dikatakan semakin banyak penduduk usia sekolah yang dapat menikmati pendidikan. Keadaan ini bisa disebabkan karena dukungan ekonomi yang cukup bagi tiap rumah tangga yang mempunyai anak usia sekolah. Sebaliknya makin kecil ratio, dapat berarti adanya ketidakmampuan rumah tangga yang mempunyai anak usia sekolah untuk menyekolahkan anaknya.

Daerah-daerah tingkat II di Jawa Timur memiliki tingkat enrollment ratio antara 72-100 persen. Persentase tertinggi dimiliki oleh Kotamadia Madiun, persentase terendah adalah Kabupaten Sampang. Bila dibandingkan antara daerah perkotaan dan pedesaan, terlihat bahwa hampir di semua daerah tingkat II persentasenya selalu lebih tinggi di daerah kota daripada pedesaan, ini berarti bahwa lebih banyak penduduk usia 7-15 tahun di daerah kota yang dapat menikmati pendidikan di sekolah daripada penduduk usia 7-15 tahun yang tinggal di pedesaan. Daerah tingkat II yang mempunyai perbedaan > 15 persen antara kota dan pedesaan terjadi di Kabupaten Sumenep, Bangkalan dan Kotamadia Mojokerto.

.4 Sosial Budaya.

Pertumbuhan sosial budaya penduduk sangat dipengaruhi oleh tingkat kemampuan ekonomi dan pendidikan yang dapat dijangkau. Semakin banyak kegiatan sosial budaya dilakukan oleh penduduk desa cenderung akan ada keagairahan hidup yang didorong oleh kemampuan ekonomi dan pemilikan pengetahuan pada penduduk desa bersangkutan. Sebaliknya keadaan minimum dari kegiatan sosial budaya penduduk sering dipengaruhi oleh kondisi kemiskinan dalam arti sosial maupun ekonomi. Penduduk mungkin tidak bisa melaksanakan kegiatan sosial karena keterbelakangan kemiskinan ekonomi.

Telah disebutkan di muka, bahwa pada umumnya sumber penghasilan penduduk terutama di desa miskin berasal dari sektor pertanian. Sarana kegiatan sosial terutama yang berkaitan dengan bidang pertanian sangat diperlukan oleh penduduk tersebut agar dapat menambah pengetahuan di bidang pertanian dan dapat meningkatkan pendapatan.

Sekitar 74 persen desa tertinggal memiliki kelompok tani yang bertujuan melaksanakan intensifikasi dalam ikatan kerja sama usaha dan pengembangan pertanian. Kelompok tani tersebut banyak jumpai di kota (81 persen) daripada di pedesaan (74 persen). Begitu pula untuk kelompok pencapir, juga lebih banyak ditemui di desa tertinggal kota 58 persen, pedesaan hanya 38 persen. Untuk kegiatan sosial lainnya seperti usaha kesejahteraan sosial dan kelompok usaha bersama terjadi hal yang sama seperti di atas, dimana masing-masing mempunyai persentase 82 persen dan 40 persen untuk daerah kota, sedang daerah pedesaan 69 persen dan 24 persen (tabel 6A).

Selain dari fasilitas-fasilitas yang dimiliki oleh desa, suatu desa tertinggal digambarkan juga dengan banyaknya penduduk di desa tersebut yang tergolong miskin. Pada tabel 6A, untuk gambaran banyaknya penduduk miskin ditunjukkan melalui banyaknya rumahtangga yang memerlukan surat keterangan miskin. Dari sejumlah rumahtangga yang tinggal di desa tertinggal, persentase rumahtangga yang memerlukan surat keterangan miskin terbanyak terjadi di Kotamadia Madiun (16,65 persen), dan untuk Kotamadia Surabaya walaupun ada 1 desa yang tergolong tertinggal namun tidak ada rumahtangga di desa tersebut yang memerlukan surat keterangan miskin.

Di dalam tubuh yang sehat terdapat jiwa yang sehat, adalah suatu semboyan yang berkaitan erat sekali dengan kegiatan olah raga. Tabel 6B menampilkan banyaknya desa yang memiliki fasilitas dan kegiatan olah raga. Fasilitas olah raga yang banyak dimiliki oleh desa-desa di Jawa Timur adalah fasilitas olah raga bola voli, urutan terbanyak ke dua tenis meja dan yang ke tiga adalah sepak bola. Namun sangat disayangkan, fasilitas-fasilitas yang ada tidak diikuti dengan adanya kegiatan olah raga di desa-desa tersebut. Dari 8.427 desa, hanya 7 desa yang memiliki kegiatan olah raga dimana ke 7 desa tersebut berada di Kotamadia Surabaya (2 desa), Kabupaten Malang (2 desa), Kabupaten Pamekasan (1 desa), Kotamadia Blitar (1 desa) dan Kotamadia Probolinggo (1 desa).

3.5 Kesehatan.

Kesejahteraan penduduk sangat ditentukan oleh kesehatannya. Untuk meningkatkan kesehatan masyarakat, fasilitas kesehatan perlu tersedia di suatu desa. Makin baik dan lengkap fasilitas kesehatan di suatu desa, akan makin baik kesehatan masyarakatnya. Bila masyarakat desa terjamin kesehatannya, maka mereka lebih mungkin untuk memperoleh penghasilan yang lebih baik.

Lebih dari 40 persen desa miskin di Jawa Timur memiliki sarana kesehatan puskesmas/puskesmas pembantu/pos pelayanan desa/balai pengobatan. Sedangkan yang memiliki rumah sakit/BKIA/rumah bersalin/poliklinik sebesar 18 persen, praktek dokter hanya 4 persen. Tak berbeda dengan di pedesaan, Desa-desa tertinggal di kotapun persentase terbesar sarana kesehatan yang dimiliki adalah puskesmas/puskesmas pembantu. Di kota, desa-desa tertinggal yang memiliki puskesmas persentasenya 54 persen, rumah sakit/BKIA 27 persen, praktek dokter 25 persen. Di daerah pedesaan persentasenya relatif lebih kecil, dimana puskesmas/puskesmas pembantu 41 persen, rumah sakit/BKIA 17 persen dan praktek dokter hanya 1 persen (tabel 7A).

Tenaga kesehatan yang tinggal di desa sangat penting bagi pelayanan kesehatan masyarakat desa setiap waktu dibutuhkan. Jenis tenaga kesehatan yang ada di desa turut menentukan jenis dan kualitas pelayanan kesehatan yang diterima masyarakat setempat.

Dari semua tenaga kesehatan yang ada di desa tertinggal, persentase terbesar (66 persen) adalah dukun bayi, dan hanya sekitar 1 persen tenaga dokter ada di daerah tersebut. Begitu juga di masing-masing daerah tingkat II, dukun bayilah yang mempunyai persentase terbanyak, kecuali di Kabupaten

Sidoarjo, Kotamadia Kediri, Mojokerto dan Kotamadia Madiun justru tenaga paramedis yang paling dominan.

Di desa miskin/tertinggal pedesaan, tenaga kesehatan yang paling menonjol adalah dukun bayi (71 persen). Namun untuk desa miskin kota, tenaga paramedis yang mempunyai persentase terbesar (42 persen) dibandingkan dengan jumlah tenaga kesehatan yang lainnya.

Tak berbeda dengan desa tertinggal, desa-desa golongan tidak tertinggalpun pada umumnya tenaga kesehatan terbanyak adalah dukun bayi. Namun, antara daerah kota dan pedesaan terjadi perbedaan yang cukup berarti, dimana untuk daerah pedesaan dukun bayi tetap memegang peranan, di kota justru tenaga paramedis dan dokter yang memegang peranan.

Gambaran selengkapnya mengenai karakteristik ini dapat di lihat pada tabel 7B.

Sumber air minum merupakan cerminan keadaan mampu atau tidaknya penduduk mendapatkan air bersih ditinjau dari sudut ekonomi penduduk sekitarnya maupun tingkat intelektual penduduk. Kesemuanya ini dapat disebabkan oleh kemiskinan secara ekonomis maupun kemiskinan pendidikan sehingga acuh terhadap pemakaian air bersih, atau karena benar-benar disebabkan keadaan kemiskinan alamnya.

Penggunaan pompa/pompa listrik/sumur/perigi sebagai sumber air minum penduduk masih cukup menonjol di desa tertinggal baik di daerah pedesaan maupun perkotaan, masing-masing mempunyai persentase 67 persen dan 89 persen. Di Kabupaten Gresik dan Kotamadia Surabaya khususnya di kota, sumber air minum penduduk sebagian besar berasal dari PAM. Tetapi ada beberapa kabupaten yang sebagian

besar (> 70 persen) penduduknya masih menggunakan mata air/sungai/danau/ air hujan sebagai sumber air minum, diantaranya yang persentasenya tertinggi adalah Kabupaten Trenggalek (100 persen), Pacitan (98 persen) dan Kabupaten Probolinggo (71 persen).

.6 Angkutan dan Komunikasi.

Jalan merupakan prasarana transportasi yang cukup vital bagi perkembangan desa. Kondisi jalan desa yang baik akan turut mempengaruhi tingkat kesejahteraan suatu desa.

Sebagian besar desa-desa miskin di Jawa Timur keadaan lalu lintas antar desa/kelurahan melalui jalan darat. Tetapi di Kabupaten Sumenep, Sampang dan Bojonegoro masih ada beberapa desa (16 desa) yang lalu lintas antar desa/kelurahan melalui air. Desa-desa tertinggal yang keadaan lalu lintas antar desa melalui darat, 42 persen dari jumlah desa tertinggal tersebut telah menikmati jalan aspal, jalan diperkeras 40 persen dan jalan tanah 18 persen.

Jika dibandingkan antara kota dan pedesaan ternyata kondisi jalan antara ke dua wilayah tersebut menunjukkan suatu perbedaan yang berarti. Di kota, sekitar 3 persen berkondisi jalan tanah dan 20 persen di pedesaan, sedangkan yang berkondisi jalan aspal sebesar 87 persen di kota dan 36 persen di pedesaan (lihat tabel 8A).

Kemudahan angkutan bagi penduduk desa mendorong mobilitas baik untuk kepentingan kegiatan ekonomi maupun kegiatan lainnya. Keadaan ini menggambarkan tingkat kesejahteraan penduduk desa bersangkutan. Sebaliknya pada desa-desa yang sulit terjangkau oleh angkutan, pertumbuhan ekonominya

dapat terhambat karena kesulitan angkutan untuk pemasaran hasil produksi maupun kesulitan mendapatkan pemenuhan kebutuhan.

Angkutan umum roda 3/roda 4 yang digunakan oleh penduduk, sudah 85 persen dapat dijumpai di desa-desa Propinsi Jawa Timur. Di kota 97 persen desa ada angkutan umum roda 3/4, pedesaan mencapai 83 persen. Angkutan umum roda 3/4 lebih banyak dijumpai di desa tidak tertinggal (88 persen) daripada di desa tertinggal (74 persen). Untuk angkutan umum yang melalui air, ada 451 desa tidak tertinggal yang penduduknya menggunakan perahu tak bermotor/perahu tempel dan 31 desa menggunakan kapal motor. Angkutan air lebih banyak berada di pedesaan daripada perkotaan. Di desa tertinggal, angkutan air digunakan di 135 desa untuk jenis perahu tak bermotor dan kapal motor digunakan penduduk di 11 desa. Tak berbeda jauh dengan kondisi di desa tidak tertinggal, angkutan air inipun di desa-desa tertinggal lebih banyak dijumpai di daerah pedesaan.

Pasar berfungsi sebagai tempat pembelian barang kebutuhan penduduk dan berfungsi pula untuk meningkatkan pendapatan masyarakat jika mereka mendapatkan keuntungan dari hasil produksinya. Keuntungan itu dapat diperoleh apabila tersedia pasar untuk memperdagangkan hasil produksi. Adanya fasilitas pasar yang tetap membuat aktifitas perdagangan lebih lancar. Selain itu pasar sering digunakan sebagai tempat pertukaran informasi positif antar penduduk, baik diantara penduduk setempat maupun dari luar desa.

Berdasarkan tabel 8C desa-desa miskin terutama di pedesaan, dimana lebih dari 20 persen desa tersebut penduduknya mengalami kesulitan untuk menuju ke pasar terdekat. Lain hal di kota, tidak ada satu desapun penduduknya yang mengalami kesulitan untuk menuju ke pasar maupun ke pertokoan terdekat. Dari gambaran tersebut di atas maka dapat dikatakan bahwa banyak desa-desa khususnya desa tertinggal pedesaan di Jawa Timur yang tidak/belum mempunyai sarana pasar.

Sarana komunikasi seperti telepon dan kantor pos merupakan ciri suatu desa maju. Kekurangan sarana komunikasi akan membuat suatu desa ketinggalan informasi yang berguna bagi pembangunan desa.

Desa tertinggal pada umumnya tidak memiliki sarana komunikasi yang memadai. Untuk daerah pedesaan, lebih dari 80 persen desa tidak memiliki sarana komunikasi, seperti telepon/telepon umum (99 persen), kantor pos/kantor pos pembantu (98 persen), surat kabar (97 persen), dan televisi umum 84 persen. Di daerah kota persentasenya relatif lebih kecil, dimana banyaknya desa yang tidak memiliki sarana komunikasi telepon/telepon umum 69 persen, kantor pos/kantor pos pembantu 80 persen, televisi umum 72 persen, sedangkan surat kabar 84 persen.

TABEL 01 : BANYAKNYA DAN PERSENTASE DESA/KELURAHAN YANG MEMPEROLEH IDT 1994/1995 DAN 1995/1996.

PROVINSI : JAWA TIMUR (35)
DAERAH : KOTA + PEDESAAN

| | KABUPATEN/ KOTAMADYA | JUMLAH DESA/ KELURAHAN | 1994 / 1995 | | 1995 / 1996 | |
|-------------|-------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------|---------------|-----------------------|
| | | | JUMLAH (3) | PERSENTASE (%) (4) | JUMLAH (5) | PERSENTASE (%) (6) |
| 01 | PACITAN | 164 | 35 | 21,34 | 44 | 26,83 |
| 02 | PONOROGO | 303 | 108 | 35,64 | 2 | 0,66 |
| 03 | TRENGGALEK | 157 | 40 | 25,48 | 16 | 10,19 |
| 04 | TULUNGAGUNG | 271 | 55 | 20,30 | 59 | 21,77 |
| 05 | BLITAR | 248 | 46 | 18,55 | 31 | 12,50 |
| 06 | KEDIRI | 344 | 57 | 16,57 | 18 | 5,23 |
| 07 | MALANG | 410 | 68 | 16,59 | 68 | 16,59 |
| 08 | LUMAJANG | 201 | 47 | 23,38 | 51 | 25,37 |
| 09 | JEMBER | 242 | 23 | 9,50 | 1 | 0,41 |
| 10 | BANYUWANGI | 191 | 10 | 5,24 | 2 | 1,05 |
| 11 | BONDOWOSO | 195 | 51 | 26,15 | 41 | 21,03 |
| 12 | SITUBONDO | 136 | 38 | 27,94 | 38 | 27,94 |
| 13 | PROBOLINGGO | 330 | 94 | 28,48 | 60 | 18,18 |
| 14 | PASURUAN | 365 | 118 | 32,33 | 60 | 16,44 |
| 15 | SIDOARJO | 353 | 24 | 6,80 | 22 | 6,23 |
| 16 | MOJOKERTO | 304 | 49 | 16,12 | 49 | 16,12 |
| 17 | JOMBANG | 306 | 59 | 19,28 | 55 | 17,97 |
| 18 | NGANJUK | 277 | 98 | 35,38 | 97 | 35,02 |
| 19 | MADIUN | 206 | 43 | 20,87 | 45 | 21,84 |
| 20 | MAGETAN | 235 | 18 | 7,66 | 18 | 7,66 |
| 21 | NGAWI | 217 | 51 | 23,50 | 52 | 23,96 |
| 22 | BOJONEGORO | 430 | 145 | 33,72 | 129 | 30,00 |
| 23 | TUBAN | 328 | 96 | 29,27 | 51 | 15,55 |
| 24 | LAMONGAN | 475 | 65 | 13,68 | 60 | 12,63 |
| 25 | GRESIK | 357 | 40 | 11,20 | 36 | 10,08 |
| 26 | BANGKALAN | 281 | 172 | 61,21 | 173 | 61,57 |
| 27 | SAMPANG | 186 | 109 | 58,60 | 113 | 60,75 |
| 28 | PAMEKASAN | 189 | 58 | 30,69 | 58 | 30,69 |
| 29 | SUMENEP | 332 | 122 | 36,75 | 131 | 39,46 |
| 71 | KEDIRI | 46 | 7 | 15,22 | 3 | 6,52 |
| 72 | BLITAR | 20 | 2 | 10,00 | 2 | 10,00 |
| 73 | MALANG | 57 | 1 | 1,75 | - | - |
| 74 | PROBOLINGGO | 29 | 1 | 3,45 | 1 | 3,45 |
| 75 | PASURUAN | 34 | 3 | 8,82 | - | - |
| 76 | MOJOKERTO | 18 | 3 | 16,67 | 3 | 16,67 |
| 77 | MADIUN | 27 | 2 | 7,41 | 2 | 7,41 |
| 78 | SURABAYA | 163 | 1 | 0,61 | 1 | 0,61 |
| J U M L A H | | 8.427 | 1.959 | 23,25 | 1.592 | 18,89 |

TABEL 01 : BANYAKNYA DAN PERSENTASE DESA/KELURAHAN YANG MEMPEROLEH IDT 1994/1995 DAN 1995/1996.

PROVINSI : JAWA TIMUR (35)
DAERAH : KOTA

| | KABUPATEN/ KOTAMADYA | | KABUPATEN/ DESA/ KELURAHAN | | KELURAHAN YANG MEMPEROLEH IDT | |
|-------------|-------------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------|
| | JUMLAH (1) | PERSENTASE (%) (2) | JUMLAH (3) | PERSENTASE (%) (4) | JUMLAH (5) | PERSENTASE (%) (6) |
| 01 | PACITAN | 4 | - | - | - | - |
| 02 | PONOROGO | 31 | 11 | 35,48 | - | - |
| 03 | TRENGGALEK | 6 | - | - | - | - |
| 04 | TULUNGAGUNG | 53 | 17 | 32,08 | 18 | 33,96 |
| 05 | BLITAR | 31 | 10 | 32,26 | 6 | 19,35 |
| 06 | KEDIRI | 41 | 10 | 24,39 | 4 | 9,76 |
| 07 | MALANG | 53 | 17 | 13,21 | 7 | 13,21 |
| 08 | LUMAJANG | 20 | 4 | 20,00 | 4 | 20,00 |
| 09 | JEMBER | 30 | 1 | 3,33 | - | - |
| 10 | BANYUWANGI | 40 | 5 | 12,50 | 2 | 5,00 |
| 11 | BONDOWOSO | 12 | 1 | 8,33 | 1 | 8,33 |
| 12 | SITUBONDO | 24 | 6 | 25,00 | 7 | 29,17 |
| 13 | PROBOLINGGO | 26 | 7 | 26,92 | 5 | 19,23 |
| 14 | PASURUAN | 49 | 13 | 26,53 | 5 | 10,20 |
| 15 | SIDOARJO | 119 | 23 | 19,33 | 21 | 17,65 |
| 16 | MOJOKERTO | 50 | 15 | 30,00 | 15 | 30,00 |
| 17 | JOMBANG | 49 | 12 | 24,49 | 11 | 22,45 |
| 18 | NGANJUK | 40 | 13 | 32,50 | 13 | 32,50 |
| 19 | MADIUN | 19 | 6 | 31,58 | 6 | 31,58 |
| 20 | MAGETAN | 19 | 2 | 10,53 | 2 | 10,53 |
| 21 | NGAWI | 7 | 2 | 28,57 | 2 | 28,57 |
| 22 | BOJONEGORO | 27 | 2 | 7,41 | 1 | 3,70 |
| 23 | TUBAN | 25 | 9 | 36,00 | 4 | 16,00 |
| 24 | LAMONGAN | 24 | 4 | 16,67 | 4 | 16,67 |
| 25 | GRESIK | 65 | 9 | 13,85 | 9 | 13,85 |
| 26 | BANGKALAN | 22 | 9 | 40,91 | 9 | 40,91 |
| 27 | SAMPANG | 11 | 5 | 45,45 | 5 | 45,45 |
| 28 | PAMEKASAN | 10 | 1 | 10,00 | 1 | 10,00 |
| 29 | SUMENEP | 20 | 4 | 20,00 | 4 | 20,00 |
| 71 | KEDIRI | 42 | 7 | 16,67 | 3 | 7,14 |
| 72 | BLITAR | 18 | 2 | 11,11 | 2 | 11,11 |
| 73 | MALANG | 50 | 1 | 2,00 | - | - |
| 74 | PROBOLINGGO | 16 | 1 | 6,25 | 1 | 6,25 |
| 75 | PASURUAN | 27 | 2 | 7,41 | - | - |
| 76 | MOJOKERTO | 17 | 3 | 17,65 | 3 | 17,65 |
| 77 | MADIUN | 25 | 2 | 8,00 | 2 | 8,00 |
| 78 | SURABAYA | 146 | 1 | 0,68 | 1 | 0,68 |
| J U M L A H | | 1.268 | 227 | 17,90 | 178 | 14,04 |

TABEL 02 : BANYAKNYA DESA/KELURAHAN DIRINCI MENURUT STATUS HUKUM,
STATUS DESA DAN KLASIFIKASI DESA.

PROVINSI : JAWA TIMUR (35) 1995 / 1996 TERTINGGAL
DAERAH : KOTA + PEDESAAN

| KABUPATEN/ KOTAMADYA | STATUS HUKUM | | | | STATUS DESA | | | KLASIFIKASI | | |
|-------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-----|--------------|-------------------|-------|----------------|--------------|---------------|---------------------|
| | DEFINITIF/ SK MENDA- GR.I | PERSIAPAN/ SK GUBER- NUR | UPT | LAIN- NYA | DEFINITIF BARU | DESA | KELU- RAHAN | SWA- DAYA | SWA- KARYA | SWA- SEMBA DA |
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) |
| 01 PACITAN | 44 | - | - | - | - | 44 | - | - | - | 44 |
| 02 PONOROGO | 2 | - | - | - | - | 2 | - | - | - | 2 |
| 03 TRENGGALEK | 16 | - | - | - | - | 16 | - | - | - | 16 |
| 04 TULUNGAGUNG | 59 | - | - | - | - | 56 | 3 | - | 1 | 58 |
| 05 BLITAR | 31 | - | - | - | - | 29 | 2 | - | - | 31 |
| 06 KEDIRI | 18 | - | - | - | - | 18 | - | - | - | 18 |
| 07 MALANG | 66 | 2 | - | - | - | 67 | 1 | - | 6 | 62 |
| 08 LUMAJANG | 51 | - | - | - | - | 51 | - | - | - | 51 |
| 09 JEMBER | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 |
| 10 BANYUWANGI | 1 | 1 | - | - | - | 2 | - | - | - | 2 |
| 11 BONDOWOSO | 41 | - | - | - | - | 41 | - | - | 1 | 40 |
| 12 SITUBONDO | 38 | - | - | - | - | 38 | - | - | - | 38 |
| 13 PROBOLINGGO | 60 | - | - | - | - | 59 | 1 | - | 4 | 56 |
| 14 PASURUAN | 57 | 3 | - | - | - | 60 | - | - | - | 60 |
| 15 SIDOARJO | 22 | - | - | - | - | 22 | - | - | - | 22 |
| 16 MOJOKERTO | 49 | - | - | - | - | 49 | - | - | - | 49 |
| 17 JOMBANG | 55 | - | - | - | - | 55 | - | - | - | 55 |
| 18 NGANJUK | 97 | - | - | - | - | 97 | - | - | - | 97 |
| 19 MADIUN | 45 | - | - | - | - | 44 | 1 | - | - | 45 |
| 20 MAGETAN | 18 | - | - | - | - | 17 | 1 | - | - | 18 |
| 21 NGAWI | 52 | - | - | - | - | 52 | - | - | - | 52 |
| 22 BOJONEGORO | 129 | - | - | - | - | 129 | - | - | - | 129 |
| 23 TUBAN | 51 | - | - | - | - | 51 | - | - | - | 51 |
| 24 LAMONGAN | 60 | - | - | - | - | 60 | - | - | - | 60 |
| 25 GRESIK | 36 | - | - | - | - | 35 | 1 | - | - | 36 |
| 26 BANGKALAN | 173 | - | - | - | - | 172 | 1 | - | 2 | 171 |
| 27 SAMPANG | 113 | - | - | - | - | 112 | 1 | - | 8 | 105 |
| 28 PAMEKASAN | 58 | - | - | - | - | 57 | 1 | - | - | 58 |
| 29 SUMENEP | 131 | - | - | - | - | 131 | - | - | 5 | 126 |
| 71 KEDIRI | 3 | - | - | - | - | 3 | - | - | - | 3 |
| 72 BLITAR | 2 | - | - | - | - | 2 | - | - | - | 2 |
| 73 MALANG | - | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - |
| 74 PROBOLINGGO | 1 | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 |
| 75 PASURUAN | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 76 MOJOKERTO | 3 | - | - | - | - | 3 | - | - | - | 3 |
| 77 MADIUN | 2 | - | - | - | - | 2 | - | - | - | 2 |
| 78 SURABAYA | 1 | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 |
| J U M L A H | 1.586 | 6 | - | - | - | 1.575 | 17 | - | 27 | 1.565 |

TABEL 02 : BANYAKNYA DESA/KELURAHAN DIRINCI MENURUT STATUS HUKUM,
STATUS DESA DAN KLASIFIKASI DESA.

| KABUPATEN/ KOTAMADYA | 1995 / 1996 TERTINGGAL | | | | | | | | | | |
|---|--------------------------------|--------------------------------|-----|--------------|--------------|-------------------|------|----------------|--------------|---------------|---------------------|
| | STATUS HUKUM | | | | | STATUS DESA | | | KLASIFIKASI | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) |
| PROVINSI : JAWA TIMUR (35) DAERAH : KOTA | DEFINITIF/ SK MENDA- GRI | PERSIAPAN/ SK GUBER- NUR | UPT | LAIN- NYA | LAIN- NYA | DEFINITIF BARU | DESA | KELU- RAHAN | SWA- DAYA | SWA- KARYA | SWA- SEMBA DA |
| 01 PACITAN | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 02 PONOROGO | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 03 TRENGGALEK | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 04 TULUNGAGUNG | 18 | - | - | - | - | 16 | 2 | 2 | - | - | 18 |
| 05 BLITAR | 6 | - | - | - | - | 4 | 4 | 4 | - | - | 6 |
| 06 KEDIRI | 4 | - | - | - | - | 4 | 4 | 4 | - | - | 4 |
| 07 MALANG | 7 | - | - | - | - | 6 | 1 | 1 | - | - | 7 |
| 08 LUMAJANG | 4 | - | - | - | - | 4 | 4 | 4 | - | - | 4 |
| 09 JEMBER | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 10 BANYUWANGI | 1 | 1 | - | - | - | 2 | - | - | - | - | 2 |
| 11 BONDOWOSO | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 |
| 12 SITUBONDO | 7 | - | - | - | - | 7 | 7 | 7 | - | - | 7 |
| 13 PROBOLINGGO | 5 | - | - | - | - | 5 | 5 | 5 | - | - | 5 |
| 14 PASURUAN | 5 | - | - | - | - | 5 | 5 | 5 | - | - | 5 |
| 15 SIDOARJO | 21 | - | - | - | - | 21 | - | - | - | - | 21 |
| 16 MOJOKERTO | 15 | - | - | - | - | 15 | - | - | - | - | 15 |
| 17 JOMBANG | 11 | - | - | - | - | 11 | - | - | - | - | 11 |
| 18 NGANJUK | 13 | - | - | - | - | 13 | - | - | - | - | 13 |
| 19 MADIUN | 6 | - | - | - | - | 5 | 1 | 1 | - | - | 6 |
| 20 MAGETAN | 2 | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | - | 2 |
| 21 NGAWI | 2 | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | 2 |
| 22 BOJONEGORO | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 |
| 23 TUBAN | 4 | - | - | - | - | 4 | - | - | - | - | 4 |
| 24 LAMONGAN | 4 | - | - | - | - | 4 | - | - | - | - | 4 |
| 25 GRESIK | 9 | - | - | - | - | 8 | 1 | 1 | - | - | 9 |
| 26 BANGKALAN | 9 | - | - | - | - | 9 | - | - | - | - | 9 |
| 27 SAMPANG | 5 | - | - | - | - | 4 | 1 | 1 | - | - | 5 |
| 28 PAMEKASAN | 1 | - | - | - | - | 4 | - | - | - | - | 1 |
| 29 SUMENEP | 4 | - | - | - | - | 4 | - | - | - | - | 4 |
| 71 KEDIRI | 3 | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | 3 |
| 72 BLITAR | 2 | - | - | - | - | - | 2 | 2 | - | - | 2 |
| 73 MALANG | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 74 PROBOLINGGO | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | 1 |
| 75 PASURUAN | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 76 MOJOKERTO | 3 | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | 3 |
| 77 MADIUN | 2 | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | 2 |
| 78 SURABAYA | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | 1 |
| J U M L A H | 177 | 1 | - | - | - | 164 | 14 | 14 | - | - | 178 |

TABEL 02 : BANYAKNYA DESA/KELURAHAN DIRINCI MENURUT STATUS HUKUM,
STATUS DESA DAN KLASIFIKASI DESA.

1995 / 1996 TIDAK TERTINGGAL

| KABUPATEN/ KOTAMADYA | STATUS HUKUM | | | | STATUS DESA | | | | KLASIFIKASI | | | | | |
|-------------------------|--------------|-----|-----|-----|-------------|-----|-------|-----|-------------|------|------|--------------------------------|--------------------------------|-----|
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) | | | |
| | | | | | | | | | | | | DEFINITIF/ SK MENDA- GRI | PERSIAPAN/ SK GUBER- NUR | UPT |
| 01 PACITAN | 120 | - | - | - | - | - | 115 | 5 | - | - | - | 120 | - | - |
| 02 PONOROGO | 301 | - | - | - | - | - | 270 | 31 | - | - | - | 301 | - | - |
| 03 TRENGGALEK | 141 | - | - | - | - | - | 136 | 5 | - | - | - | 141 | - | - |
| 04 TULUNGAGUNG | 212 | - | - | - | - | - | 198 | 14 | - | - | 1 | 211 | - | - |
| 05 BLITAR | 215 | - | 2 | - | - | - | 190 | 27 | - | - | - | 217 | - | - |
| 06 KEDIRI | 326 | - | - | - | - | - | 325 | 1 | - | - | - | 326 | - | - |
| 07 MALANG | 338 | - | 4 | - | - | - | 326 | 16 | 10 | - | 7 | 325 | - | - |
| 08 LUMAJANG | 147 | - | 3 | - | - | - | 144 | 6 | - | - | - | 150 | - | - |
| 09 JEMBER | 239 | - | - | - | - | 2 | 219 | 22 | 6 | - | 6 | 229 | - | - |
| 10 BANYUWANGI | 177 | - | 11 | - | - | 1 | 165 | 24 | 1 | - | 1 | 187 | - | - |
| 11 BONDOWOSO | 151 | - | 3 | - | - | - | 143 | 11 | - | - | 2 | 152 | - | - |
| 12 SITUBONDO | 97 | - | 1 | - | - | - | 94 | 4 | - | - | - | 98 | - | - |
| 13 PROBOLINGGO | 270 | - | - | - | - | - | 265 | 5 | 1 | - | 15 | 254 | - | - |
| 14 PASURUAN | 305 | - | - | - | - | - | 281 | 24 | - | - | - | 305 | - | - |
| 15 SIDOARJO | 331 | - | - | - | - | - | 305 | 26 | - | - | - | 331 | - | - |
| 16 MOJOKERTO | 255 | - | - | - | - | - | 250 | 5 | - | - | - | 255 | - | - |
| 17 JOMBANG | 251 | - | - | - | - | - | 251 | - | - | - | - | 251 | - | - |
| 18 NGANJUK | 180 | - | - | - | - | - | 171 | 9 | - | - | - | 180 | - | - |
| 19 MADIUN | 161 | - | - | - | - | - | 154 | 7 | - | - | - | 161 | - | - |
| 20 MAGETAN | 217 | - | - | - | - | - | 190 | 27 | - | - | - | 217 | - | - |
| 21 NGAWI | 163 | - | 2 | - | - | - | 161 | 4 | - | - | - | 165 | - | - |
| 22 BOJONEGORO | 301 | - | - | - | - | - | 290 | 11 | - | - | - | 301 | - | - |
| 23 TUBAN | 277 | - | - | - | - | - | 265 | 12 | - | - | 1 | 276 | - | - |
| 24 LAMONGAN | 415 | - | - | - | - | - | 402 | 13 | 1 | - | 1 | 413 | - | - |
| 25 GRESIK | 321 | - | - | - | - | - | 296 | 25 | - | - | - | 321 | - | - |
| 26 BANGKALAN | 108 | - | - | - | - | - | 98 | 10 | 1 | - | - | 107 | - | - |
| 27 SAMPANG | 73 | - | - | - | - | - | 68 | 5 | - | - | 7 | 66 | - | - |
| 28 PAMEKASAN | 131 | - | - | - | - | - | 121 | 10 | - | - | - | 131 | - | - |
| 29 SUMENEP | 201 | - | - | - | - | - | 197 | 4 | - | - | 3 | 198 | - | - |
| 71 KEDIRI | 43 | - | - | - | - | - | 35 | 8 | - | - | - | 43 | - | - |
| 72 BLITAR | 18 | - | - | - | - | - | - | 18 | - | - | - | 18 | - | - |
| 73 MALANG | 57 | - | - | - | - | - | 12 | 45 | - | - | - | 57 | - | - |
| 74 PROBOLINGGO | 28 | - | - | - | - | - | 16 | 12 | - | - | - | 28 | - | - |
| 75 PASURUAN | 34 | - | - | - | - | - | 15 | 19 | - | - | - | 34 | - | - |
| 76 MOJOKERTO | 15 | - | - | - | - | - | 3 | 12 | - | - | - | 15 | - | - |
| 77 MADIUN | 25 | - | - | - | - | - | 5 | 20 | - | - | - | 25 | - | - |
| 78 SURABAYA | 162 | - | - | - | - | - | - | 162 | - | - | - | 162 | - | - |
| J U M L A H | 6.806 | - | 26 | - | - | 3 | 6.176 | 659 | 20 | - | 44 | 6.771 | - | - |

JAWA TIMUR (35)
DAERAH : PEDESAAN

| | KOMUNIKASI | | | | SARANA MENERIMA INFORMASI | | | | | | | |
|----------------|------------------------|-------|--------------|-------|---------------------------|-------|---------------|-------|-------------|-------|-------------------|-------|
| | JUMLAH DESA/KELU-RAHAN | | TELEPON/UMUM | | KANTOR POS/PEMBANTU | | TELEVISI UMUM | | SURAT KABAR | | PELANGGAN MAJALAH | |
| | ADA | TIDAK | ADA | TIDAK | ADA | TIDAK | ADA | TIDAK | ADA | TIDAK | ADA | TIDAK |
| 01 PACITAN | 160 | 5 | 155 | 24 | 136 | 23 | 137 | 4 | 156 | 143 | 17 | |
| 02 PONOROGO | 272 | 4 | 268 | 24 | 248 | 58 | 214 | 4 | 268 | 217 | 55 | |
| 03 TRENGGALEK | 151 | 13 | 138 | 15 | 136 | 24 | 127 | 10 | 141 | 131 | 20 | |
| 04 TULUNGAGUNG | 218 | 5 | 213 | 11 | 207 | 47 | 171 | 5 | 213 | 194 | 24 | |
| 05 BLITAR | 217 | 16 | 201 | 14 | 203 | 52 | 165 | 9 | 208 | 174 | 43 | |
| 06 KEDIRI | 303 | 10 | 293 | 9 | 294 | 81 | 222 | 8 | 295 | 272 | 31 | |
| 07 MALANG | 357 | 33 | 324 | 47 | 310 | 72 | 285 | 38 | 319 | 259 | 98 | |
| 08 LUMAJANG | 181 | 19 | 162 | 12 | 169 | 54 | 127 | 7 | 174 | 146 | 35 | |
| 09 JEMBER | 212 | 45 | 167 | 50 | 162 | 84 | 128 | 28 | 184 | 172 | 40 | |
| 10 BANYUWANGI | 151 | 29 | 122 | 18 | 133 | 69 | 82 | 13 | 138 | 113 | 38 | |
| 11 BONDOWOSO | 183 | 14 | 169 | 17 | 166 | 32 | 151 | 15 | 168 | 160 | 23 | |
| 12 SITUBONDO | 112 | 9 | 103 | 14 | 98 | 41 | 71 | 6 | 106 | 90 | 22 | |
| 13 PROBOLINGGO | 304 | 16 | 288 | 19 | 285 | 58 | 246 | 17 | 287 | 260 | 44 | |
| 14 PASURUAN | 316 | 23 | 293 | 12 | 300 | 78 | 238 | 12 | 304 | 265 | 44 | |
| 15 SIDOARJO | 221 | 13 | 221 | 4 | 230 | 89 | 145 | 15 | 219 | 229 | 51 | |
| 16 MOJOKERTO | 254 | 7 | 247 | 11 | 243 | 59 | 195 | 8 | 246 | 229 | 5 | |
| 17 JOMBANG | 257 | 10 | 247 | 11 | 246 | 22 | 235 | 12 | 245 | 227 | 30 | |
| 18 NGAJUK | 237 | 17 | 220 | 11 | 186 | 36 | 201 | 3 | 234 | 222 | 15 | |
| 19 MADIDUN | 187 | 15 | 172 | 16 | 171 | 94 | 93 | 8 | 179 | 162 | 25 | |
| 20 MAGETTAN | 216 | 17 | 199 | 16 | 200 | 87 | 129 | 13 | 203 | 199 | 17 | |
| 21 NGAWI | 210 | 9 | 201 | 23 | 187 | 57 | 153 | 22 | 188 | 199 | 11 | |
| 22 BOJONEGORO | 403 | 18 | 385 | 23 | 371 | 88 | 273 | 28 | 375 | 365 | 38 | |
| 23 TUBAN | 303 | 3 | 300 | 32 | 282 | 30 | 273 | 12 | 291 | 293 | 10 | |
| 24 LAMONGAN | 451 | 7 | 444 | 12 | 439 | 66 | 385 | 34 | 417 | 369 | 82 | |
| 25 GRESIK | 292 | 14 | 278 | 6 | 286 | 28 | 264 | 12 | 280 | 166 | 126 | |
| 26 BANGKALAN | 259 | 6 | 253 | 12 | 247 | 14 | 245 | 11 | 248 | 230 | 29 | |
| 27 SAMPANG | 175 | 6 | 169 | 17 | 158 | 24 | 151 | 3 | 172 | 164 | 11 | |
| 28 PAMEKASAN | 179 | 14 | 165 | 13 | 166 | 21 | 158 | 4 | 175 | 170 | 9 | |
| 29 SUMENEP | 312 | 9 | 303 | 32 | 280 | 33 | 279 | 9 | 303 | 270 | 42 | |
| 71 KEDIRI | 4 | 1 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 4 | - | |
| 72 BLITAR | 2 | 1 | 1 | 2 | - | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | - | |
| 73 MALANG | 7 | 2 | 5 | 2 | 5 | 4 | 3 | 3 | 4 | 7 | - | |
| 74 PROBOLINGGO | 13 | 5 | 8 | 1 | 12 | 10 | 3 | - | 13 | 12 | 1 | |
| 75 PASURUAN | 7 | 3 | 4 | 1 | 7 | 3 | 4 | - | 7 | 5 | 1 | |
| 76 MOJOKERTO | 1 | - | 1 | - | 1 | - | 1 | - | 1 | 1 | 2 | |
| 77 MADIDUN | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | 2 | 2 | - | |
| 78 SURABAYA | 17 | 8 | 9 | 2 | 15 | 8 | 9 | 5 | 12 | 17 | - | |
| JUMLAH | 7.159 | 427 | 6.732 | 573 | 6.586 | 1.550 | 5.609 | 379 | 6.780 | 6.107 | 1.052 | |